

Dostęp do informacji publicznej i ochrona danych osobowych (ćwiczenia nr 4 c.d.)

dr Sylwia Kotecka-Kral

Centrum Badań Problemów Prawnych i
Ekonomicznych Komunikacji Elektronicznej

WPAiE, UWr



Uniwersytet
Wrocławski



Uniwersytet
Wrocławski

Co dziś na zajęciach

- 1) Inne formy udostępnienia informacji publicznej**



Uniwersytet
Wrocławski

- **Inne formy udostępniania informacji publicznej**

Inne formy udostępniania

- Art. 3 DostInfPublU
- 1. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do:
 - 1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego;
 - 2) wglądu do dokumentów urzędowych;
 - 3) dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów.
- 2. Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do niezwłocznego uzyskania informacji publicznej zawierającej aktualną wiedzę o sprawach publicznych.

Inne formy udostępniania

- Art. 7 DostInfPublU
- 1. Udostępnianie informacji publicznych następuje w drodze:
 - 1) ogłaszania informacji publicznych, w tym dokumentów urzędowych, w Biuletynie Informacji Publicznej, o którym mowa w art. 8;
 - 2) udostępniania, o którym mowa w art. 10 i 11;
 - 3) wstępu na posiedzenia organów, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3, i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia;
 - 4) udostępniania w centralnym repozytorium.



Przypomnienie

- Art. 10 DostInfPublU
- 1. Informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek.
- 2. Informacja publiczna, która może być niezwłocznie udostępniona, jest udostępniana w formie ustnej lub pisemnej bez pisemnego wniosku.

Inne formy udostępniania

- Art. 11 DostInfPublU
- Informacja publiczna może być udostępniana:
 - 1) w drodze wyłożenia lub wywieszenia w miejscach ogólnie dostępnych;
 - 2) przez zainstalowane w miejscach, o których mowa w pkt 1, urządzenia umożliwiające zapoznanie się z tą informacją.

Inne formy udostępniania

- Art. 12.
- 1. Informacje publiczne udostępniane w sposób, o którym mowa w art. 10 i 11, są oznaczane danymi określającymi podmiot udostępniający informację, danymi określającymi tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji, danymi określającymi tożsamość osoby, która udostępniła informację, oraz datą udostępnienia.
- 2. Podmiot udostępniający informację publiczną jest obowiązany zapewnić możliwość:
 - 1) kopiowania informacji publicznej albo jej wydruk lub
 - 2) przesłania informacji publicznej albo przeniesienia jej na odpowiedni, powszechnie stosowany nośnik informacji.



Inne formy udostępniania

- Sformułowanie art. 12 ustawy potwierdza sposób pojmowania prawa do informacji jako prawa do uzyskania określonej wiadomości, wiedzy o informacji publicznej, nie zaś jako prawa dysponowania określonym nośnikiem informacji.
- Prawo dostępu do informacji nie obejmuje nośników tej informacji, a więc form, w jakich ta informacja występuje
 - wyrok NSA z 20 listopada 2003 r., II SAB 372/03, wyrok NSA z 31 maja 2004 r.
- Prawo wglądu do dokumentu jako podstawowego nośnika informacji oznacza prawo zapoznania się z jego treścią, a nie prawo dysponowania samym dokumentem. W razie wątpliwości wnioskodawcy, czy uzyskana kserokopia dokumentu odpowiada jego oryginałowi, może on zażądać wglądu do oryginału bez prawa dysponowania nim.



