

# **PRAWO KONSTYTUCYJNE**

**SEMESTR ZIMOWY 2018/2019**

mgr Anna Kuchciak



**INICJATYWA USTAWODAWCZA PRZYSŁUGUJE** (art. 118 Konstytucji RP) :  
**POSŁOM** (grupie co najmniej 15 posłów podpisujących projekt lub komisji sejmowej – art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu; nie przysługuje komisji śledczej – art. 136e Regulaminu Sejmu),  
**SENATOWI** (uchwała całej izby; wniosek komisji lub co najmniej 10 senatorów – art. 76 ust. 1 Regulaminu Senatu),

**PREZYDENTOWI** (zob. także art. 144 ust. 3 pkt 4 Konstytucji RP),  
**RADZIE MINISTRÓW** (ALE: wyłączna inicjatywa ustawodawcza w zakresie m.in. ustawy budżetowej – zob. art. 221 Konstytucji RP) ,

**GRUPIE CO NAJMNIEJ 100 TYS. OBYWATELI MAJĄCYCH PRAWO WYBIERANIA DO SEJMU** (zob. także art. 62 Konstytucji RP)  
+ np.: wyrok TK z 23 lutego 1999 r., sygn. akt K 25/98

**OBYWATELSKA INICJATYWA USTAWODAWCZA**  
ustawa z 24 czerwca 1999 r. wykonywaniu inicjatywy ustawodawczej przez obywateli  
(t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz. 2120)

**KOMITET INICJATYWY USTAWODAWCZEJ**  
(utworzony przez grupę co najmniej 15 obywateli polskich mających prawo wybierania do Sejmu + pisemne oświadczenie o przystąpieniu do komitetu) – art. 5

po zebraniu **1 tys. podpisów** pełnomocnik komitetu **zawiadomienie** Marszałka Sejmu o utworzeniu komitetu (art. 6 ust. 1)

→ braki formalne zawiadomienia – art.6 ust. 5

niesunięcie braków w terminie 14 dni – odmowa przyjęcia zawiadomienia (umotywowane postanowienie Marszałka Sejmu)

może być zaskarżone przez pełnomocnika komitetu do **Sądu Najwyższego** w terminie 14 dni od daty doręczenia

→ **treść** projektu **nie może być zmieniona** - art. 7 ust. 2

→ kampania promocyjna

→ projekt ustawy musi być **wyłożony do wglądu** w miejscu zbierania podpisów obywateli (art. 9 ust. 1)

→ **3 m - c e** (art. 10 ust. 2)

→ po zebraniu **100 tys. podpisów** **projekt ustawy** (wraz z **wykazem podpisów**) przekazywany Marszałkowi Sejmu (kieruje do I czytania – art. 10 ust. 3)

→ **zmieniona treść** projektu ustawy lub uzasadnienia (art. 11) – odmowa przyjęcia (umotywowane postanowienie Marszałka Sejmu)

przysługuje skarga do **Sądu Najwyższego**

→ **uzasadnione wątpliwości co do prawidłowości** złożenia wymaganej liczby **podpisów** – art. 12 (**Państwowa Komisja Wyborcza**)

! art. 3, art. 4 ust.3, art. 13!

!art. 36 ust. 1c Regulaminu Sejmu!

**PROJEKT USTAWY**

!art. 118 ust. 3 Konstytucji! – skutki finansowe wykonania ustawy

**forma pisemna**, na ręce **Marszałka Sejmu**

wnioskodawca projektu wskazuje swego **przedstawiciela** (art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu)

dołączone do projektu ustawy **UZASADNIENIE powinno** (art. 34 ust. 2 Regulaminu Sejmu):

- 1) wyjaśniać potrzebę i cel wydania ustawy,
  - 2) przedstawiać rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana,
  - 3) wykazywać różnicę pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym,
  - 4) przedstawiać przewidywane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne,
  - 5) wskazywać źródła finansowania, jeżeli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego,
  - 6) przedstawiać założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych,
  - 7) zawierać oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej;
- + wyniki przeprowadzonych konsultacji (art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu)  
(ponadto: art. 34 ust. 4 – 4b Regulaminu Sejmu)

