

# DEMOKRACJA BEZPOŚREDNIA



- Sposób sprawowania władzy, w którym decyzje podejmowane są bezpośrednio przez ogół wyborców bez pośrednictwa jakichkolwiek organów państwowych
- Bezpośrednie decydowanie przez osoby uprawnione (lud, naród) w drodze głosowania
- Demokracja bezpośrednia znana była już w starożytności i klasycznej jej przykładem jest zbierające się periodycznie w Atenach w V i VI w.p.n.e. zgromadzenie ludowe.
- Podobna forma sprawowania władzy wykształciła się np..w starożytnym Rzymie również wśród plemion słowiańskich

# ZGROMADZENIE LUDOWE

1. Zebranie wszystkich uprawnionych do podejmowania decyzji w celu rozstrzygnięcia najważniejszych kwestii
2. Występuje w 3 małych kantonach szwajcarskich



# INICJATYWA LUDOWA



1. Uprawnienie określonej liczby członków zbiorowego podmiotu suwerenności do wszczęcia postępowania ustawodawczego
2. „pozwała obywatelom żądać od swoich przedstawicieli w parlamencie opracowania, zmiany, uchylecia konkretnych ustaw”
3. **art. 118. ust 2 Konstytucji RP**

# KONSULTACJE LUDOWE

Wyrażenie przez suwerena opinii w określonej sprawie w drodze głosowanie, opinia taka nie ma charakteru wiążącego, mają jednak duże znaczenie polityczne

## Art.4 Konstytucji RP – Władza zwierzchnia

- **Art. 4. Władza zwierzchnia w RP**

1. Władza zwierzchnia w Rzeczypospolitej Polskiej należy do Narodu.
2. Naród sprawuje władzę przez swoich przedstawicieli lub bezpośrednio.



# REFERENDUM fakultatywne o szczególnym znaczeniu dla państwa


## **Art. 125. Przesłanki przeprowadzenia referendum ogólnokrajowego**

1. W sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone **referendum ogólnokrajowe**.
2. Referendum ogólnokrajowe ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów.
3. Jeżeli w referendum ogólnokrajowym wzięło udział więcej niż połowa uprawnionych do głosowania, wynik referendum jest wiążący.
4. Ważność referendum ogólnokrajowego oraz referendum, o którym mowa w art. 235 zmiana Konstytucji - inicjatywa ustawodawcza, tryb i wymagania, ust. 6, stwierdza Sąd Najwyższy.
5. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Może zostać zarządzone przez:

1. **Sejm** bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. (forma uchwały, z własnej inicjatywy lub na wniosek senatu, rady ministrów lub grupy co najmniej 500 tys. obywateli).
2. **Prezydenta** Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. (w formie postanowienia)
3. **Referendum zarządzane przez Sejm** z inicjatywy obywateli, nie może dotyczyć problematyki wydatków i dochodów, obronności państwa amnestii



- 
4. **Referendum** przeprowadza się najpóźniej w terminie 90 dni od dnia ogłoszenia uchwały Sejmu lub ustanowienia Prezydenta w Dzienniku Ustaw RP.
  5. **Wynik referendum** jest wiążący, jeżeli wzięła w nim udział więcej niż połowa uprawnionych do głosowania.
  6. **Ważność referendum** stwierdza Sąd Najwyższy w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia wyników referendum w Dzienniku Ustaw RP.



# REFERENDUM fakultatywne

## Wyrażające zgodę na ratyfikację umowy międzynarodowej

### Art. 90

1. Rzeczpospolita Polska może na podstawie umowy międzynarodowej przekazać organizacji międzynarodowej lub organowi międzynarodowemu kompetencje organów władzy państwowej w niektórych sprawach.

2. Ustawa, wyrażająca zgodę na ratyfikację umowy międzynarodowej, o której mowa w ust. 1, jest uchwalana przez Sejm większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów oraz przez Senat większością 2/3 głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów.

**3. Wyrażenie zgody na ratyfikację takiej umowy może być uchwalone w referendum ogólnokrajowym zgodnie z przepisem art. 125.**

4. Uchwałę w sprawie wyboru trybu wyrażenia zgody na ratyfikację podejmuje Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.



Może zostać zarządzone przez:

1. **Sejm** w drodze uchwały podjętej bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.(jest to uchwała o trybie wyrażenia zgody na ratyfikację).
2. **Prezydenta** (w formie postanowienia), za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów.(w formie postanowienia)
3. **Dotyczy** umów międzynarodowych na podstawie których RP przekazuje organizacji międzynarodowej lub organowi międzynarodowemu kompetencje organów władzy publicznej.
4. **Referendum** przeprowadza się najpóźniej w terminie 90 dni od dnia ogłoszenia uchwały Sejmu lub ustanowienia Prezydenta w Dzienniku Ustaw RP.
5. **Wynik referendum** jest wiążący, jeżeli wzięła w nim udział więcej niż połowa uprawnionych do głosowania.
6. **Ważność referendum** stwierdza Sąd Najwyższy w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia wyników referendum w Dzienniku Ustaw RP.



# REFERENDUM fakultatywne

## W sprawie zatwierdzenia zmian Konstytucji

Art. 235.

