

mgr Adrian Porwich
Zakład Prawa Administracyjnego
Instytut Nauk Administracyjnych

PRAWO ADMINISTRACYJNE
SSA - ćwiczenia – semestr letni 2019/2020

Kontakt z prowadzącym

Kontakt z prowadzącym możliwy jest w terminach konsultacji wskazanych na stronie internetowej Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii UWr. Konsultacje odbywają się w pokoju 522 w budynku A Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii UWr – ul. Uniwersytecka 22/26, Wrocław. Pomiędzy terminami konsultacji preferowaną formą kontaktu jest poczta elektroniczna - poprzez adres adrian.porwich@uwr.edu.pl.

Zasady zaliczenia semestru

A) kolokwium

Warunkiem uzyskania zaliczenia semestru jest uzyskanie oceny pozytywnej z kolokwium przeprowadzanego w formie odpowiedzi ustnej. Kolokwium obejmować będzie materiał zrealizowany na zajęciach, a także zagadnienia wskazane przez prowadzącego do samodzielnego opracowania.

Możliwość przystąpienia do odpowiedzi ustnej przewidziana jest na przedostatnich zajęciach w semestrze [4 czerwca 2020 r.] oraz w dodatkowych terminach, wyznaczonych w dniach 1 – 5 czerwca 2020 r. Ponadto jest możliwe przystąpienie do odpowiedzi podczas każdych konsultacji – jednak nie wcześniej niż 18 maja 2020 r. i nie później niż 29 maja 2020 r. W przypadku przystąpienia do odpowiedzi w terminie wcześniejszym zakres materiału jest tożsamy z zakresem materiału przewidzianym dla odpowiedzi w terminie podstawowym.

Poprawa kolokwium przeprowadzona zostanie w wyznaczonych terminach w dniach 8 – 17 czerwca 2020 r. Poprawa kolokwium następuje w formie odpowiedzi ustnej. Poprawie nie podlegają oceny pozytywne. Ocena negatywna może zostać poprawiona jedynie na ocenę dostateczną [3,0].

B) obecność na zajęciach

Warunkiem zaliczenia ćwiczeń jest obecność na zajęciach. Dopuszczalne są dwie nieobecności nieusprawiedliwione w semestrze. Każda kolejna nieobecność wymaga jej zaliczenia poprzez ustną odpowiedź z zakresu omawianego na danych zajęciach materiału. W tym celu należy stawić się na konsultacjach w terminie 2 tygodni od ustania przyczyny nieobecności, a w uzasadnionych przypadkach – w innym terminie uzgodnionym z prowadzącym.

Każda nieobecność, która przekracza wskazany limit i nie została zaliczona, będzie wpływała na obniżenie oceny końcowej.

C) aktywność na zajęciach

Aktywność na zajęciach, przejawiająca się w aktywnym udziale w dyskusji lub innych formach aktywności przewidzianych przez prowadzącego, będzie wpływała na podwyższenie oceny końcowej. Aktywność taka będzie odnotowywana przez prowadzącego w formie plusów. Dla podwyższenia oceny konieczne jest uzyskanie co najmniej pięciu plusów.

D) referat

Prowadzący przewiduje możliwość przygotowania referatu przez osoby zainteresowane. Referat przygotowywany jest przez jednego lub dwóch studentów oraz wygłaszany podczas zajęć. Treść wystąpienia należy wcześniej skonsultować z prowadzącym – najpóźniej w tygodniu poprzedzającym zajęcia podczas których miałyby nastąpić wygłoszenie referatu. Po konsultacji studenci powinni uwzględnić uwagi przekazane przez prowadzącego.

Lista zagadnień do opracowania zostanie przedstawiona na początku semestru. Referat oceniany jest przez prowadzącego – w przypadku braku zastrzeżeń o charakterze merytorycznym skutkuje podwyższeniem oceny semestralnej o 0,5. W przypadku uchybień, które wpływają na ocenę merytoryczną pracy w stopniu nieznacznym, referat skutkuje przyznaniem plusa za aktywność.