**MARSZAŁEK SEJMU**

→ może zwrócić wnioskodawcy projekt ustawy, jeżeli dołączone do projektu uzasadnienie nie odpowiada wymogom (art. 34 ust. 7 Regulaminu Sejmu)

→ art. 34 ust. 8 Regulaminu Sejmu

*Projekty, co do których istnieje wątpliwość, czy nie są sprzeczne z prawem, w tym z prawem Unii Europejskiej lub podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, Marszałek Sejmu, po zasięgnięciu opinii Prezydium Sejmu, może skierować celem wyrażenia opinii do Komisji Ustawodawczej. Komisja może większością 3/5 głosów w obecności co najmniej połowy członków Komisji zaopiniować projekt jako niedopuszczalny. Projektowi zaopiniowanemu jako niedopuszczalny Marszałek Sejmu może nie nadać dalszego biegu.*

art. 119 Konstytucji RP

1. **Sejm rozpatruje projekt ustawy w trzech czytaniach.**

2. **Prawo wnoszenia poprawek do projektu ustawy w czasie rozpatrywania go przez Sejm przysługuje wnioskodawcy projektu, posłom i Radzie Ministrów.**

3. **Marszałek Sejmu może odmówić poddania pod głosowanie poprawki, która uprzednio nie była przedłożona komisji.**

4. **Wnioskodawca może wycofać projekt ustawy w toku postępowania ustawodawczego w Sejmie do czasu zakończenia drugiego czytania projektu.**

ZASADA TRZECH CZYTAŃ

zob. np. wyrok TK z 16 kwietnia 2009 r., sygn. akt P 11/08

zob. np. wyrok TK z 24 marca 2004 r., sygn. akt K 37/03

autopoprawka-  
art.36ust.1aRegulaminuSejmu

**I CZYTANIE**

nie wcześniej niż 7. dnia od doręczenia posłom druku projektu (chyba, że Sejm lub komisja postanowią inaczej) – art. 37 ust. 4 Regulaminu Sejmu;  
obejmuje (art. 39 ust. 1 Regulaminu Sejmu):  
uzasadnienie projektu przez wnioskodawcę,  
debatę w/s ogólnych zasad projektu,  
pytania posłów i odpowiedzi wnioskodawcy.

**NA POSIEDZENIU SEJMU**

(art. 37 ust. 2-3 Regulaminu Sejmu)

**projekty ustaw:** o zmianie Konstytucji, budżetowych, podatkowych, dot. wyboru Prezydenta, Sejmu i Senatu oraz organów samorządu terytorialnego, regulujących ustrój i właściwość władz publicznych, a także kodeksów; **również inne projekty ustaw, jeżeli przemawiają za tym ważne względy** (może skierować Marszałek Sejmu);  
art. 39 ust. 2  
Regulaminu Sejmu

**NA POSIEDZENIU KOMISJI SEJMOWEJ**

SKIEROWANIE  
PROJEKTU DO KOMISJI

ODRZUCENIE  
PROJEKTU W CAŁOŚCI

## WYŚLUCHANIE PUBLICZNE

### Dział II

#### Rozdział 1a Regulaminu Sejmu

##### WYŚLUCHANIE PUBLICZNE

- może zostać przeprowadzone w odniesieniu do projektu ustawy;
- **uchwała** w/s przeprowadzenie wysłuchania publicznego ← **komisja**, do której projekt został skierowany do rozpatrzenia;
- art. 70a ust. 4 Regulaminu Sejmu - *Uchwała o przeprowadzeniu wysłuchania publicznego może zostać podjęta **po** zakończeniu pierwszego czytania projektu, a **przed** rozpoczęciem jego szczegółowego rozpatrywania.*
- podmioty mające prawo wzięcia udziału w wysłuchaniu publicznym → art. 70b Regulaminu Sejmu;

+ ustawa z 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 248).

!art. 51 Regulaminu Sejmu – skrócenie postępowania z projektami ustaw!

### Art. 120 Konstytucji RP

Sejm uchwała ustawy **zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów**, chyba że Konstytucja przewiduje inną większość. W tym samym trybie Sejm podejmuje uchwały, jeżeli ustawa lub uchwała Sejmu nie stanowi inaczej.



