

Organy administracji penitencjarnej i organizacji kurateli sądowej

zajęcia nr 2

Rola sądu I instancji, sądu penitencjarnego oraz sędziego penitencjarnego w wykonywaniu kary pozbawienia wolności; pojęcie i zakres nadzoru penitencjarnego na gruncie kodeksu karnego wykonawczego



rok akademicki 2022/2023

Aleksandra Polak-Kruszyk



**Uniwersytet
Wrocławski**

**Wydział Prawa,
Administracji i Ekonomii**

KATEDRA PRAWA KARNEGO WYKONAWCZEGO

Nadzór i kontrola nad wykonywaniem kar

1. **Nadzór-** oznacza pilnowanie i weryfikowanie przez uprawnioną do tego osobę lub instytucję. Nadzór jest sprawowany przez organy zwierzchnie lub nadrzędne wobec organu lub instytucji kontrolowanej, które wobec niej mają w jakimś stopniu uprawnienia władcze. Z reguły organ nadzorujący dysponuje kilkoma środkami nadzoru w stosunku do organów nadzorowanych. Zestaw środków nadzoru określany jest jako prawna lista środków nadzoru.

Nadzór i kontrola nad wykonywaniem kar

Nadzór dotyczy wykonywania tych kar, które stanowią pewien proces rozciągnięty w czasie.

- ➔ Organem mającym szczególne ustawowe umocowanie do wykonywania nadzoru jest **sąd**.
Sąd jest tym organem, który często łączy zadania nadzorcze z funkcjami orzeczniczymi w przypadku określonych kar.
- ➔ Tak dzieje się w przypadku kary ograniczenia wolności - zgodnie z art. 55 § 1 k.k.w. **sąd rejonowy, w okręgu którego ta kara jest wykonywana, nadzoruje jej wykonywanie**.
- ➔ Natomiast czynności związane z organizowaniem i kontrolowaniem tej kary sprawuje sądowy kurator zawodowy (art. 55 § 2 k.k.w.), którego w tym wypadku należy określić jako organ wykonawczy.
- ➔ Nadzór sprawowany przez aparat **Służby Więziennej** jest nadzorem administracyjnym
- ➔ **Sędzia penitencjarny** jest natomiast jedynym organem uprawnionym do sprawowania nadzoru penitencjarnego

Nadzór i kontrola nad wykonywaniem kar

- ➔ Rezygnacja z nadzoru prokuratorskiego w wykonywaniu kary pozbawienia wolności - uzasadniona faktem, iż w postępowaniu karnym prokurator jest stroną oskarżycielską i z reguły występuje przeciwko oskarżonemu (skazanemu).
- ➔ Natomiast sąd jest organem niezawisłym i niejednokrotnie uwzględnia interes skazanego - jeśli przemawia za tym zasada sprawiedliwości i obowiązujące przepisy prawa.
- ➔ Prokurator natomiast odgrywa określoną rolę w postępowaniu wykonawczym - ponieważ zgodnie z art. 21 k.k.w. w postępowaniu może składać wnioski oraz wnosić zażalenia na wydane postanowienia + w razie popełnienia przestępstwa w zakładzie karnym prowadzi śledztwo w przypadku poważniejszych przestępstw

Nadzór i kontrola nad wykonywaniem kar

2. **Kontrola-** oznacza prawo sprawdzenia określonego organu (instytucji), ewentualnie działalności przez uprawnione organy, instytucje lub podmioty społeczne, które nie dysponują uprawnieniami władczymi i nie są wobec nich zwierzchnie. Szczególną formą kontroli (niemieszczącą się w powyższym określeniu jest kontrola sprawowana przez funkcjonariuszy Służby Więziennej w postaci np. Kontroli osobistej, zajmowanej celi, otrzymanej paczki, prowadzonych rozmów)

Rola sądu I instancji w postępowaniu wykonawczym

W ramach **art. 3 § 1 KKW** wprowadzona została zasada generalna, stanowiąca że w postępowaniu wykonawczym właściwy jest sąd, który wydał orzeczenie w I instancji.

