

PRAWO ADMINISTRACYJNE - 12

mgr Anna Maciąg

e-mail: anna.maciag@uwr.edu.pl

administratywistka.pl





PYTANIA EGZAMINACYJNE

- Klasyfikacja aktów administracyjnych (według co najmniej 3. kryteriów) na przykładzie decyzji o: [...] zakazie zgromadzenia, [...] (identyfikacja; uzasadnienie).
- Pojęcie: zgromadzenia / zgromadzenia spontanicznego / zgromadzenia cyklicznego [...]
- Zgromadzenie jako przedmiot działania (organów) administracji publicznej (zasady i tryb; formy działania administracji).



PRAWO O ZGROMADZENIACH

Każdemu zapewnia się wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich.

Ograniczenie tej wolności może określać ustawa.

art. 57 Konstytucji

PRAWO DO ZGROMADZEŃ



**ZGROMADZENIE
SPONTANICZNE**



**ZGROMADZENIE
CYKLICZNE**



ZGROMADZENIE

TYPY ZGROMADZEŃ

ZGROMADZENIE

zgrupowanie osób

na otwartej przestrzeni w określonym miejscu

dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób

w celu odbycia wspólnych obrad

lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych

ZGROMADZENIE SPONTANICZNE

zgromadzenie,

które odbywa się w związku z zaistniałym nagłym i niemożliwym do wcześniejszego przewidzenia wydarzeniem

związanym ze sferą publiczną,

którego odbycie w innym terminie byłoby niecelowe

lub mało istotne z punktu widzenia debaty publicznej

ZGROMADZENIE CYKLICZNE

jeżeli zgromadzenia są organizowane przez tego samego organizatora

w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza

lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, chociażby nie w formie zgromadzeń i miały na celu w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii RP wydarzeń,

organizator może zwrócić się z wnioskiem do wojewody

o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie tych zgromadzeń



ZGROMADZENIA

ZASADY DOTYCZĄCE ZGROMADZEŃ

- prawo organizowania zgromadzeń nie przysługuje osobom nieposiadającym pełnej zdolności do czynności prawnych;
- w zgromadzeniach nie mogą uczestniczyć osoby posiadające przy sobie broń, materiały wybuchowe, wyroby pirotechniczne lub inne niebezpieczne materiały lub narzędzia;
- rada gminy może określić miejsca, w których organizowanie zgromadzenia nie wymaga zawiadomienia;
- zadania w zakresie postępowania w sprawach dotyczących zgromadzeń należą do zadań zleconych gminy, na obszarze której jest organizowane zgromadzenie.

ZAWIADOMIENIE O ZAMIARZE ZORGANIZOWANIA ZGROMADZENIA

- organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w taki sposób, aby wiadomość dotarła do organu **nie wcześniej niż na 30 dni** i **nie później niż na 6 dni** przed planowaną datą zgromadzenia:
 - pisemnie, za pomocą faksu, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - rejestracja wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia następuje z uwzględnieniem daty, godziny oraz minuty wniesienia zawiadomienia, które decydują o kolejności wniesienia tego zawiadomienia,
- jeżeli zgromadzenie jest organizowane na terenie więcej niż jednej gminy, w każdej z gmin prowadzi się odrębne postępowanie;

ZAWIADOMIENIE O ZAMIARZE ZORGANIZOWANIA ZGROMADZENIA – CZ. II

- organ gminy, po otrzymaniu zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, udostępnia niezwłocznie na stronie podmiotowej w BIP informację o miejscu i terminie organizowanego zgromadzenia;
- organ gminy informuje niezwłocznie właściwego komendanta powiatowego (miejskiego) Policji, a na obszarze m.st. Warszawy - komendanta rejonowego Policji, o organizowanym zgromadzeniu, przekazując zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia.