# SENACKI ETAP PROCESU USTAWODAWCZEGO

art. 54 – 56 Regulaminu Sejmu  
art. 68 – 69 Regulaminu Senatu

art. 121 Konstytucji RP

1. Ustawę uchwaloną przez Sejm Marszałek Sejmu przekazuje Senatowi.

skierowanie przez Marszałka Senatu ustawy uchwalonej przez Sejm do właściwych komisji senackich (art. 68 ust. 1 Regulaminu Senatu)

art. 68 ust. 2 Regulaminu Senatu

Komisje po rozpatrzeniu ustawy przygotowują w terminie **nie dłuższym niż 18 dni**, a w przypadku ustawy wniesionej jako projekt pilny oraz ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej – w terminie wyznaczonym przez Marszałka Senatu, **projekt uchwały Senatu** w sprawie ustawy uchwalonej przez Sejm, w którym **proponują**:

- przyjęcie ustawy bez poprawek albo
- wprowadzenie do jej tekstu poprawek, albo
- odrzucenie ustawy.

2. Senat **w ciągu 30 dni** od dnia przekazania ustawy może ją przyjąć bez zmian, uchwalić poprawki albo uchwalić odrzucenie jej w całości. **Jeżeli Senat w ciągu 30 dni od dnia przekazania ustawy nie podejmie stosownej uchwały, ustawę uznaje się za uchwaloną w brzmieniu przyjętym przez Sejm.**

uchwała o wprowadzeniu poprawek  
(senackie poprawki, zob. np. wyrok TK z 20 lipca 2006 r., sygn. akt K 40/05)  
uchwała o odrzuceniu ustawy

uchwała o przyjęciu bez poprawek  
**brak stosownej uchwały**

Marszałek Sejmu

komisja sejmowa  
(sprawozdanie)

3. Uchwałę Senatu **odrzucającą** ustawę albo poprawkę zaproponowaną w uchwale Senatu, uważa się za **przyjętą**, jeżeli Sejm **nie odrzuci jej bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.**

przyjęcie/odrzucenie poprawek Senatu  
odrzucenie uchwały Senatu odrzucającej ustawę

MARSZAŁEK  
SEJMU

przyjęcie uchwały Senatu odrzucającej ustawę

# PREZYDENCKI ETAP PROCESU USTAWODAWCZEGO

Art. 122 Konstytucji RP

1. Po zakończeniu postępowania określonego w art. 121 **Marszałek Sejmu przedstawia uchwaloną ustawę do podpisu Prezydentowi Rzeczypospolitej.**

2. Prezydent Rzeczypospolitej podpisuje ustawę w **ciągu 21 dni** od dnia przedstawienia i zarządza jej ogłoszenie w **Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.**

3. Przed podpisaniem ustawy Prezydent Rzeczypospolitej **może wystąpić do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności ustawy z Konstytucją.** Prezydent Rzeczypospolitej **nie może odmówić podpisania** ustawy, którą Trybunał Konstytucyjny uznał za zgodną z Konstytucją.

4. Prezydent Rzeczypospolitej **odmawia podpisania** ustawy, którą Trybunał Konstytucyjny uznał za niezgodną z Konstytucją. Jeżeli jednak **niezgodność z Konstytucją dotyczy poszczególnych przepisów ustawy, a Trybunał Konstytucyjny nie orzeknie, że są one nierozdzielnie związane z całą ustawą,** Prezydent Rzeczypospolitej, po zasięgnięciu opinii Marszałka Sejmu, **podpisuje ustawę z pominięciem przepisów uznanych za niezgodne z Konstytucją** albo zwraca ustawę Sejmowi w celu usunięcia niezgodności.

5. Jeżeli Prezydent Rzeczypospolitej **nie wystąpił z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego** w trybie ust. 3, może z **umotywowanym wnioskiem przekazać ustawę Sejmowi do ponownego rozpatrzenia.** Po ponownym uchwaleniu ustawy przez Sejm **większością 3/5 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów** Prezydent Rzeczypospolitej w **ciągu 7 dni podpisuje ustawę i zarządza jej ogłoszenie w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.** W razie ponownego uchwalenia ustawy przez Sejm Prezydentowi Rzeczypospolitej **nie przysługuje prawo wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego** w trybie ust. 3.