6. Jeżeli ustawa o zmianie Konstytucji dotyczy przepisów rozdziału I, II lub XII, podmioty określone w ust. 1 mogą zażądać, w terminie 45 dni od dnia uchwalenia ustawy przez Senat, przeprowadzenia referendum zatwierdzającego. Z wnioskiem w tej sprawie podmioty te zwracają się do Marszałka Sejmu, który zarządza niezwłocznie przeprowadzenie referendum w ciągu 60 dni od dnia złożenia wniosku. Zmiana Konstytucji zostaje przyjęta, jeżeli za tą zmianą opowiedziała się większość głosujących.



## **Może zostać zarządzone przez Marszałka Sejmu na wniosek:**

1. Co najmniej 1/5 ustawowej liczby posłów.
2. Senatu
3. Prezydenta (wniosek składa się w terminie 45 dni od dnia uchwalenia przez senat ustawy o zmianie Konstytucji).
4. Może dotyczyć jedynie zmian w przepisach zawartych w rozdziałach I, II, XII Konstytucji .
5. Marszałek sejmu wyznacza datę przeprowadzenia referendum na dzień przypadający w ciągu 60 dni od dnia złożenia wniosku.
6. Aby wynik referendum był wiążący, nie jest wymagana określona frekwencja.
7. Ważność referendum stwierdza Sąd Najwyższy w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia wyników referendum w Dzienniku Ustaw RP.

# REFERENDUM lokalne

- **Art. 170. Przesłanki referendum lokalnego**

Członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, w tym o odwołaniu pochodzącego z wyborów bezpośrednich organu samorządu terytorialnego. Zasady i tryb przeprowadzania referendum lokalnego określa ustawa.

# USTAWA

## z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym



**Art.2.1.**Zgodnie z jej brzmieniem ustalonym w 2013 r., mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego, jako członkowie wspólnoty samorządowej wyrażają w nim swoją wolę:

- 1) w sprawie odwołania organu stanowiącego tej jednostki,
- 2) co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy dotyczącej tej wspólnoty, mieszczącej się w zakresie zadań i kompetencji organów danej jednostki,
- 3) w innych istotnych sprawach, dotyczących społecznych, gospodarczych lub kulturowych więzi łączących tę wspólnotę.

Przedmiotem referendum gminnego może być również:

- 1) odwołanie wójta (burmistrza, prezydenta miasta),
- 2) samoopodatkowanie się mieszkańców na cele publiczne mieszczące się w zakresie zadań i kompetencji organów gminy.

# USTAWA

## z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym



**Art.4.** Referendum przeprowadza się z inicjatywy organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego lub na wniosek co najmniej:

- **10%** uprawnionych do głosowania mieszkańców  
· · gminy albo · · powiatu,
- **5%** uprawnionych do głosowania mieszkańców  
· · województwa.

# USTAWA

## z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym



Z inicjatywą przeprowadzenia referendum na wniosek mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego wystąpić może:

- **grupa co najmniej 15 obywateli**, którym przysługuje prawo wybierania do organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, a w odniesieniu do referendum gminnego – także 5 obywateli, którym przysługuje prawo wybierania do rady gminy,
- **statutowa struktura terenowa** **partii politycznej** działająca w danej jednostce samorządu terytorialnego,
- **organizacja społeczna posiadająca osobowość prawną**, której statutowym terenem działania jest co najmniej obszar danej jednostki samorządu terytorialnego.



# USTAWA

## z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym

**Art. 55.** 1. Referendum jest ważne, jeżeli wzięło w nim udział co najmniej 30% uprawnionych do głosowania, z zastrzeżeniem ust. 2.  
2. Referendum w sprawie odwołania organu jednostki samorządu terytorialnego pochodzącego z wyborów bezpośrednich jest ważne w przypadku, gdy udział w nim wzięło nie mniej niż  $\frac{3}{5}$  liczby biorących udział w wyborze odwoływanego organu.

**Art. 56.** 1. Wynik referendum jest rozstrzygający, jeżeli za jednym z rozwiązań w sprawie poddanej pod referendum oddano więcej niż połowę ważnych głosów.  
2. Wynik referendum gminnego w sprawie samoopodatkowania się mieszkańców na cele publiczne jest rozstrzygający, jeżeli za samoopodatkowaniem oddano co najmniej  $\frac{2}{3}$  ważnych głosów.

## LITERATURA:

- Banaszak B., Preisner A. (red.), *Prawa i wolności obywatelskie w Konstytucji RP*, Warszawa 2002,
- Banaszak B., Bisztyga A., Complak K., Jabłoński M., Wieruszewski R., Wójtowicz K., *System ochrony praw człowieka*, Zakamycze 2005,
- Bolechów B., Florczak A., *Prawa i wolności I i II generacji*, Toruń 2006,
- Garlicki L., *Polskie prawo konstytucyjne*, Warszawa 2012,
- Jabłoński M., Jarosz-Żukowska S., *Prawa człowieka i systemy ich ochrony. Zarys wykładu*, Wrocław 2010,
- Jabłoński M. (red.), *Wolności i prawa jednostki w Konstytucji RP. Tom I. Idee i zasady przewodnie konstytucyjnej regulacji wolności i praw jednostki w RP*, Warszawa 2010,
- Ustawa z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym Dz. U. 2000 Nr 88 poz. 985
- USTAWA z dnia 14 marca 2003 r. o referendum ogólnokrajowym

**mgr Mariia Kostetska**  
**Katedra Prawa Konstytucyjnego**