E) kartkówka

Prowadzący zastrzega możliwość przeprowadzenia krótkiego sprawdzianu w formie opisowej. Sprawdzian taki nie jest zapowiadany i dotyczy materiału przewidzianego do realizacji w trakcie zajęć, podczas których przeprowadzany jest sprawdzian. Niezaliczoną kartkówkę należy poprawić na najbliższych konsultacjach. Niezaliczenie kartkówki skutkuje brakiem możliwości przystąpienia do kolokwium.

Zagadnienia omawiane na zajęciach

27 lutego 2020 r.

Informacje organizacyjne. Prawo administracyjne – geneza, pojęcie i wewnętrzna klasyfikacja. Pogranicze prawa administracyjnego. Źródła prawa administracyjnego – konstytucyjny katalog źródeł prawa i normy konstytucyjne regulujące sprawy administracji publicznej.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 34 – 40, 49 – 56, 58 – 65.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 53 – 71, 87 – 90, 94 – 120.

Literatura uzupełniająca:

I. Niżnik – Dobosz, *Pojęcie pogranicza prawa z perspektywy nauki prawa administracyjnego i jego kryteriów* [w:]

red. J. Zimmermann, *Pogranicze prawa administracyjnego*, Warszawa 2019, s. 51 – 60.

P. Dobosz, *Prawo administracyjne a dziedziny z niego wyrosłe* [w:] red. J. Zimmermann, *Integralność prawa administracyjnego: perspektywa polska*, Warszawa 2019, s. 271 – 287.

5 marca 2020 r.

Źródła prawa administracyjnego - specyfika regulacji ustawowej w prawie administracyjnym, charakter prawny rozporządzeń, lokalne źródła prawa administracyjnego. Prawo wewnętrzne i prawo zakładowe. Niezorganizowane źródła prawa administracyjnego. Europeizacja prawa administracyjnego.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 65 – 72, 76 – 79, 82 – 107, 116 – 126.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 120 – 155, 158 – 162.

Literatura uzupełniająca:

D. Dąbek, *Współczesne pojęcie źródeł prawa administracyjnego na tle konstytucyjnego pojęcia źródeł prawa* [w:]

red. J. Zimmermann, *Koncepcja systemu prawa administracyjnego: Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego, Zakopane, 24-27 września 2006 r.*, Warszawa – Kraków 2007.

12 marca 2020 r.

Administracja publiczna – pojęcie i sposoby definiowania. Władztwo administracyjne. Sfery ingerencji a funkcje administracji publicznej. Stosunek administracyjnoprawny i sytuacja administracyjnoprawna – pojęcia i typologia. Formy działania administracji – pojęcie i klasyfikacja.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 12 – 23, 318 – 321, 357 – 377, 441 – 443.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 27 – 52, 72 – 87.

Literatura uzupełniająca:

A. Chajbrowicz, *Policja administracyjna jako sfera ingerencji administracji* [w:] red. J. Supernat, *Między tradycją a przyszłością w nauce prawa administracyjnego : księga jubileuszowa dedykowana Profesorowi Janowi Bociowi*, Wrocław 2009, s. 55 – 68.

A. Skóra, *Koncepcja wielopodmiotowych stosunków administracyjnoprawnych* [w:] red. J. Zimmermann, *Koncepcja systemu prawa administracyjnego: Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego, Zakopane, 24-27 września 2006 r.*, Warszawa – Kraków 2007, s. 259 – 275.

D. Kijowski, *Pojęcie prawnych form działania administracji* [w:] red. J. Korczak, *Administracja publiczna pod rządami prawa: księga pamiątkowa z okazji 70-lecia urodzin prof. zw. dra hab. Adama Błasia*, Wrocław 2016, s. 217 – 226.

19 marca 2020 r.