6. Wystąpienie Prezydenta Rzeczypospolitej do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności ustawy z Konstytucją lub z wnioskiem do Sejmu o ponowne rozpatrzenie ustawy **wstrzymuje bieg, określonego w ust. 2, terminu do podpisania ustawy.**

## PREWENCYJNA KONTROLA KONSTITUCYJNOŚCI PRAWA

(zob. np. postanowienie TK z 7 marca 1995 r., sygn. akt K 3/95)

## WETO PREZYDENCKIE

(art. 224 ust. 1 zd. 2 Konstytucji RP - **!nie dotyczy ustawy budżetowej i ustawy o prowizorium budżetowym!**)

Marszałek Sejmu

komisja sejmowa  
(sprawozdanie)

art. 88 ust. 1 Konstytucji RP → warunkiem wejścia w życie ustawy jest jej **O G Ł O S Z E N I E**

Dziennik Ustaw RP

+ ustawa z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1523)

# SZCZEGÓLNE TRYBY PROCEDURY USTAWODAWCZEJ

## USTAWA BUDŻETOWA

art. 219 Konstytucji RP

1. Sejm uchwała budżet państwa na rok budżetowy w formie **ustawy budżetowej**.
2. Zasady i tryb opracowania projektu budżetu państwa, stopień jego szczegółowości oraz wymagania, którym powinien odpowiadać projekt ustawy budżetowej, a także zasady i tryb wykonywania ustawy budżetowej określa ustawa.
3. W wyjątkowych przypadkach dochody i wydatki państwa w okresie krótszym niż rok może określać ustawa o prowizorium budżetowym. Przepisy dotyczące projektu ustawy budżetowej stosuje się odpowiednio do projektu ustawy o prowizorium budżetowym.
4. Jeżeli ustawa budżetowa albo ustawa o prowizorium budżetowym nie weszły w życie w dniu rozpoczęcia roku budżetowego, Rada Ministrów prowadzi gospodarkę finansową na podstawie przedłożonego projektu ustawy.

art. 221 Konstytucji RP

**Inicjatywa ustawodawcza** w zakresie ustawy budżetowej, ustawy o prowizorium budżetowym, zmiany ustawy budżetowej, ustawy o zaciąganiu długu publicznego oraz ustawy o udzielaniu gwarancji finansowych przez państwo przysługuje **wyłącznie Radzie Ministrów**.

art. 222 Konstytucji RP

Rada Ministrów przedkłada Sejmowi **najpóźniej na 3 miesiące przed rozpoczęciem roku budżetowego** projekt ustawy budżetowej na rok następny. W wyjątkowych przypadkach możliwe jest późniejsze przedłożenie projektu.

art. 223 Konstytucji RP

Senat może uchwalić poprawki do ustawy budżetowej **w ciągu 20 dni** od dnia przekazania jej Senatowi.

Art. 224 Konstytucji RP

1. Prezydent Rzeczypospolitej podpisuje **w ciągu 7 dni** ustawę budżetową albo ustawę o prowizorium budżetowym przedstawioną przez Marszałka Sejmu. Do ustawy budżetowej i ustawy o prowizorium budżetowym **nie stosuje się przepisu art. 122 ust. 5. — WETO PREZYDENTA**
2. W przypadku zwrócenia się Prezydenta Rzeczypospolitej do Trybunału Konstytucyjnego w sprawie zgodności z Konstytucją ustawy budżetowej albo ustawy o prowizorium budżetowym przed jej podpisaniem, Trybunał orzeka w tej **sprawie nie później niż w ciągu 2 miesięcy** od dnia złożenia wniosku w Trybunale.

Art. 225 Konstytucji RP

Jeżeli **w ciągu 4 miesięcy** od dnia przedłożenia Sejmowi projektu ustawy budżetowej nie zostanie ona przedstawiona Prezydentowi Rzeczypospolitej do podpisu, Prezydent Rzeczypospolitej **może w ciągu 14 dni zarządzić skrócenie kadencji Sejmu**.

