

# Obowiązki dla organów administracji publicznej dotyczące postępowania dowodowego

- Zasada prawdy obiektywnej – art. 7 k.p.a., art. 122 o.p.
- Zasada czynnego udziału strony w postępowaniu – art. 10 § 1 k.p.a., art. 123 § 1 o.p.
- Zasada oficjalności postępowania dowodowego/zasada dysponowania zakresem postępowania dowodowego przez prowadzący postępowanie organ administracji publicznej – art. 77 k.p.a. i art. 187 § 1 o.p.
- Uzasadnienie faktyczne decyzji/postanowienia – art. 107 § 3 k.p.a., art. 124 § 2 k.p.a. oraz art. 210 § 4 o.p., art. 217 § 2 o.p.

# Dowody i postępowanie wyjaśniające

- „W toku postępowania organy administracji publicznej (...) z urzędu lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy...” – art. 7 k.p.a.
- Dowodem może być wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy. Warunkiem jest brak sprzeczności z prawem. Dowód w rozumieniu k.p.a. pozwala na wysunięcie twierdzenia o istnieniu lub nieistnieniu pewnych faktów lub prawdziwości albo jej braku twierdzenia o nich

# Dowody i postępowanie wyjaśniające

**Fakty notoryjne i znane organowi z urzędu (art. 77 § 4 k.p.a.)**

## **Domniemania:**

- **Faktyczne** - na podstawie już ustalonych faktów ustala się inne, istotne dla sprawy fakty.
- **Prawne** - wynikają z przepisów prawa nakazującego przyjęcie poszukiwanego faktu w oparciu o inny fakt:
  - **Proste** – dopuszczają przeciwdowód
  - **Niezbite** – nie dające się obalić przeciwdowodem

**Uprawdopodobnienie** - cechuje się mniejszą pewnością wykazania faktów niż udowodnienie dając tylko uwiarygodnienie twierdzenia o nich, a nie pewność ich zaistnienia.

**Fikcja prawna** - oznaczają świadome przyjmowanie oczywistych twierdzeń fałszywych za prawdziwe oraz przyjmowanie za zgodne z prawdą twierdzeń w oderwaniu od tego, czy odpowiadają one rzeczywistości, np. przy doręczeniach



# Klasyfikacja środków dowodowych

- **Bezpośrednie i pośrednie** – kryterium sposobu zetknięcia się organu orzekającego z faktem będącym przedmiotem dowodu
- **Rzeczowe i osobowe oraz ustne i pisemne** – kryterium rodzaju źródła informacji
- **Mieszane (osobowo-rzeczowe) – dokumenty i opinie biegłych** – kryterium źródła informacji
- **Podstawowe i posiłkowe** – kryterium dopuszczalności przeprowadzenia danego środka dowodowego
- **Uregulowane i nieuregulowane w przepisach k.p.a. (nazwane i nienazwane)** – kryterium regulacji prawnej środków dowodowych

# System środków dowodowych

- Dowód z dokumentu
  - Dokument prywatny
  - Dokument urzędowy – art. 76 k.p.a.
- Zeznania świadków
- Opinie biegłych
- Oględziny
- Przesłuchania stron – art. 86 k.p.a.
- Oświadczenia stron
- Środki dowodowe nienazwane

# Oświadczenia stron - k.p.a. a o.p.

k.p.a.	o.p.
<p>Jeżeli przepis prawa <b>nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia właściwego organu administracji</b>, organ administracji publicznej odbiera od strony, <b>na jej wniosek</b>, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności za fałszywe zeznania – art. 75 § 2 k.p.a.</p>	<p>Jeżeli przepis prawa <b>nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia</b>, organ podatkowy odbiera od strony, <b>na jej wniosek</b>, oświadczenie złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania... – art. 180 § 2 o.p.</p>
	<p>Jeżeli zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że strona będąca osobą fizyczną nie ujawniła wszystkich obrotów lub przychodów mających znaczenie dla określenia lub ustalenia wysokości zobowiązania podatkowego, <b>organ podatkowy może zwrócić się do strony</b> o złożenie oświadczenia o stanie majątkowym na określony dzień... – art. 180 § 3 o.p.</p>
Wyłącznie inicjatywa strony	Inicjatywa strony lub organu



