Prawo urzędnicze i polityka zatrudnienia w administracji publicznej

- ## Informacje ogólne o przedmiocie

Kierunek studiów	**Administracja I stopnia**
Forma studiów	**Stacjonarne**
Prowadzący	**Dr hab. Jerzy Korczak**
Semestr/rok	**V/3**
Rodzaj zajęć dydaktycznych	**Wykład i ćwiczenia**
Wymiar czasowy	**Wykład: 30** **Ćwiczenia: 15**
Typ przedmiotu	**Fakultatywny**
Warunki dopuszczenia do podjęcia przedmiotu	**brak**
Język przedmiotu	**polski**
Forma zaliczenia	**Zaliczenie ćwiczeń i egzamin**
Liczba punktów ECTS	**5**

- ## Cele przedmiotu

Kształcenie studentów w zakresie znajomości prawa urzędniczego oraz zasada zatrudniania kadr administracyjnych w celu przygotowania ich do pracy w zawodzie pracownika administracji publicznej.

- ## Treści merytoryczne

1. Charakterystyka prawa urzędniczego. Pojęcie służby publicznej. Historia polskiego prawa urzędniczego. Podstawowe instytucje prawa urzędniczego. Stosunek prawa urzędniczego do prawa pracy. Pojęcie pragmatyki służbowej. Pojęcie pracownika administracji publicznej i pojęcia pokrewne. Pojęcie statusu prawnego i jego elementy. Formy nawiązania stosunku pracy i kategorie pracowników administracji publicznej. Akt wyboru. Akt powołania. Akt mianowania. Umowa o pracę i elementy jej treści.
2. Organizacja służby cywilnej - organy jednoosobowe: Prezes Rady Ministrów, Szef Służby Cywilnej, dyrektorzy generalni i kierownicy urzędów; organy kolegialne: Rada Służby Cywilnej (powstawanie i ustawanie członkostwa, kompetencje), komisje dyscyplinarne.
3. Kwalifikacje do służby cywilnej, urzędów państwowych i samorządu terytorialnego. Kwalifikacje do mianowania na urzędnika służby cywilnej. Kwalifikacje wymagane na wyższe stanowiska urzędnicze. Wymagania kwalifikacyjne wobec urzędników państwowych. Wymagania kwalifikacyjne w stosunku do pracowników samorządowych.
4. Nabór na wolne stanowiska urzędnicze do służby cywilnej i w samorządzie terytorialnym. Organizacja naboru. Rodzaje stosunków pracy nawiązywane w służbie cywilnej. Służba przygotowawcza (cel, organizacja, przebieg, zwolnienia ustawowe i fakultatywne ze służby przygotowawczej). Status pracownika służby cywilnej. Właściwość organów dokonujących wyboru i wybór bezpośredni w gminach. Krąg podmiotowy uprawnionych do zatrudnienia na podstawie powołania w gminach, powiatach i województwach. Procedury nawiązywania i ustawania stosunku pracy na podstawie powołania. Krąg podmiotowy uprawnionych do zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w gminach, powiatach i województwach. Procedury nawiązywania stosunku pracy na podstawie umowy o pracę.
5. Obowiązki pracowników i urzędników służby cywilnej.. Nakazy i zakazy. Obowiązek podnoszenia kwalifikacji i organizacja szkoleń w służbie cywilnej. Obowiązki pracowników urzędów państwowych. Obowiązki pracowników samorządowych. Oceny kwalifikacyjne. Przepisy antykorupcyjne.