## PILNY PROJEKT USTAWY

art. 123 Konstytucji RP

1. **Rada Ministrów** może uznać uchwalony przez siebie **projekt ustawy za pilny, z wyjątkiem projektów ustaw podatkowych, ustaw dotyczących wyboru Prezydenta Rzeczypospolitej, Sejmu, Senatu oraz organów samorządu terytorialnego, ustaw regulujących ustrój i właściwość władz publicznych, a także kodeksów**.
2. Regulamin Sejmu oraz regulamin Senatu określają **odrębności** w postępowaniu ustawodawczym w sprawie projektu pilnego.
3. W postępowaniu w sprawie ustawy, której projekt został uznany za pilny, termin jej rozpatrzenia przez Senat wynosi **14 dni**, a termin podpisania ustawy przez Prezydenta Rzeczypospolitej wynosi **7 dni**.

Dział II

Rozdział 2 Regulaminu Sejmu

POSTĘPOWANIE Z PILNYMI PROJEKTAMI USTAW

art. 71 - 80

art. 72 ust. 1 – Marszałek Sejmu zarządza drukowanie pilnych projektów ustaw niezwłocznie po ich otrzymaniu.

art. 73 ust. 1 – możliwość zarządzenia przez Marszałka Sejmu przeprowadzenia I czytania bez zachowania 7-dniowego terminu

art. 73 ust. 2 – ustalenie przez Marszałka Sejmu nie dłuższego niż 30-dniowego terminu na przedstawienie sprawozdania komisji

art. 75 – **możliwość wycofania** przez Radę Ministrów **klauzuli pilności** przed rozpoczęciem II czytania

## UCHWALANIE KODEKSÓW

Dział II

Rozdział 4 Regulaminu Sejmu

POSTĘPOWANIE Z PROJEKTAMI KODEKSÓW

art. 87 – 95

art. 90 ust. 1 – dla rozpatrzenia m.in. projektów kodeksów można powołać Komisję Nadzwyczajną

art. 92 ust. 1

*Komisja Nadzwyczajna, powołuje zespół stałych ekspertów, z których 1/3 wskazuje wnioskodawca projektu kodeksu.*

Art. 92 ust. 1 Konstytucji RP

Rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji, **na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania**. Upoważnienie powinno określać **organ właściwy do wydania rozporządzenia i zakres spraw przekazanych do uregulowania oraz wytyczne dotyczące treści aktu**.

## ROZPORZĄDZENIE

### U S T A W A SZCZEGÓŁOWE UPOWAŻNIENIE USTAWOWE

## ROZPORZĄDZENIE

- źródło powszechnie obowiązującego prawa,
- charakter wykonawczy względem ustawy,
- ogłaszane w Dzienniku Ustaw.

Art. 92 ust. 2

Organ upoważniony do wydania rozporządzenia **nie może przekazać swoich kompetencji, o których mowa w ust. 1, innemu organowi**.

## ZAKAZ SUBDELEGACJI

wyrok TK z 15 listopada 1999 r., sygn. akt U 8/98

### KATALOG ORGANÓW UPOWAŻNIONYCH DO WYDAWANIA ROZPORZĄDZEŃ:

(z a m k n i ę t y k a t a l o g)

- **Prezydent RP** - art. 142 ust. 1 Konstytucji RP (zob. także art. 144 ust. 2 Konstytucji RP),
- **Rada Ministrów** - art. 146 ust. 4 pkt 2 Konstytucji RP,
- **Prezes Rady Ministrów** - art. 148 pkt 3 Konstytucji RP),
- **ministrowie kierujący określonymi działami administracji rządowej** - art. 149 ust. 2 Konstytucji RP (! art. 149 ust. 2 zd. 2 Konstytucji RP - *Rada Ministrów, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, może uchylić rozporządzenie lub zarządzenie ministra.*!),
- **przewodniczący komitetów określonych w ustawach** - art. 149 ust. 3 Konstytucji RP,
- **Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji** - art. 213 ust. 2 Konstytucji RP.

ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE



ROZPORZĄDZENIE Z MOCĄ USTAWY



...

