

Wrocław, dnia 29 listopada 2021 r.

mgr Karina Pilarz

Zakład Ustroju Administracji Publicznej

Instytut Nauk Administracyjnych

Wydział Prawa, Administracji i Ekonomii

Uniwersytet Wrocławski

Streszczenie rozprawy doktorskiej
pt. „Współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego w dziedzinie
planowania przestrzennego”

Przedmiotem mojej rozprawy doktorskiej jest współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego w dziedzinie planowania przestrzennego. Zagadnienie to rozpatrzone zostało w dwóch podejściach – współdziałanie jako element procedury administracyjnej, postrzegane jako warunek prawomocności aktów podjętych przez organy administracji publicznej oraz współdziałanie jako forma działania jednostek samorządu terytorialnego w celu zrealizowania zadań publicznych w jak najbardziej efektywny i sprawny sposób. To właśnie na drugi aspekt położony został szczególny nacisk.

Celem przeprowadzonych badań była przede wszystkim analiza stanu prawnego pod kątem skuteczności i efektywności współdziałania jednostek samorządu terytorialnego w dziedzinie planowania przestrzennego oraz potwierdzenie przyjętych tez, do których należą m.in.:

- 1) współdziałanie jednostek samorządu terytorialnego jest najskuteczniejszym środkiem pozwalającym na optymalną realizację zadań w dziedzinie planowania przestrzennego oraz sposobem na wyjście z dylematu ograniczoności przestrzeni,

- 2) opracowanie skutecznego modelu normatywnego odnoszącego się do współdziałania jednostek samorządu terytorialnego w dziedzinie planowania przestrzennego wymaga wykorzystania wniosków z doświadczeń historycznych i doświadczeń innych państw,
- 3) do powszechniejszego stosowania różnego rodzaju form współdziałania w działalności planistycznej organów samorządowych niezbędne są zmiany w polskim prawodawstwie oraz harmonizacja przepisów.

Rozprawa podzielona została na pięć rozdziałów, których układ i treść pozwoliły na spójną i kompleksową analizę zagadnień. W rozdziale pierwszym przedstawione zostały znaczenia najważniejszych pojęć tj. samorządu terytorialnego, planowania przestrzennego oraz współdziałania. Rozdział drugi podzielony został na dwie części – prawnohistoryczną oraz prawnoporównawczą. W rozdziale trzecim przedstawiono współdziałanie jako cechę administracji publicznej, podmiotowy aspekt współdziałania oraz formy współdziałania, które zgodnie z polskim prawodawstwem mogą być podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego. W rozdziale czwartym ukazane zostały m.in. historyczne przekształcenia i zmiany w procesie planowania przestrzeni, współczesne uwarunkowania w planowaniu przestrzennym, poszczególne poziomy planowania, tj. centralny, regionalny oraz lokalny, właściwe organy planistyczne oraz podejmowane przez nie akty planistyczne. Rozdział piąty zawiera studia wybranych przypadków współdziałania wraz z oceną ich efektywności oraz postulaty odnoszące się do systemu planowania przestrzennego oraz regulacji współdziałania w tym zakresie.

Cele pracy zrealizowano przy wykorzystaniu przede wszystkim metody analizy prawnej, a także metody prawnohistorycznej oraz prawnoporównawczej. Na potrzeby dysertacji przeprowadzone zostały badania w formie kwestionariusza, rozesłanego drogą elektroniczną do 100 wybranych gmin. Zawierał on pytania dotyczące oceny systemu planistycznego w Polsce oraz współdziałania w planowaniu przestrzennym.

Pilarz Kominuq