6. Uprawnienia pracownicze. Wynagrodzenie i jego składniki. Awans służbowy (stopnie służbowe w służbie cywilnej) i awans wewnętrzny u pracodawców samorządowych. Ochrona stosunku pracy. Szczególne świadczenia w służbie cywilnej.
7. Zmiany treści stosunku pracy w służbie cywilnej i pracowników urzędów państwowych: przenoszenie w ramach urzędów na inne stanowiska, przenoszenie między urzędami w obrębie tej samej miejscowości, przenoszenie do urzędów położonych w innych miejscowościach, zawieszanie stosunku pracy obligatoryjne i fakultatywne. Dopuszczalność zmian treści stosunku pracy pracowników samorządowych. Formy prawne dokonywania zmian w treści stosunku pracy. Środki prawne przysługujące od zmian w treści stosunku pracy.
8. Ustawanie stosunku pracy pracowników administracji publicznej. Wygaśnięcie stosunku pracy. Rozwiązywanie stosunku pracy: w drodze porozumienia stron, w drodze rezygnacji urzędnika, w drodze rozwiązania bez wypowiedzenia, w drodze rozwiązania za wypowiedzeniem obligatoryjnego, w drodze rozwiązania za wypowiedzeniem fakultatywnego. Ustawanie stosunku pracy pracowników służby cywilnej. Okoliczności i skutki ustania stosunku pracy z wyboru pracowników. Ustawanie stosunku pracy pracowników samorządowych zatrudnionych na podstawie wyboru, powołania i umowy o pracę.
9. Odpowiedzialność funkcjonariuszy publicznych. Odpowiedzialność członków korpusu służby cywilnej. Odpowiedzialność urzędników państwowych. Odpowiedzialność samorządowych pracowników zatrudnionych na podstawie wyboru, powoływanych i zatrudnionych na podstawie umowy o pracę. Charakter prawny odpowiedzialności dyscyplinarnej. Postępowanie dyscyplinarne. Kary dyscyplinarne i ich wykonanie. Przedawnienie i zatarcie kary. Odpowiedzialność porządkowa.
10. Spory na tle stosunku pracy i sposób ich rozpatrywania na tle pragmatyk urzędniczych
11. Kierownicze stanowiska państwowe.
12. Stosunki służbowe w administracji publicznej.

- ## Zakres wiedzy i umiejętności niezbędnych do zaliczenia przedmiotu

Znajomość problematyki przedmiotu przedstawionej w podręczniku wskazanym w literaturze przedmiotu podstawowej i na wykładach oraz źródeł prawa wg podanego wykazu

- ## Określenie formy zaliczenia

Egzamin pisemny w postaci testu zamkniętego jednokrotnego wyboru.

- ## Literatura przedmiotu

Literatura podstawowa:

J. Boć (red.) *Prawo administracyjne*, Kolonia Limited (aktualne wydanie);
T. Górzyńska, *Konstytucyjne podstawy służby cywilnej*, [w:] R. Hauser, Z. Niewiadomski, A. Wróbel (red.), *System prawa administracyjnego. Tom 2 Konstytucyjne podstawy funkcjonowania administracji publicznej*, C.H. Beck 2012, rozdział VIII
T. Kuczyński, E. Mazurczak-Jasińska, J. Stelina, *Stosunek służbowy*; [w:] R. Hauser, Z. Niewiadomski, A. Wróbel (red.), *System prawa administracyjnego. Tom 11*, C.H. Beck 2011
E. Ura, *Prawo urzędnicze*, Warszawa 2007
J. Stelina, *Prawo urzędnicze*, Warszawa 2009
A. Błaś (red.) *Studia nad samorządem terytorialnym*, Kolonia Limited 2002
S. Płażek, S. Sieńko-Smaga, K. Kawecki, D. Bąbiak-Kowalska, R. Skwarło, Ustawa o pracownikach samorządowych. Komentarz ze wzorami regulaminów, zarządzeń i uchwał, Warszawa 2009
W. Drobny, M. Mazuryk, P. Zuzankiewicz, Ustawa o służbie cywilnej. Komentarz, Warszawa 2010
J. Jagielski, K. Rączka, Ustawa o służbie cywilnej. Komentarz, Warszawa 2010

Literatura uzupełniająca:

H. Izdebski, M. Kulesza, *Administracja publiczna. Zagadnienia ogólne*, Warszawa 1999
A. Błaś, J. Boć, J. Jeżewski, *Administracja publiczna*, Kolonia Limited 2002
J. Korczak, *W kwestii potrzeby wyodrębnienia prawa urzędniczego i korpusowego charakteru służby publicznej*, „Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Szczecińskiego" Nr 573, 20099, s.299-308