Sąd pierwszej instancji (sędem tym jest sąd rejonowy lub sąd okręgowy), który w szczególności:

1. rozpoznaje skargi na niezgodne z prawem decyzje organów wykonawczych złożone przez skazanych nieodbywających kary pozbawienia wolności;
2. może wstrzymać wykonanie zaskarżonych decyzji;
3. kieruje orzeczenie do wykonania z uwzględnieniem wymagań określonych;
4. rozstrzyga wątpliwości co do wykonania orzeczenia lub zarzuty co do obliczenia kary;
5. umarza postępowanie wykonawcze;
6. zawiesza postępowanie wykonawcze;
7. kierując do wykonania orzeczenie o pozbawieniu wolności, zawiadamia sąd opiekuńczy lub inny właściwy organ;
8. może zmienić lub uchylić poprzednie postanowienie, jeżeli ujawnią się nowe lub poprzednio nieznanne okoliczności istotne dla rozstrzygnięcia;
9. orzeka w przedmiocie zatarcia skazania, jeżeli nie nastąpiło ono z mocy prawa;

Rola sądu I instancji w postępowaniu wykonawczym

Sąd pierwszej instancji (sędem tym jest sąd rejonowy lub sąd okręgowy), który w szczególności:

10. Orzeka w sprawach dotyczących wykonania kary grzywny:

- ▶ wzywa skazanego na grzywnę do jej uiszczenia;
- ▶ może zamienić grzywnę nieprzekraczającą stu dwudziestu stawek dziennych na pracę społecznie użyteczną;
- ▶ orzeka wykonanie zastępczej kary pozbawienia wolności;
- ▶ może warunkowo zawiesić wykonanie zastępczej kary pozbawienia wolności;
- ▶ może zamienić zastępczą karę pozbawienia wolności na pracę społecznie użyteczną;
- ▶ może odroczyć wykonanie grzywny lub rozłożyć ją na raty;
- ▶ odwołuje odroczenie wykonania grzywny lub rozłożenia jej na raty;
- ▶ może umorzyć grzywnę w całości lub w części;

Rola sądu I instancji w postępowaniu wykonawczym

Sąd pierwszej instancji (sądem tym jest sąd rejonowy lub sąd okręgowy), który w szczególności:

11. orzeka w sprawach dotyczących wykonania kary ograniczenia wolności i sprawuje nadzór nad jej wykonywaniem;
 12. określa rodzaj i **miejsce pracy** skazanego, jeśli nie wskazano tego w wyroku (m.in. wyznacza - za ich zgodą - zakłady pracy, placówki służby zdrowia lub opieki społecznej lub inne instytucje, wzywa skazanego do stawienia się w takiej placówce)
 13. może odwołać odroczenie wykonania kary pozbawienia wolności.
- ➔ Pamiętać także trzeba, że sądy z urzędu badają swoją właściwość, a w razie stwierdzenia braku swej kompetencji do załatwienia sprawy przekazują ją innemu sądowi lub innemu organowi. Na postanowienie w tym przedmiocie służy stronie zażalenie, do sądu wyższej instancji za pośrednictwem tego, który wydał zaskarżone orzeczenie.

Rola sądu penitencjarnego w postępowaniu wykonawczym

Art. 3 § 2 KKW W sprawach zastrzeżonych w niniejszym kodeksie dla sądu penitencjarnego właściwy jest ten sąd penitencjarny, w którego okręgu przebywa skazany, chyba że ustawa stanowi inaczej. Sądem penitencjarnym jest sąd okręgowy

- ➔ **Sąd penitencjarny** jest właściwy rzeczowo w sprawach dotyczących skazanego na karę pozbawienia wolności od momentu osadzenia go w zakładzie karnym
- ➔ **Sądem penitencjarnym** są określone wydziały w Sądach okręgowych lub wyodrębnione sekcje tychże sądów utworzone w wydziałach karnych. Zawsze jest to jednak sąd okręgowy.

Rola sądu penitencjarnego w postępowaniu wykonawczym

Art. 3 § 2 KKW W sprawach zastrzeżonych w niniejszym kodeksie dla sądu penitencjarnego właściwy jest ten sąd penitencjarny, w którego okręgu przebywa skazany, chyba że ustawa stanowi inaczej. Sądem penitencjarnym jest sąd okręgowy

- ➔ **Sąd penitencjarny** jest przede wszystkim właściwy do rozpoznawania zażaleń na postanowienia sądów wykonawczych I instancji.
- ➔ **Sąd penitencjarny** orzeka także w sprawach dozoru elektronicznego.
- ➔ Do kompetencji **sądu penitencjarnego** należy także wydanie decyzji co do zmiany rodzaju i typu zakładu karnego gdy jego rodzaj został określony w wyroku skazującym.
- ➔ Najważniejszą jednak z punktu widzenia skazanego rolą **sądu penitencjarnego**, poza oczywiście wydawaniem zgody na dozór elektroniczny, jest orzekanie o przerwie w karze.
- ➔ A także udzielanie warunkowego przedterminowego zwolnienia z odbywania reszty kary.