# Moc dowodowa ksiąg podatkowych

- Księgi podatkowe to: „księgi rachunkowe, podatkowe księgi przychodów i rozchodów, ewidencje oraz rejestry, do których prowadzenia, do celów podatkowych, na podstawie odrębnych przepisów, obowiązani są podatnicy, płatnicy lub inkasenci” – art. 3 pkt 4 o.p.
- Księgi podatkowe prowadzone **rzetelnie** i w sposób **niewadliwy** stanowią dowód tego, co wynika z zawartych w nich zapisów – art. 193 § 1 o.p.
  - **Rzetelnie** – „jeżeli dokonywane w nich zapisy odzwierciedlają stan rzeczywisty” – art. 193 § 2 o.p.
  - **Niewadliwie** - gdy księgi podatkowe prowadzone zgodnie z zasadami wynikającymi z odrębnych przepisów – art. 193 § 3 o.p.

# Co, jeżeli księga prowadzona jest wadliwie lub nierzetelnie?

- Księga zachowuje moc dowodową:
  - Jeżeli prowadzona jest wadliwie, jednakże
  - wady nie mają istotnego znaczenia dla sprawy
- Czynności organu w przypadku stwierdzenia wadliwego lub nierzetelnego prowadzenia ksiąg podatkowych:
  - Określenie w protokole badania księgi, za jaki okres i w jakiej części nie uznaje ksiąg za dowód tego, co wynika z zawartych w nich zapisów
  - Doręczenie odpisu protokołu stronie
- Uprawnienia strony w przypadku stwierdzenia przez organ wadliwego lub nierzetelnego prowadzenia ksiąg podatkowych:
  - Możliwość wniesienia zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole badania księgi
    - Termin – 14 dni od dnia doręczenia protokołu
    - Konieczność przedstawienia dowodów umożliwiających organowi podatkowemu prawidłowe określenie podstawy opodatkowania



# Dowody w postępowaniu podatkowym

- **Deklaracje** – art. 3 pkt 5 o.p. w zw. z art. 181 o.p.
  - Przykład – zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu (tzw. PITy)
  - Szczególna moc – art. 21 § 5 o.p.
- **Informacje podatkowe** – rozdział 11 o.p. (zwłaszcza art. 82 § 1, 2, 2a i 5 o.p.)
  - Zakres podmiotowy
  - Zakres przedmiotowy
  - Inicjatywa
- **Informacje dotyczące strony postępowania** – art. 182 § 1 o.p. – art. 185 o.p.

# Fotografia jako środek dowodowy nienazwany

(poniższe zdjęcie oraz zdjęcia będące tem poprzednich slajdów ukazują przypadki zajęcia pasa drogowego)



# Zasady postępowania dowodowego

- Zasada prawdy obiektywnej – zasada ogólna
- Zasady szczególne:
  - Zasada dysponowania zakresem postępowania dowodowego przez prowadzący postępowanie organ administracji publicznej (zasada oficjalności postępowania dowodowego) – art. 77 § 1 k.p.a.
  - Zasada bezpośredniości postępowania dowodowego
  - Zasada otwartego systemu dowodów
  - Zasada równej mocy środków dowodowych
  - Zasada czynnego udziału strony w postępowaniu dowodowym
  - Zasada swobodnej oceny dowodów

# Rozprawa (art. 89 - art. 96 k.p.a.)

- Organ jest obowiązany przeprowadzić rozprawę, gdy:
  - Przyspieszy to lub uprości postępowanie
  - Wymaga tego przepis prawa
  - Zachodzi potrzeba uzgodnienia interesów stron **a także**
  - Jest to potrzebne do wyjaśnienia sprawy przy udziale świadków, biegłych (więcej niż jednego), w drodze oględzin

Wystarczy wystąpienie jednej z przesłanek. Z wnioskiem o przeprowadzenie rozprawy może wystąpić strona lub jedna ze stron.



# Czynności przygotowawcze poprzedzające przeprowadzenie rozprawy

- Wezwanie stron do złożenia wyjaśnień, dokumentów i innych dowodów oraz do stawienia się na rozprawę (art. 90 § 2 pkt 1 k.p.a.)
- Wezwanie świadków i biegłych (art. 90 § 2 pkt 1 k.p.a.)
- Zawiadomienie o rozprawie państwowych i samorządowych jednostek organizacyjnych, organizacji społecznych, a także innych osób, jeśli ich udział w rozprawie jest uzasadniony ze względu na jej przedmiot (art. 90 § 3 k.p.a.)