Akt normatywny – pojęcie i typologia. Akt administracyjny – pojęcie i typologia. Decyzja administracyjna i akty administracyjne o szczególnej nazwie. Generalny akt administracyjny. Dyskrecjonalność i uznanie administracyjne. Milczące załatwienie sprawy.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 321 – 340.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 382 – 393, 406 – 438, 462 – 468.

Literatura uzupełniająca:

Z. Duniewska, *Władza dyskrecjonalna administracji publicznej a sytuacja prawna jednostki – kilka refleksji* [w:] red. J. Korczak, *Administracja publiczna pod rządami prawa: księga pamiątkowa z okazji 70-lecia urodzin prof. zw. dra hab. Adama Błasia*, Wrocław 2016, s. 97 – 107.

P. Bieś – Srokosz, *Tendencje zmian prawnych form realizacji zadań publicznych* [w:] red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, *Prawo administracyjne dziś i jutro*, Warszawa 2018, s. 190 – 196.

26 marca 2020 r.

Formy działania administracji - umowa administracyjna, umowa cywilnoprawna, ugoda administracyjna, porozumienie administracyjne, przyrzeczenie administracyjne, czynności materialno – techniczne, działania społeczno – organizatorskie.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 340 – 354.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 448 – 462.

Literatura uzupełniająca:

J. Człowiekowska, *Powierzenie zadań i kompetencji w administracji publicznej – uwagi na tle problematyki zaierania porozumień administracyjnych* [w:] red. T. Bąkowski, *Organizacja administracji publicznej z perspektywy powierzanych zadań*, Warszawa 2015, s. 47 – 65.

B. Jaworski, *Równość podmiotów porozumienia administracyjnego – mit czy rzeczywistość?* [w:] red. J. Korczak, P. Lisowski, *Równość w prawie administracyjnym*, Warszawa 2018, s. 45 – 57.

D. Kijowski, *Umowy w administracji publicznej* [w:] *Podmioty administracji publicznej i prawne formy ich działania: studia i materiały z Konferencji Naukowej poświęconej Jubileuszowi 80-tych urodzin Profesora Eugeniusza Ochendowskiego*, Toruń, 15-16 listopada, 2005, Toruń 2005, s. 281 – 301.

H. Knysiak – Molczyk, *Umowa cywilnoprawna jako forma działania organów administracji publicznej* [w:] red.

J. Zimmermann, *Koncepcja systemu prawa administracyjnego: Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego, Zakopane, 24-27 września 2006 r.*, Warszawa – Kraków 2007, s. 491 – 506.

A. Błaś, *Czynności faktyczne organów administracji publicznej* [w:] red. J. Zimmermann, *Koncepcja systemu prawa administracyjnego: Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego, Zakopane, 24-27 września 2006 r.*, Warszawa – Kraków 2007, s. 507 – 515.

M. Chlipała, *Przyrzeczenia administracyjne w unormowaniach materialnoprawnych* [w:] red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, *Prawo administracyjne dziś i jutro*, Warszawa 2018, s. 257 – 265.

2 kwietnia 2020 r.

Wprowadzenie do prawa administracyjnego ustrojowego – podmiot administracji publicznej, organ administracji publicznej, organ administrujący, urząd, zakład administracyjny, korporacja. Zadania publiczne, kompetencje i właściwość. Centralizacja i decentralizacja. Koncentracja i dekoncentracja. Kierownictwo, kontrola i nadzór. Resortowa i terytorialna struktura administracji.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 131 – 144, 165 – 169, 231 – 240, 255 – 261, 378 – 386.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 179 – 198, 203 – 213, 220 – 240.

Literatura uzupełniająca:

W. Bochenek, *Z problematyki pojęcia organu administracji publicznej w świetle koncepcji „personalistycznej”*, AUWr Przegląd Prawa i Administracji LXIX, Wrocław 2005.

A. Jakubowski, *W kwestii aktualności koncepcji zakładu administracyjnego (zakładu publicznego)* [w:] red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, *Prawo administracyjne dziś i jutro*, Warszawa 2018, s. 527 – 541.