Rola sądu penitencyjnego w postępowaniu wykonawczym

Art. 3 § 2 KKW W sprawach zastrzeżonych w niniejszym kodeksie dla sądu penitencyjnego właściwy jest ten sąd penitencyjny, w którego okręgu przebywa skazany, chyba że ustawa stanowi inaczej. Sądem penitencyjnym jest sąd okręgowy

- ➔ **Sąd penitencyjny** jest przede wszystkim właściwy do rozpoznawania zażaleń na postanowienia sądów wykonawczych I instancji.
- ➔ **Sąd penitencyjny** orzeka także w sprawach dozoru elektronicznego.
- ➔ Do kompetencji **sądu penitencyjnego** należy także wydanie decyzji co do zmiany rodzaju i typu zakładu karnego gdy jego rodzaj został określony w wyroku skazującym.
- ➔ Najważniejszą jednak z punktu widzenia skazanego rolą **sądu penitencyjnego**, poza oczywiście wydawaniem zgody na dozór elektroniczny, jest orzekanie o przerwie w karze.

Sąd penitencjarny/ Sędzia penitencjarny

- ▶ Są to dwa odrębne organy wykonania kary: sędzia penitencjarny (art. 2 pkt 4) i sąd penitencjarny (art. 2 pkt 2 k.k.w.)
- ▶ Sędziemu penitencjarnemu, stanowiącemu organ orzekający w postaci sądu penitencjarnego, przyznane są kompetencje kształtowania (korygowania), także technicznego sposobu wykonywania kary pozbawienia wolności, na drodze sądowej.
- ▶ Sędzia penitencjarny sprawuje kontrolę decyzji administracji penitencjarnej nie tylko metodami administracyjnymi, ale również w formie orzekania. Sędzia penitencjarny, który sprawuje nadzór penitencjarny, orzeka jednocześnie jednoosobowo w składzie sądu penitencjarnego (art. 20 k.k.w.).

Nadzór penitencjarny

*Nadzór penitencjarny został uregulowany w rozdziale V Kodeksu karnego wykonawczego
(art. 32- 36)*

- ▶ *Przez nadzór penitencjarny rozumiemy przede wszystkim **nadzór nad sposobem wykonywania kary pozbawienia wolności od strony jej zgodności z zasadami prawa regulującego jej wykonanie oraz realizację celów kary pozbawienia wolności – sprawowany przez czynnik pod względem organizacyjnym nie należący do administracji zakładu karnego i od niej niezależny***
- ▶ Obecnie instytucja ta uregulowana jest w kodeksie karnym wykonawczym oraz w Rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie sposobu, zakresu i trybu sprawowania nadzoru penitencjarnego (Dz.U. nr 152, poz. 1496 z późn. zm.)

Nadzór penitencjarny

Funkcje nadzoru penitencjarnego:

- ▶ Podstawową funkcją nadzoru penitencjarnego jest strzeżenie prawa, w zakresie kontroli legalności wykonywania orzeczeń.

Wśród dalszych funkcji wymienić należy:

- ▶ Funkcję kontrolną polegającą na sprawdzaniu jak w procesie wykonywania orzeczeń realizowane są cele poszczególnych sankcji lub innych środków.
- ▶ Funkcję aktywnego kształtowania metod i środków oddziaływania na skazanych lub inne osoby osadzone.
- ▶ Funkcję kontroli i wpływania na modyfikowanie procesu wykonywania kar i innych środków.

Nadzór penitencjarny

Funkcje nadzoru penitencjarnego:

- ▶ **Sędzia penitencjarny**- występuje w postępowaniu wykonawczym w dwóch rolach: **jako organ sprawujący nadzór penitencjarny** nad wykonywaniem kary pozbawienia wolności oraz **jako organ orzekający** tj. sąd penitencjarny w postępowaniu incydentalnym. W obydwu przypadkach jest niezawisły w swoich działaniach.
 - ▶ Sędzia penitencjarny jest sędzią sądu okręgowego, w którego okręgu są wykonywane kary lub środki skutkujące pozbawieniem wolności.
 - ▶ Nadzór penitencjarny dotyczy legalności i prawidłowości wykonywania kary pozbawienia wolności, kary aresztu wojskowego, kary aresztu lub zastępczej kary aresztu, kary porządkowej, tymczasowego aresztowania zatrzymania, środka przymusu skutkującego pozbawieniem wolności oraz środka zabezpieczającego związanego z umieszczeniem w zakładzie psychiatrycznym
- ! Nadzór penitencjarny nad wykonywaniem orzeczeń sądów wojskowych-** sprawuje wojskowy sędzia penitencjarny