PIERWSZEŃSTWO WYBORU MIEJSCA I CZASU ZGROMADZENIA

- jeżeli wniesiono zawiadomienia o zamiarze zorganizowania dwóch lub większej liczby zgromadzeń, które mają zostać zorganizowane chociażby częściowo w tym samym miejscu i czasie, w szczególności w odległości mniejszej niż 100 m pomiędzy zgromadzeniami, i nie jest możliwe ich odbycie w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, o pierwszeństwie wyboru miejsca i czasu zgromadzenia decyduje kolejność wniesienia zawiadomień;
- w przypadku gdy wniesione zawiadomienie nie spełniało wymagań, o kolejności wniesienia tego zawiadomienia decydują data, godzina i minuta jego ponownego wniesienia, o ile tak wniesione zawiadomienie spełnia te wymagania;

PIERWSZEŃSTWO WYBORU MIEJSCA I CZASU ZGROMADZENIA – CZ. II

- zgromadzeniom cyklicznym przysługuje pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu zorganizowania zgromadzenia;
- organ gminy niezwłocznie wzywa, telefonicznie i za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do zmiany miejsca lub czasu zgromadzeń organizatorów zgromadzeń, którym nie przysługuje pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu;
- organ gminy może przeprowadzić rozprawę administracyjną, jeżeli usprawni to uzgodnienie zmiany miejsca lub czasu zgromadzeń, ale w razie braku uzgodnienia – decyduje kolejność wpływu zawiadomień.

ZAKAZ ZGROMADZENIA

- organ gminy wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, jeżeli:
 - jego cel narusza wolność pokojowego zgromadzania się, jego odbycie narusza art. 4 lub zasady organizowania zgromadzeń albo cel zgromadzenia lub jego odbycie naruszają przepisy karne,
 - jego odbycie może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, w tym gdy zagrożenia tego nie udało się usunąć,
 - zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie;
- organ gminy, po wydaniu decyzji o zakazie zgromadzenia, udostępnia niezwłocznie tę decyzję na stronie podmiotowej w BIP i przekazuje ją organizatorowi zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz z informacją o jej udostępnieniu. Jednocześnie organ gminy przekazuje decyzję o zakazie zgromadzenia wraz z aktami sprawy właściwemu sądowi okręgowemu;

ZAKAZ ZGROMADZENIA – CZ. II

- decyzję o zakazie zgromadzenia uważa się za doręczoną z chwilą udostępnienia jej w BIP na stronie podmiotowej organu gminy;
- odwołanie od decyzji o zakazie zgromadzenia wnosi się bezpośrednio do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę organu gminy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w BIP. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia;

ZAKAZ ZGROMADZENIA – CZ. III

- sąd okręgowy rozpatruje odwołanie od decyzji o zakazie zgromadzenia w postępowaniu nieprocesowym niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 24 godzin od wniesienia odwołania. Postanowienie uwzględniające odwołanie podlega natychmiastowemu wykonaniu;
- na postanowienie sądu okręgowego przysługuje w terminie 24 godzin od jego wydania zażalenie do sądu apelacyjnego, który rozpoznaje je w terminie 24 godzin. Od postanowienia sądu apelacyjnego nie przysługuje skarga kasacyjna i podlega ono natychmiastowemu wykonaniu.

PRZEBIEG ZGROMADZENIA

- organ gminy może wyznaczyć swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu. Wyznaczenie przedstawiciela jest obowiązkowe w przypadku, gdy istnieje niebezpieczeństwo naruszenia porządku publicznego w trakcie trwania zgromadzenia;
- organ gminy informuje organizatora zgromadzenia o wyznaczeniu swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu;
- zgromadzeniem kieruje przewodniczący: organizator lub osoba działająca w jego imieniu (musi być to osoba działająca w imieniu organizatora, który jest osobą prawną lub inną organizacją).

ROZWIĄZYWANIE ZGROMADZEŃ

- organizator zgromadzenia oraz przewodniczący zgromadzenia są obowiązani do zapewnienia przebiegu zgromadzenia zgodnie z przepisami prawa oraz do przeprowadzenia zgromadzenia w taki sposób, aby zapobiec powstaniu szkód z winy uczestników zgromadzenia;
- przewodniczący zgromadzenia żąda opuszczenia zgromadzenia przez osobę, która swoim zachowaniem narusza przepisy ustawy albo uniemożliwia lub usiłuje udaremnić zgromadzenie. W przypadku niepodporządkowania się żądaniu przewodniczący zgromadzenia zwraca się o pomoc do Policji lub straży gminnej (miejskiej);
- przewodniczący zgromadzenia rozwiązuje zgromadzenie, jeżeli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkują się jego poleceniom lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne;