M. Kisała, *Granice decentralizacji* [w:] red. B. Jaworska – Dębska, E. Olejniczak – Szałowska, R. Budzisz, *Decentralizacja i centralizacja administracji publicznej*, Warszawa – Łódź 2019, s. 64 – 75.

M. Górka, *Rodzaje dekoncentracji wewnętrznej w materialnym prawie administracyjnym* [w:] red. M. Giełda, R. Raszevska – Skalecka, *Administracja publiczna wobec wyzwań i oczekiwań społecznych*, Wrocław 2015, s. 51 – 65.

L. Zacharko, *Tradycyjne a współczesne pojęcie kontroli i jej zasięg* [w:] red. A. Ziółkowska, A. Gronkiewicz, *Administracyjne procedury kontrolne: wybrane zagadnienia*, Katowice 2016, s. 8 – 16.

A. Matan, *Administracyjne procedury kontrolne* [w:] red. A. Ziółkowska, A. Gronkiewicz, *Administracyjne procedury kontrolne: wybrane zagadnienia*, Katowice 2016, s. 17 – 23.

K. Krauze, *Instytucja nadzoru w nauce prawa*, AUWr Przegląd Prawa i Administracji XXXVII, Wrocław 1997.

9 kwietnia 2020 r.

Administracja rządowa – organy naczelne a organy centralne. Rada Ministrów, Prezes Rady Ministrów i ministrowie jako organy administracji rządowej. Centralne organy administracji rządowej.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 144 – 159.
J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 241 – 256.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów.
Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej.

16 kwietnia 2020 r.

Podział terytorialny państwa. Administracja rządowa – wojewoda i organy terenowej administracji rządowej. Organy zespolonej i niezespolonej administracji rządowej.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 159 - 165.
J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 257 – 271.

Literatura uzupełniająca:

M. Chlipała, *Administracja rządowa w województwie - zagadnienia ustrojowe*, Przegląd Prawa Publicznego nr 5/2010, s. 74 – 81.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie.

23 kwietnia 2020 r.

Samorząd terytorialny – pojęcie i cechy. Zadania własne, zlecone i powierzone. Samorząd gminny – organy gminy, jednostki pomocnicze i ich organy.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 183 – 188, 193 - 207.
J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 272 – 286, 293 – 308.

Literatura uzupełniająca:

J. Jagoda, *Prawne przesłanki samodzielności samorządu terytorialnego* [w:] red. J. Korczak, *Administracja publiczna pod rządami prawa: księga pamiątkowa z okazji 70-lecia urodzin prof. zw. dra hab. Adama Błasia*, Wrocław 2016, s. 139 – 151.

A. Wierzbica, *Domniemanie właściwości organów jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań publicznych*, Samorząd Terytorialny nr 12/2012, s. 6 – 14.

A. Wierzbica, *Status prawny zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta)*, Samorząd Terytorialny nr 5/2014, s. 11 – 23.

D. Fleszer, *Tworzenie jednostek pomocniczych gminy jako forma realizacji zasady pomocniczości*, Samorząd Terytorialny nr 4/2011, s. 26 – 37.

M. Augustyniak, *Zadania jednostek pomocniczych gminy*, Przegląd Prawa Publicznego nr 4/2009, s. 31 – 59.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

30 kwietnia 2020 r.

Samorząd powiatowy – organy powiatu. Miasto na prawach powiatu. Szczególny status prawny miasta stołecznego Warszawy.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 207 - 215.
J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 308 – 320.

Literatura uzupełniająca:

T. Moll, *Zadania miasta na prawach powiatu*, Przegląd Prawa Publicznego nr 12/2011, s. 82 – 94.

M. Karciarz, A. Kudra, *Dopuszczalność nadania statusu miasta na prawach powiatu w świetle obowiązujących przepisów prawa*, Samorząd Terytorialny nr 10/2015, s. 69 – 83.

M. Augustyniak, *Status prawny jednostek pomocniczych gminy w mieście stołecznym Warszawie*, Przegląd Prawa Publicznego nr 12/2008, s. 47 – 57.

