

PRAWO ADMINISTRACYJNE - 10

mgr Anna Maciąg

e-mail: anna.maciag@uwr.edu.pl

administratywistka.pl





JEDNOSTKI POMOCNICZE GMINY

RODZAJE JEDN. POM. GMINY (ART. 5 USG)

Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze:

- sołectwa,
- dzielnice,
- osiedla
- i inne;

Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.

Jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy.

Zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy. Rada gminy może w statucie jednostki pomocniczej upoważnić ją do utworzenia rady seniorów jednostki pomocniczej.



ORGANIZACJA JEDN. POM. GMINY (ART. 35 USG)

- Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.
- Statut może przewidywać powołanie jednostki niższego rzędu w ramach jednostki pomocniczej.
- Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:
 - nazwę i obszar jednostki pomocniczej;
 - zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;
 - organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;
 - zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;
 - zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.



SOŁECTWO (ART. 36 USG)

- organem uchwałodawczym w sołectwie jest zebranie wiejskie;
- organem wykonawczym – sołtys;
- działalność sołtysa wspomaga rada sołecka;
- Sołtys oraz członkowie rady sołeckiej wybierani są w głosowaniu:
 - tajnym,
 - bezpośrednim,
 - spośród nieograniczonej liczby kandydatów,
 - przez stałych mieszkańców sołectwa uprawnionych do głosowania.
- Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym.



DZIELNICA I OSIEDLE (ART. 37 USG)

- organem uchwałodawczym w dzielnicy (osiedlu) jest rada o liczbie członków ustalonej według art. 17 [jak rada gminy], nie więcej jednak niż 21;
- organem wykonawczym – zarząd, na czele stoi przewodniczący;
- przewodniczący zarządu korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym;
- Statut osiedla może ustalić, że w osiedlu organem uchwałodawczym jest ogólne zebranie mieszkańców. Ogólne zebranie wybiera zarząd osiedla; art. 36 ust. 2 [zasady wyboru sołtysa i rady sołeckiej] stosuje się odpowiednio.



JEDN. POMOCN. GMINY I ORGANY (ART. 37B I NAST. USC)

- Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.
- Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla), rady sołectkiej, będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej.
- Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej.



PYTANIA

- 1) Jakie jednostki pomocnicze ma Wrocław?
- 2) W jakich gminach można utworzyć sołectwa?
- 3) Jak ustala się dietę dla sołtysa lub przewodniczącego innej jednostki pomocniczej?
- 4) Jakim organem jest rada sołecka?
- 5) Dlaczego dzielnice w m. st. Warszawa są szczególne?



DZIELNICE M.ST. WARSZAWY

- w m.st. Warszawie utworzenie jednostek pomocniczych - dzielnic m.st. Warszawy, zwanych dalej "dzielnicami", jest obowiązkowe;
- organem stanowiącym i kontrolnym dzielnicy jest rada dzielnicy;
- organem wykonawczym - zarząd dzielnicy;
- dzielnicami m.st. Warszawy, w dniu wejścia w życie ustawy, są: Bemowo, Białołęka, Bielany, Mokotów, Ochota, Praga-Południe, Praga-Północ, Rembertów, Śródmieście, Targówek, Ursus, Ursynów, Wawer, Wesola, Wilanów, Włochy, Wola i Żoliborz w granicach dotychczasowych, odpowiednio, gmin warszawskich, gminy Wesola lub dzielnic w gminie Warszawa-Centrum.





MIASTO NA PRAWACH POWIATU

CHARAKTERYSTYKA MNPP

- uregulowane w USP, ale kwestie ustrojowe należy odpowiednio stosować z USG;
- to gmina, która nie należy do żadnego powiatu (jest wyłączona z granic powiatu), ale wykonuje zadania gminy i powiatu;;
- istnieje ich 66;
- MnPP to takie, które:
 - w dniu 31 grudnia 1998 r. liczyły więcej niż 100 000 mieszkańców;
 - lub z tym dniem przestały być siedzibami wojewodów (chyba że na wniosek właściwej rady miejskiej odstąpiono);
 - lub otrzymały ten status przy dokonywaniu I podziału administracyjnego na powiaty;
- organy:
 - rada miasta (pełni funkcję rady gminy oraz rady powiatu);
 - prezydent miasta (łączy funkcję prezydenta miasta, starosty oraz zarządu powiatu).



PYTANIA

- 1) Jakie znasz miasta na prawach powiatu?
- 2) Czym jest miasto na prawach powiatu?
- 3) Jakie organy ma miasto na prawach powiatu?
- 4) Dlaczego powstały miasta na prawach powiatu?





WŁADZE A ORGANY JST

WŁADZE I ORGANY JST

cecha	gmina	powiat	województwo
władze	* mieszkańcy + organy gminy	* mieszkańcy + organy powiatu	* mieszkańcy + organy samorządu województwa
organ stanowiący i kontrolny	rada gminy, (rada miejska, rada miasta)	rada powiatu	sejmik województwa
organ wykonawczy	wójt, burmistrz, prezydent miasta	zarząd powiatu; * * starosta	zarząd województwa, * * marszałek województwa

* Mieszkańcy są władzą gminy w sposób bezpośredni (poprzez wybory czy referendum lokalne), a także w sposób pośredni (Za pośrednictwem organów).

* * Organy te nie są wymieniane wprost w ustawie ustrojowej jako organy powiatu czy województwa, ale z uwagi na ich kompetencje nie ulega wątpliwości, że organami administracyjnymi są. Dlatego przyjmuje się, że wprawdzie organy te nie są organami ustrojowymi, ale są one m.in. organami procesowymi.



PYTANIA

- 1) Podaj organy ustrojowe powiatu?
- 2) Podaj władze gminy
- 3) Jaki organ jest organem stanowiącym i kontrolnym województwa?





ORGANY GMINY

RADA GMINY

- nazwa,
- skład – osobowy + organizacja (komisje, kluby),
- wybór i kadencja,
- zadania,
- obrady – sesje, transmisja,
- podstawa i forma działania,
- radny i jego status.



WÓJT

- nazwa,
- wybór i kadencja,
- zastępca,
- **przejęcie zadań i kompetencji,**
- zadania, w tym raport o stanie gminy,
- podstawa i forma działania,
- urząd gminy,
- upoważnienie administracyjne.



PYTANIA

- 1) W przypadku przemijającej przeszkody w wykonywaniu zadań wójta, zastępca wójta przejmuje kompetencje czy wykonuje je w imieniu wójta?
- 2) Czy radny jest organem?
- 3) Ile trwa kadencja rady gminy?





KONSULTACJE SPOŁECZNE A BUDŻET OBYWATELSKI

PYTANIA

- 1) Czym jest budżet obywatelski i jaki ma cel?
- 2) Gdzie jest obowiązkowe przeprowadzenie budż. obyw.?
- 3) Co różni konsultacje społeczne i budżet obywatelski?





NASTĘPNE ZAJĘCIA:

- RELACJE MIĘDZY JEDNOSTKAMI W JST,
- ŚRODKI NADZORCZE JST

Źródła:

W prezentacji wykorzystano:

- *Prawo administracyjne*, J. Boć (red.), Kolonia Limited 2010,
- ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju m. st. Warszawy
- Skrypt z PA.





DZIEKUJE ZA UWAGE

mgr Anna Maciąg

e-mail: anna.maciag@uwr.edu.pl

administratywistka.pl