Nadzór penitencjarny

KOMPETENCJE I ZADANIA SĘDZIEGO PENITENCJARNEGO:

- ▶ Zadania te realizowane są w sposób bardzo zbliżony do działań organów administracyjnych.
- ▶ Sędzia w wyniku ustaleń kontrolnych podejmuje określone prawem środki o charakterze ingerencyjnym, a niekiedy podejmuje merytoryczne rozstrzygnięcia.
- ▶ Sędzia penitencjarny wizytuje zakłady karne, areszty śledcze oraz inne miejsca, w których przebywają osoby pozbawione wolności.
- ▶ Ma on prawo wstępu w każdym czasie, bez ograniczeń, do tych zakładów, aresztów i miejsc oraz poruszania się po ich terenie, przeglądania dokumentów i żądania wyjaśnień od administracji tych jednostek.
- ▶ Sędzia penitencjarny ma prawo przeprowadzania podczas nieobecności innych osób rozmów z osobami pozbawionymi wolności oraz badania ich wniosków, skarg i próśb - prawo do żądania informacji,

Nadzór penitencjarny

- uchylanie decyzji innych organów

Art. 34 k.k.w.:

- ▶ Sędzia penitencjarny uchyla sprzeczną z prawem decyzję dyrektora zakładu karnego, aresztu śledczego, a także dyrektora okręgowego i Dyrektora Generalnego Służby Więziennej, a także sądowego kuratora zawodowego, albo kierownika zespołu kuratorskiego o ile dotyczy ona osoby pozbawionej wolności.
- ▶ Na decyzję sędziego przysługuje skarga do sądu penitencjarnego, w którego okręgu wydano decyzję.
- ▶ W wypadku stwierdzenia niezgodnego z prawem pozbawienia wolności, sędzia penitencjarny niezwłocznie zawiadamia o tym organ, do którego dyspozycji osoba pozbawiona wolności pozostaje, a w wypadku odbywania przez nią kary lub środka przymusu skutkującego pozbawieniem wolności organ, który skierował orzeczenie do wykonania - **a w razie potrzeby zarządza zwolnienie takiej osoby**

Nadzór penitencjarny

- wnioski sędziego penitencjarnego

Art. 35 k.k.w.:

- ▶ Jeżeli zdaniem sędziego penitencjarnego zachodzi potrzeba wydania decyzji nienależącej do jego właściwości, a w szczególności decyzji o charakterze administracyjnym, przekazuje on swoje spostrzeżenia wraz z odpowiednimi wnioskami właściwemu organowi.
- ▶ Organ wymieniony ten zawiadamia sędziego penitencjarnego, w terminie 14 dni albo w innym wyznaczonym przez sędziego terminie, o zajęтым stanowisku.
- ▶ Jeżeli sędzia penitencjarny uzna to stanowisko za niezadowalające, przedstawia sprawę organowi nadrzędnemu, a organ nadrzędny zawiadamia sędziego o sposobie załatwienia sprawy.
- ▶ W wypadku powtarzania się rażących uchybień w funkcjonowaniu zakładu karnego, aresztu śledczego lub innego miejsca, w którym przebywają osoby pozbawione wolności, albo gdy istniejące w nim warunki nie zapewniają poszanowania praw osób tam przebywających, sędzia penitencjarny występuje do właściwego organu nadrzędnego z wnioskiem o usunięcie w określonym terminie istniejących uchybień. Jeżeli w wymienionym terminie uchybienia te nie zostały usunięte, sędzia penitencjarny występuje z wnioskiem do właściwego ministra o zawieszenie działalności bądź likwidację w całości lub w części określonego zakładu, aresztu lub miejsca.

