

# PRAWO ADMINISTRACYJNE - 6

mgr Anna Maciąg

e-mail: [anna.maciag@uwr.edu.pl](mailto:anna.maciag@uwr.edu.pl)

[administratywistka.pl](http://administratywistka.pl)





# KOŁOKWIUM POŁÓWKOWE

(40 MIN)



# UZUPEŁNIENIE WIEDZY



DZIELIMY SIĘ NA 6 GRUP

# TEMATY:

- publiczne prawa podmiotowe
- szkoda legalna
- interes prawny a interes faktyczny
- decyzja administracyjna a polecenie służbowe
- podział terytorialny i jego rodzaje
- zmiana liczby i granic województw



# PUBLICZNE PRAWA PODMIOTOWE

- taka sytuacja obywatela („a”), ukształtowana przez normę prawa administracyjnego (publicznego), w której obywatel („a”) może skutecznie domagać się czegoś od państwa lub może w sposób niekwestionowany przez państwo coś uczynić, realizując swój indywidualny interes;
- stanowi wynik interpretacji normy prawnej – aby powstała konieczna jest regulacja prawna danej sfery życia, która powoduje zawiązanie stosunku prawnego, którego elementami są prawa i obowiązki stron; przysługują wszystkim podmiotom administrowanym (nie tylko jednostkom czy zrzeszeniom) powinno być na tyle skonkretyzowane, aby jego dochodzenie było możliwe w drodze środka prawnego, który jest zindywidualizowany (skarga);
- organ administracji jest związany do postępowania zgodnie z jego treścią;
- obywatel ma prawo do żądania od Administracji stosowania się do publicznego prawa podmiotowego, a więc działania/zaniechania działania, a w przypadku odmowy może wnieść skargę do sądu administracyjnego; charakter: pozytywne (żądanie) i negatywne (zakaz ingerencji) prawa podmiotowe.



# SZKODA LEGALNA

- jak sama nazwa wskazuje dotyczy szkody powstałej w wyniku legalnego działania; regulowana art. 417<sup>2</sup> KC;
- jeżeli przez zgodne z prawem wykonywanie władzy publicznej została wyrządzona szkoda na osobie, poszkodowany może żądać całkowitego lub częściowego jej naprawienia oraz zadośćuczynienia pieniężnego za doznaną krzywdę, gdy okoliczności, a zwłaszcza niezdolność poszkodowanego do pracy lub jego ciężkie położenie materialne, wskazują, że wymagają tego względy słuszności.



# INTERES PRAWNY A FAKTYCZNY

*Interes prawny musi mieć charakter osobisty, być zindywidualizowany i skonkretyzowany. Należy go odróżnić od interesu faktycznego, który również ma charakter indywidualny. Interes faktyczny to taki stan, w którym obywatel wprawdzie bezpośrednio zainteresowany rozstrzygnięciem sprawy administracyjnej, nie może jednak tego zainteresowania poprzeć przepisami prawa powszechnie obowiązującego, mającego stanowić podstawę skutecznego żądania stosownych czynności organu administracji*

Postanowienie NSA z dnia 8 sierpnia 2008 r., sygn. akt II OZ 789/08







# DECYZJA ADMINISTRACYJNA A POLECENIA SŁUŻBOWE

# ZMIANY TERYTORIALNE



# PODZIAŁ TERYTORIALNY

Podział terytorialny - względnie trwałe rozczłonkowanie przestrzeni państwa dokonane w tym celu, by w każdej jednostce terytorialnej ustanowić odpowiedni organ państwa lub jednostki niepaństwowe wykonujące zadania państwa. Podział ten wyznacza granice terytorialne działalności podmiotów wykonujących zadania państwa i zapobiega mieszaniu się poszczególnych organów i podmiotów.