(ART. 234 KONSTYTUCJI RP)

## SZCZEGÓŁOWE UPOWAŻNIENIE USTAWOWE

(podmiotowo, przedmiotowo, treściowo)

— tzw. delegacja ustawowa

organ właściwy  
do wydania  
rozporządzenia

zakres spraw  
przekazanych  
do uregulowania

wytyczne

np wyrok TK z 26 października 1999 r., sygn. akt K 12/99, wyrok TK z 9 listopada 1999 r., sygn. akt K 28/98; wyrok TK z 14 grudnia 1999 r., sygn. akt K 10/99.

zob. także:  
wyrok TK z 28 czerwca 2000 r.,  
sygn. akt K 25/99



Art. 87 ust. 2 Konstytucji RP

**Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.**

Art. 94 Konstytucji RP

**Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.** — rozproszona regulacja

zob. także: np. postanowienie TK z 6 października 2004 r., sygn. akt SK 42/02

## AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

Art. 184 Konstytucji RP

**Naczelny Sąd Administracyjny oraz inne sądy administracyjne sprawują, w zakresie określonym w ustawie, kontrolę działalności administracji publicznej. Kontrola ta obejmuje również orzekanie o zgodności z ustawami uchwał organów samorządu terytorialnego i aktów normatywnych terenowych organów administracji rządowej.**

## U S T A W A

(NA PODSTAWIE I W GRANICACH UPOWAŻNIEŃ ZAWARTYCH W USTAWIE)

### UPOWAŻNIENIE USTAWOWE



## AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO

→ źródło powszechnie obowiązującego prawa (**n a o b s z a r z e działania organów, które je ustanowiły**),

→ ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym (zob. szerzej: art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

art. 169 ust. 1 Konstytucji RP

*Jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem **organów stanowiących i wykonawczych***

ORGANY GMINY → RADA GMINY

→ WÓJT (BURMISTRZ, PREZYDENT MIASTA)

na podst. art. 11a ust.1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz.994 ze zm.)

ORGANY POWIATU → RADA POWIATU

→ ZARZĄD POWIATU

na podst. art. 8 ust. 2 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.:Dz.U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.)

ORGANY SAMORZĄDU WOJEWÓDZTWA → SEJMIK WOJEWÓDZTWA

→ ZARZĄD WOJEWÓDZTWA

na podst. art. 15 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j.: Dz.U. z 2018 r., poz. 913 ze zm.)

## ustawa z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

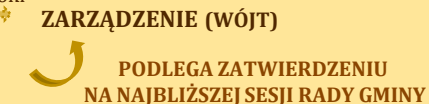
### Art. 40.

1. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.
2. Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:
  - 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
  - 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
  - 3) zasad zarządu mieniem gminy;
  - 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.
3. W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.
4. Przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 3, mogą przewidywać za ich naruszanie karę grzywny wymierzaną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.



### Art. 41.

1. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. **U C H W A Ł A (RADA GMINY)**
2. W przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia. **PRZEPISY PORZĄDKOWE** w przypadku niecierpiącym zwłoki **ZARZĄDZENIE (WÓJT)**
3. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady.
4. W razie nieprzedstawienia do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia zarządzenia rada gminy określa termin utraty jego mocy obowiązującej.
5. Wójt przesyła przepisy porządkowe do wiadomości wójtom sąsiednich gmin i staroście powiatu, w którym leży gmina, następnego dnia po ich ustanowieniu.



## ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym

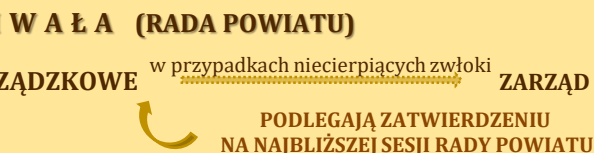
### Art. 40.

1. Na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach rada powiatu stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu.
2. Akty prawa miejscowego stanowione są w szczególności w sprawach:
  - 1) wymagających uregulowania w statucie;
  - 2) porządkowych, o których mowa w art. 41;
  - 3) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu;
  - 4) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.



### Art. 41.

1. W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, rada powiatu może wydawać powiatowe przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne do ochrony życia, zdrowia lub mienia obywateli, ochrony środowiska naturalnego albo do zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, o ile przyczyny te występują na obszarze więcej niż jednej gminy.
2. Powiatowe przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 1, mogą przewidywać za ich naruszenie kary grzywny wymierzone w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.