Na podstawie **rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie sposobu, zakresu i trybu sprawowania nadzoru penitencjarnego z 2003 r.**

**Do powyższego katalogu kompetencji nadzorczych – środków nadzorczych
dodać należy jeszcze kolejne dwa instrumenty:**

- ▶ §4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia – prawo wydawania tzw. zaleceń powizytacyjnych, powiązane z kontrolą prawidłowości i terminowości ich realizacji,
- ▶ §8 rozporządzenia– pomoc świadczona przez sędziego penitencjarnego na rzecz podmiotów nadzorowanych, (tzw. środki doradcze).

Kryteria nadzoru penitencjarnego

Zgodnie z art. 32 kkw nadzór penitencjarny realizowany ma być przy uwzględnieniu dwóch kryteriów: legalności i prawidłowości.

- ▶ Zatem już w tym miejscu możemy stwierdzić, że ustawodawca zdecydował się na bardzo otwartą formułę instytucji nadzorczej, w ramach której istotna będzie kontrola i ocena nie tylko elementów formalnych, ale także zagadnień i problemów natury materialnej, gdzie nadzór wkraczać będzie w sferę problemów ściśle merytorycznych

Charakter prawny nadzoru penitencjarnego

- ▶ W zakresie określonym przez kodeks karny wykonawczy sędzia sprawuje kontrolę, ale nie orzeka,
- ▶ w wyniku ustaleń kontrolnych podejmuje określone prawem środki o charakterze ingerencyjnym,
- ▶ a niekiedy podejmuje merytoryczne rozstrzygnięcia.

Podsumowanie

Nadzór penitencjarny jest instytucją mocno zakorzenioną w polskim systemie prawnym.

- ▶ Czerpiąc początkowo wzorce z rozwiązań francuskich i włoskich, w toku swojej ewolucji instytucja ta przekształciła się w oryginalną i dziś wyraźnie autonomiczną konstrukcję, typową dla naszego systemu prawnego.
- ▶ Wypracowany w ramach gromadzonych doświadczeń, kolejnych przeobrażeń oraz ustaleń i postulatów doktryny model nadzorczy stanowi złożone przedsięwzięcie natury prawnej i organizacyjnej.
- ▶ Sędziowski nadzór penitencjarny ma bardzo poważne zadania nadzorcze do spełnienia w celu zapewnienia praworządności w wykonywaniu kar i środków polegających na pozbawieniu wolności ! W zakresie osób skazanych dochodzi jeszcze badanie prawidłowości wykonywania tej kary o której decydują różnorodne działania, przewidziane w polityce penitencjarnej państwa
- ▶ Nie prowadzono w Polsce wielu badań jak duży wpływ na wykonywanie kary pozbawienia wolności wywiera działalność sądowego nadzoru penitencjarnego

Podsumowanie

- ➔ Rzetelne badania w tym zakresie przeprowadził T. Kalisz „*Sędziowski nadzór penitencjarny. Polski model nadzoru i kontroli nad legalnością i prawidłowością wykonywania środków o charakterze izolacyjnym*” i ujawniły one wiele mankamentów w tej dziedzinie - **m. in brak należytego specjalistycznego przygotowania sędziów, brak zaleceń w sprawozdaniach powizytacyjnych czy podeszły wiek sędziów obejmujących to stanowisko.**
- ➔ Znaczna część sędziów penitencjarnych, obejmuje to stanowisko dopiero w momencie, gdy wiekowo zbliża się do granicy 60 roku życia
- ➔ sytuacja ta o tyle nie znajduje uzasadnienia, że zadania sędziego penitencjarnego, obok trudności czysto merytorycznych, wymagają także sporego zaangażowania sił czysto fizycznych (wizytacje różnych placówek, często zlokalizowanych dość daleko od siedziby sądu, zależności komunikacyjne oraz częstotliwość zadań realizowanych w terenie).
- ➔ sytuacja związana z wiekiem sędziów penitencjarnych nie pozostaje także bez wpływu na dużą w tej grupie zawodowej rotację kadrową (czasem wakaty), która z całą pewnością może utrudniać prawidłową realizację zadań nadzorczych.
- ➔ tylko 6,7% sędziów w okresie swoich studiów wybrało specjalizację z zakresu prawa karnego wykonawczego.
- ➔ identycznej wielkości grupa ukończyła specjalistyczne studia podyplomowe z zakresu prawa karnego wykonawczego
- ➔ aż 44,4% sędziów stwierdziło, że w trakcie ich studiów prawniczych nie uczestniczyli w przedmiotach kierunkowych z zakresu prawa karnego wykonawczego, względnie z prawa penitencjarnego.