# PODZIAŁ TERYTORIALNY

1. zasadniczy - dla organów terenowych, wykonujących zadania państwa o kompetencjach ogólnych. Obecnie: trójstopniowy zasadniczy podział terytorialny państwa – jednostki terytorialnego podziału zasadniczego JST: gmina, powiat, województwo;
2. pomocniczy - uzupełnienie podziału zasadniczego (obecnie tylko na poziomie gminy) lub specjalnego; jednostki (nie posiadają osobowości prawnej): dzielnice (obowiązkowo muszą być w Warszawie), osiedla, sołectwa i inne;
3. specjalne - tworzone wyłącznie w drodze ustawy dla terenowych organów rządowej administracji niezespalonej, ponadto dla innych organów państwowych oraz wymiaru sprawiedliwości i dostosowany do specyfiki wykonywanych działań . Jednostkami podziału specjalnego mogą być okręgi, obwody, oddziały, rejony, regiony, np. RIO, SKO (planowane jest zmniejszenie liczby SKO z 49 na 16).



# ZMIANY TERYTORIALNE WOJEWÓDZTW

- RM w drodze rozporządzenia dokonuje zmian granic województw związanych z tworzeniem, łączeniem, dzieleniem lub znoszeniem powiatów, po zasięgnięciu opinii organów stanowiących JST, których zmiany dotyczą, przy czym powinna ona dążyć do poprawienia warunków wykonywania zadań publicznych;
- zmiana liczby województw możliwa jest wyłącznie w drodze ustawy w trybie procedury legislacyjnej.



# ZMIANY TERYTORIALNE W GMINACH I POWIATACH

- RM z urzędu lub na wniosek OSiK w drodze rozporządzenia tworzy, łączy, dzieli i znosi powiaty oraz gminy. Nadaje gminie lub miejscowości status miasta oraz ustala i zmienia nazwy gmin i powiatów oraz siedziby ich władz;
- **zasady i tryb:**
  - 1) zmiany dokonywane są w sposób zapewniający gminie/powiatowi terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych,
  - 2) zmiany, o których mowa powyżej, następują z dniem 1 stycznia,
  - 3) zmiany wymagają zasięgnięcia opinii OSiK przez ministra właściwego ds. administracji publicznej, poprzedzonych przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami przez odpowiednie OSiK,



# ZMIANY TERYTORIALNE W GMINACH I POWIATACH

- 4) konsultacji nie przeprowadza się w przypadku przeprowadzenia referendum z inicjatywy mieszkańców w sprawie utworzenia, połączenia, podziału i zniesienia gminy/ powiatu oraz ustalenia granic gminy,
- 5) RM nie przeprowadza zmian, jeżeli:
  - • dochody podatkowe na mieszkańca gminy/powiatu w zmienionych granicach lub gminy/powiatu utworzonej byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin/powiatów,
  - • gmina/powiat w zmienionych granicach lub gmina/powiat utworzone byłyby mniejsze od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy/powiatu w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia,



# ZMIANY TERYTORIALNE W GMINACH I POWIATACH

- 6) w przypadku łączenia gmin/powiatów lub tworzenia nowej gminy/powiatu PRM, na wniosek wojewody zgłoszony za pośrednictwem ministra właściwego do spraw administracji publicznej, wyznacza pełnomocnika do spraw połączenia gmin/powiatu lub utworzenia nowej gminy/powiatu spośród pracowników podległych wojewodzie albo pracowników urzędu gminy/starostwa powiatu, której obszar wchodzi w skład łączonej lub nowo tworzonej gminy/powiatu.







**NASTĘPNE ZAJĘCIA:**

**PODMIOTY. UKŁAD AP.**

## Źródła:

W prezentacji wykorzystano:

- *Prawo administracyjne*, J. Boć (red.), Kolonia Limited 2010,
- Konstytucja RP,
- [Skrypt z PA.](#)





# DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

mgr Anna Maciąg

e-mail: [anna.maciag@uwr.edu.pl](mailto:anna.maciag@uwr.edu.pl)

[administratywistka.pl](http://administratywistka.pl)