### Art. 42.

1. Akty prawa miejscowego powiatu stanowi rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa upoważniająca do wydania aktu nie stanowi inaczej. **U C H W A Ł A (RADA POWIATU)**
2. Powiatowe przepisy porządkowe, o których mowa w art. 41, w przypadkach niecierpiących zwłoki, może wydać zarząd. **PRZEPISY PORZĄDKOWE** w przypadkach niecierpiących zwłoki **ZARZĄD**
3. Powiatowe przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 2, podlegają zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady powiatu. Tracą one moc w razie nieprzedłożenia ich do zatwierdzenia lub odmowy zatwierdzenia. Termin utraty mocy obowiązującej określa rada powiatu.
4. Starosta przesyła przepisy porządkowe do wiadomości organom wykonawczym gmin położonych na obszarze powiatu i starostom sąsiednich powiatów następnego dnia po ich ustanowieniu.

**ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa**

Art. 89 ust. 1-3

- 1. Na podstawie tej ustawy oraz na podstawie upoważnień udzielonych w innych ustawach i w ich granicach sejmik województwa stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze województwa lub jego części.**
- 2. Przewodniczący sejmiku województwa podpisuje akty prawa miejscowego, przyjęte przez sejmik województwa, niezwłocznie po ich uchwaleniu i kieruje je do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.**
- 3. Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlega także uchwała budżetu województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu województwa.**

→ SEJMIK WOJEWÓDZTWA

**ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie** (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.)

Art. 59.

- 1. Na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach wojewoda oraz organy niezespólonej administracji rządowej stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące w województwie lub jego części.**
- 2. Organy niezespólonej administracji rządowej działające w województwie są obowiązane do uzgadniania z wojewodą projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez te organy na podstawie odrębnych przepisów.**

→ • WOJEWODA  
• ORGANY NIEZESPOLONEJ  
ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

at.60 → ROZPORZĄDZENIA PORZĄDKOWE WOJEWODY

NIE: ZARZĄD  
WOJEWÓDZTWA



ROZPORZĄDZENIA PORZĄDKOWE WOJEWODY



ROZPORZĄDZENIE Z MOCĄ USTAWY (ART. 234 KONSTYTUCJI RP)



ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE (ART. 92 KONSTYTUCJI RP)



...

at.56 → ORGANY NIEZESPOLONEJ ADMINISTRACJI RZĄDOWEJ

# P R A W O M I Ę D Z Y N A R O D O W E

Art. 9 Konstytucji RP

*Rzeczpospolita Polska przestrzega wiążącego ją prawa międzynarodowego.*

→ wyrok TK z 11 maja 2005 r.,  
sygn. akt K 18/04

## ART. 89 – 91 KONSTYTUCJI RP

umowa międzynarodowa → oznacza porozumienie między Rzeczpospolitą Polską a innym podmiotem lub podmiotami prawa międzynarodowego, regulowane przez prawo międzynarodowe, niezależnie od tego, czy jest ujęte w jednym dokumencie czy w większej liczbie dokumentów, bez względu na jego nazwę oraz bez względu na to, czy jest zawierane w imieniu państwa, rządu czy ministra kierującego działem administracji rządowej właściwego do spraw, których dotyczy umowa międzynarodowa (art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 14 kwietnia 2000 r. o umowach międzynarodowych; Dz.U. z 2000 r., Nr 39 poz. 443 z późn. zm.)

## U M O W Y M I Ę D Z Y N A R O D O W E

źródło powszechnie  
obowiązującego prawa  
(art. 87 ust. 1 Konstytucji RP)

### RATYFIKOWANE

### NIERATYFIKOWANE

I) art. 89 ust.1  
II) art. 90 ust. 2  
III) art. 90 ust. 3  
Konstytucji RP

**art. 91 ust. 2!**

IV) art. 89 ust. 2  
Konstytucji RP

Prezydent RP → ratyfikuje i wypowiada umowy międzynarodowe, o czym zawiadamia Sejm i Senat (art. 133 ust. 1 pkt 1 Konstytucji RP)  
zob. także: art. 146 ust. 4 pkt 10 Konstytucji RP

## P R A W O U N I J N E

### PIERWOTNE

art. 91 ust. 2  
Konstytucji RP

### WTÓRNE

ROZPORZĄDZENIA, DYREKTYWY, DECYZJE  
art. 91 ust. 3  
Konstytucji RP

ROZPORZĄDZENIE (PRAWO UNIJNE)

ROZPORZĄDZENIE Z MOCĄ USTAWY (ART. 234 KONSTYTUCJI RP)

ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE (ART. 92 KONSTYTUCJI RP)