Inne formy udostępniania

- W każdym przypadku udostępniania informacji publicznej **na wniosek** albo **w drodze wyłożenia lub wywieszenia w miejscach ogólnie dostępnych** następuje jej indywidualizacja przez określenie **nazwy podmiotu** (organu), który udostępnia informację, **nazwy** jego jednostki organizacyjnej (np. **wydziału, oddziału**), **wskazanie imienia, nazwiska i funkcji osoby** wytwarzającej lub odpowiadającej za treść informacji, jak również wskazanie **imienia, nazwiska i funkcji osoby udostępniającej** informację oraz **daty jej udostępnienia**.
- Indywidualizacja osoby, która udziela informacji publicznej, służy temu, aby bez problemu można było ustalić osobę odpowiedzialną za daną informację na wypadek jej ewentualnej odpowiedzialności służbowej, dyscyplinarnej czy karnej. W związku z tym podmiot zobowiązany powinien upoważnić określonych pracowników do udostępniania informacji.
- Bezwnioskowy tryb udzielania informacji publicznej, a więc za pośrednictwem stron BIP, posiada odrębną regulację dotyczącą zakresu obowiązkowej identyfikacji udostępnianych informacji publicznych (art. 8 ust. 6).



Inne formy udostępniania

- Art. 18 DostInfPublU
- 1. Posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów są jawne i dostępne.
- 2. Posiedzenia kolegialnych organów pomocniczych organów, o których mowa w ust. 1, są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie lub gdy organ pomocniczy tak postanowi.
- 3. Organy, o których mowa w ust. 1 i 2, są obowiązane zapewnić lokalowe lub techniczne środki umożliwiające wykonywanie prawa, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 3. W miarę potrzeby zapewnia się transmisję audiowizualną lub teleinformatyczną z posiedzeń organów, o których mowa w ust. 1.
- 4. Ograniczenie dostępu do posiedzeń organów, o których mowa w ust. 1 i 2, z przyczyn lokalowych lub technicznych nie może prowadzić do nieuzasadnionego zapewnienia dostępu tylko wybranym podmiotom.



Inne formy udostępniania

- Art. 19 DostInfPublU
- Organy, o których mowa w art. 18 ust. 1 i 2, sporządzają i udostępniają protokoły lub stenogramy swoich obrad, chyba że sporządzą i udostępnią materiały audiowizualne lub teleinformatyczne rejestrujące w pełni te obrady.
- Art. 20 DostInfPublU
- Przepisy art. 18 i 19 stosuje się odpowiednio do pochodzących z powszechnych wyborów kolegialnych organów jednostek pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego i ich kolegialnych organów pomocniczych.



Inne formy udostępniania

- **Posiedzenie utrwalone za pomocą sprzętu audio i zapisane na jakimkolwiek nośniku dotyczy sfery faktów i stanowi informację publiczną.** Jeśli więc posiedzenie organu władzy publicznej zostało zmaterializowane w jakiegokolwiek formie, to w razie złożenia wniosku brak jest podstaw, aby materiałów dokumentujących to posiedzenie, w tym w postaci dokonanych nagrań, nie udostępnić niezwłocznie.
 - wyrok WSA w Łodzi z 13 maja 2014 r., II SAB/Łd 39/14



Inne formy udostępniania

- **Nagranie posiedzenia rady gminy** jest materiałem odzwierciedlającym przebieg sesji i dokonanych czynności rady, a zatem świadczy o działalności kolegialnego organu. Należy więc przyjąć, że materiały i dokumenty tworzone podczas posiedzenia kolegialnego organu władzy publicznej stanowią informacje o sprawach publicznych. Wobec tego nieuprawniony jest pogląd, że realizacja celu, jakim jest dostęp do informacji publicznej, następuje tylko poprzez dostęp do protokołów i sam fakt posiadania takiego protokołu wyklucza uprawnienie do zapoznania się z innymi materiałami rejestrującymi przebieg posiedzenia. Można wyciągnąć z tego wniosek, że jeżeli przebieg sesji rady gminy jest rejestrowany w formie nagrania, stanowi ono niewątpliwie informację publiczną i każdy ma prawo dostępu do takiej informacji
 - wyrok WSA w Łodzi z 13 sierpnia 2014 r., II SAB/Łd 69/14





Uniwersytet
Wrocławski

Dziękuję za uwagę!