# Rozprawa

- Wezwanie na rozprawę – art. 91 k.p.a.
- Termin rozprawy – art. 92 k.p.a.
- Kierowanie rozprawą – art. 93 k.p.a.
- Konsekwencje nieobecności stron na rozprawie – art. 94 § 1 k.p.a.
- Odroczenie rozprawy – art. 94 § 2 k.p.a.:
  - Stwierdzenie poważnych nieprawidłowości w wezwaniu stron na rozprawę
  - Niestawienie się strony zostało spowodowane przeszkodą trudną do przewyciężenia
  - Z innej ważnej przyczyny
- Uprawnienia stron podczas rozprawy – art. 95 k.p.a.
- Policja sesyjna – art. 96 k.p.a.

# Przepisy materialne do symulacji rozprawy

Podstawa prawna – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami.

- Art. 77. 1. Wysokość opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego *nieruchomości* gruntowej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 2a, podlega aktualizacji nie częściej niż raz na 3 lata, jeżeli wartość tej *nieruchomości* ulegnie zmianie. Zaktualizowaną opłatę roczną ustala się, przy zastosowaniu dotychczasowej stawki procentowej, od wartości *nieruchomości* określonej na dzień aktualizacji opłaty.
- 3. Aktualizacji opłaty rocznej dokonuje się z urzędu albo na wniosek użytkownika wieczystego *nieruchomości* gruntowej, na podstawie wartości *nieruchomości* gruntowej określonej przez rzeczoznawcę majątkowego.
- 4. Przy aktualizacji opłaty, o której mowa w ust. 1, na poczet różnicy między opłatą dotychczasową a opłatą zaktualizowaną zalicza się wartość nakładów poniesionych przez użytkownika wieczystego *nieruchomości* na budowę poszczególnych urządzeń infrastruktury technicznej po dniu dokonania ostatniej aktualizacji.
- Art. 156. 1. Rzeczoznawca majątkowy sporządza na piśmie opinię o wartości nieruchomości w formie operatu szacunkowego.
- Art. 78. 1. Właściwy organ zamierzający zaktualizować opłatę roczną z tytułu użytkowania wieczystego *nieruchomości* gruntowej powinien wypowiedzieć na piśmie wysokość dotychczasowej opłaty, do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego, przesyłając równocześnie ofertę przyjęcia jej nowej wysokości. W wypowiedzeniu należy wskazać sposób obliczenia nowej wysokości opłaty i pouczyć użytkownika wieczystego o sposobie zakwestionowania wypowiedzenia.
- 2. Użytkownik wieczysty może, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wypowiedzenia, złożyć do samorządowego kolegium odwoławczego właściwego ze względu na miejsce położenia *nieruchomości*, zwanego dalej "kolegium", wniosek o ustalenie, że aktualizacja opłaty jest nieuzasadniona albo jest uzasadniona w innej wysokości.
- 3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, składa się przeciwko właściwemu organowi. Ciężar dowodu, że istnieją przesłanki do aktualizacji opłaty, spoczywa na właściwym organie.
- Art. 79. 2. Kolegium wyznacza niezwłocznie termin pierwszej rozprawy, doręczając jednocześnie właściwemu organowi odpis wniosku.
- 3. Kolegium powinno dążyć do polubownego załatwienia sprawy w drodze ugody. Jeżeli do ugody nie doszło, kolegium wydaje orzeczenie o oddaleniu wniosku lub o ustaleniu nowej wysokości opłaty. Od orzeczenia kolegium odwołanie nie przysługuje.
- Art. 80. 1. Od orzeczenia kolegium właściwy organ lub użytkownik wieczysty mogą wnieść sprzeciw w terminie 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia. Wniesienie sprzeciwu jest równoznaczne z żądaniem przekazania sprawy do sądu powszechnego właściwego ze względu na miejsce położenia nieruchomości.

# Postępowanie wyjaśniające gabinetowe

- Postępowanie prowadzone wtedy, gdy do udowodnienia stanu faktycznego wystarczające są dokumenty. Forma postępowania wyjaśniającego zapewniająca dominację pisemności nad zasadą ustności.
- Stosowane wtedy, gdy nie zachodzą przesłanki stosowania rozprawy.