ROZPORZĄDZENIA PORZĄDKOWE WOJEWODY

Art. 91 Konstytucji RP

1. Ratyfikowana umowa międzynarodowa, po jej ogłoszeniu w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, stanowi **część krajowego porządku prawnego i jest bezpośrednio stosowana, chyba że jej stosowanie jest uzależnione od wydania ustawy.**
2. **Umowa międzynarodowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie ma pierwszeństwo przed ustawą, jeżeli ustawy tej nie da się pogodzić z umową.**
3. **Jeżeli wynika to z ratyfikowanej przez Rzeczpospolitą Polską umowy konstytuującej organizację międzynarodową, prawo przez nią stanowiące jest stosowane bezpośrednio, mając pierwszeństwo w przypadku kolizji z ustawami**

!wyrok TK z 11 maja 2005 r., sygn. akt K 18/04!

## Art. 88 Konstytucji RP

1. **Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.**
2. **Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.**
3. **Umowy międzynarodowe ratyfikowane za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie są ogłaszane w trybie wymaganym dla ustaw. Zasady ogłaszania innych umów międzynarodowych określa ustawa.**

zob. np. wyrok TK z 20 grudnia 1999 r., sygn. akt K 4/99

ustawa z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2017 r., poz. 1523)

## Art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

1. **Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.**

**ALE:** art. 4 ust. 3 zd. 1: **Przepisy porządkowe wchodzą w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia.**

### DZIENNIKI URZĘDOWE

(na podst. art. 8 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych)

Dz. U.	→	art. 9	} ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych
M. P.	→	art. 10	
dzienniki urzędowe ministrów kierujących działami administracji rządowej	→	art. 12	
dzienniki urzędowe urzędów centralnych	→	art. 13	
wojewódzkie dzienniki urzędowe	→	art. 13	

## Art. 14 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

1. **Przepisy porządkowe ogłasza się w drodze obwieszczeń, a także w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie lub w środkach masowego przekazu.**
2. **Za dzień ogłoszenia przepisów porządkowych uważa się dzień wskazany w obwieszczeniu.**
3. **Ogłoszenie przepisów porządkowych w sposób określony w ust. 1 nie zwalnia z obowiązku ich ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.**

OGŁASZANIE  
PRZEPISÓW PORZĄDKOWYCH

# ŹRÓDŁA PRAWA WEWNĘTRZNIE OBOWIĄZUJĄCEGO

Art. 93 Konstytucji RP

- 1. Uchwały Rady Ministrów oraz zarządzenia Prezesa Rady Ministrów i ministrów mają charakter wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu te akty.*
- 2. Zarządzenia są wydawane tylko na podstawie ustawy. Nie mogą one stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów.*
- 3. Uchwały i zarządzenia podlegają kontroli co do ich zgodności z powszechnie obowiązującym prawem.*

## o t w a r t y system źródeł prawa wewnętrznie obowiązującego

*„(...)art. 93 nie dokonał wyczerpującego wyliczenia wszystkich aktów wewnętrznych, jakie mogą być wydawane pod rządami Konstytucji z 1997 r. a więc, że co do formy i uprawnionych podmiotów nie zamknął katalogu aktów prawa wewnętrznego. (...)Uzupełnianie katalogu aktów wewnętrznych może natomiast następować zarówno z mocy wyraźnych postanowień konstytucyjnych, jak i z mocy postanowień ustawowych, które do wydawania takich aktów mogą upoważniać, gdy respektują one ogólną zasadę podległości organizacyjnej adresata aktu w systemie organów państwowych. Tylko taka wykładnia odpowiada, zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, istocie aktów prawa wewnętrznego i potrzebom funkcjonowania aparatu państwowego.” - fragm. wyroku TK z 1 grudnia 1998 r., K 21/98.*

Prezentacja została przygotowana na podstawie:

→ Banaszak B., *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej: komentarz*, Warszawa 2012 r.;

→ Banaszak B., *Prawo konstytucyjne*, Warszawa 2015 r.;

→ Garlicki L., *Polskie prawo konstytucyjne: zarys wykładu*, Warszawa 2016 r.;

→ Jabłoński M., Jarosz-Żukowska S., *Prawo konstytucyjne w formie pytań i odpowiedzi*, Wrocław 2003 r.