S. Gajewski, *Nadzór i kontrola nad działalnością dzielnic miasta stołecznego Warszawy*, Przegląd Prawa Publicznego nr 3/2012, s. 71 – 89.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.
Ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy.

14 maja 2020 r.

Samorząd województwa – organy samorządu województwa. Organy zastępcze jednostek samorządu terytorialnego. Status samorządowych kolegiów odwoławczych.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 216 – 224.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 320 – 328, 353 – 358.

Literatura uzupełniająca:

M. Mączyński, *Funkcje (zadania) samorządu województwa na tle funkcji (zadań) samorządu lokalnego i terenowej administracji rządowej*, Samorząd Terytorialny nr 7-8/2016, s. 18 – 29.

A. Ostapski, *Status ustrojowoprawny organu zastępczego organu (organów) jednostki samorządu terytorialnego*, Samorząd Terytorialny nr 7 – 8/2017, s. 83 – 97.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

Ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (we wskazanym zakresie).

21 maja 2020 r.

Formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego. Samorządowe formy demokracji bezpośredniej – referendum lokalne. Konsultacje społeczne w samorządzie terytorialnym a panel obywatelski.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 225 – 231.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – s. 285 – 292, 328 – 335.

Literatura uzupełniająca:

M. Jankowska, *Związek powiatowo – gminny – analiza nowej formy współdziałania jednostek samorządu terytorialnego* [w:] red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, *Prawo administracyjne dziś i jutro*, Warszawa 2018, s. 560 – 569.

D. Sześciło, *Konsultacje społeczne w gminie w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych*, Samorząd Terytorialny nr 1 – 2/2014, s. 26 – 32.

J. Kosowski, *Budżet obywatelski jako forma konsultacji społecznych w świetle nowelizacji ustaw samorządowych z 11 stycznia 2018 r.*, Samorząd Terytorialny nr 10/2018, s. 66 – 80.

D. Sześciło, *Uwarunkowania prawne budżetu partycypacyjnego w Polsce*, *Finanse Komunalne* nr 12/2012, s. 15 – 23.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym.

28 maja 2020 r.

Nadzór nad jednostkami samorządu terytorialnego a problem samodzielności samorządu terytorialnego. Kontrola administracji publicznej. Sądownictwo administracyjne – organizacja i zakres kognicji.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 240 – 255, 384 – 428.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 342 – 353, 471 – 480, 482 – 509, 514 – 519, 521 – 545.

Literatura uzupełniająca:

M. Strożek – Kucharska, *Kontrola sprawowana przez Najwyższą Izbę Kontroli* [w:] red. A. Ziółkowska, A. Gronkiewicz, *Administracyjne procedury kontrolne: wybrane zagadnienia*, Katowice 2016, s. 50 – 79.

A. Matan, *Uprawnienia kontrolne wojewody* [w:] red. A. Ziółkowska, A. Gronkiewicz, *Administracyjne procedury kontrolne: wybrane zagadnienia*, Katowice 2016, s. 211 – 225.

Akty prawne:

Ustawa z dnia 25 lipca 2002 r. - Prawo o ustroju sądów administracyjnych (we wskazanym zakresie).

Ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (we wskazanym zakresie).

4 czerwca 2020 r.

Kolokwium

18 czerwca 2020 r.

Prywatyzacja administracji publicznej. Samorząd zawodowy – wybrane zagadnienia.

Literatura podstawowa:

red. J. Boć, *Prawo administracyjne*, Wrocław 2010 – s. 169 – 182.

J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2018 – 199 – 203, 213 – 218.

Literatura uzupełniająca:

K. Bandarzewski, *Prywatyzacja zadań publicznych* [w:] red. J. Zimmermann, *Koncepcja systemu prawa administracyjnego: Zjazd Katedr Prawa Administracyjnego i Postępowania Administracyjnego, Zakopane, 24-27 września 2006 r.*, Warszawa – Kraków 2007, s. 331 – 345.