ROZWIĄZYWANIE ZGROMADZEŃ – CZ. II

- zgromadzenie może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach lub narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne, a przewodniczący zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje go. Funkcjonariusz Policji może zwrócić się do przedstawiciela organu gminy o rozwiązanie zgromadzenia w przypadku wystąpienia w/w okoliczności;
- rozwiązanie zgromadzenia następuje przez wydanie decyzji ustnej podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej przewodniczącemu zgromadzenia lub ogłoszonej publicznie uczestnikom zgromadzenia w przypadku niemożności skontaktowania się z przewodniczącym zgromadzenia. Decyzję tę doręcza się organizatorowi zgromadzenia na piśmie w terminie 72 godzin od jej podjęcia.

22

ZGROMADZENIA – POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE

POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE W SPRAWACH ZGROMADZEŃ

- w przypadku gdy organizator zgromadzenia uzna, że planowane zgromadzenie nie będzie powodować utrudnień w ruchu drogowym, a w szczególności powodować zmiany w jego organizacji, do organizacji takiego zgromadzenia organizator może zastosować przepisy niniejszego rozdziału;
- organizator zgromadzenia zawiadamia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia właściwe gminne (miejskie) centrum zarządzania kryzysowego, a w przypadku gdy w danej gminie nie zostało ono utworzone - wojewódzkie centrum zarządzania kryzysowego, nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 2 dni przed planowaną datą zgromadzenia;
- zawiadomienie przekazuje się telefonicznie lub na adres poczty elektronicznej;

POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE W SPRAWACH ZGROMADZEŃ – CZ. II

- organ gminy i wojewoda udostępniają niezwłocznie na stronach podmiotowych w BIP informację o miejscu i terminie zgromadzenia, którego dotyczy zawiadomienie i które ma zostać zorganizowane na terenie gminy;
- organizator zgromadzenia rozwiązuje zgromadzenie, jeżeli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkują się jego poleceniom lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne;

POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE W SPRAWACH ZGROMADZEŃ – CZ. III

- zgromadzenie, może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych lub narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne, a organizator zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje go. Funkcjonariusz Policji może zwrócić się do przedstawiciela organu gminy o rozwiązanie zgromadzenia w przypadku wystąpienia w/w okoliczności;
- rozwiązanie zgromadzenia następuje przez wydanie decyzji ustnej podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej organizatorowi zgromadzenia lub ogłoszonej publicznie uczestnikom zgromadzenia w przypadku niemożności skontaktowania się z organizatorem zgromadzenia. Decyzję tę doręcza się organizatorowi zgromadzenia na piśmie w terminie 72 godzin od jej podjęcia.



ZGROMADZENIA CYKLICZNE

ZGROMADZENIA CYKLICZNE

- jeżeli zgromadzenia są organizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, chociażby nie w formie zgromadzeń i miały na celu w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii RP wydarzeń, organizator może zwrócić się z wnioskiem do wojewody o wyrażenie zgody na cykliczne organizowanie tych zgromadzeń;
- organizator składa wniosek do wojewody nie później niż na 7 dni przed planowaną datą pierwszego z cyklu zgromadzeń;
- wojewoda wydaje decyzję w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń nie później niż na 5 dni przed planowanym terminem pierwszego z cyklu zgromadzeń, biorąc w szczególności pod uwagę okoliczność wcześniejszego organizowania zgromadzeń przez wnioskodawcę oraz cel cyklicznego organizowania zgromadzeń;

ZGROMADZENIA CYKLICZNE – CZ. II

- wojewoda, jednocześnie z wydaniem decyzji w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń, udostępnia na stronie podmiotowej w BIP informację o miejscu i terminach zgromadzeń organizowanych cyklicznie oraz informuje o wydaniu decyzji organ gminy, na terenie której ma się odbyć zgromadzenie cykliczne;
- jeżeli wojewoda wydał zgodę na odbycie zgromadzenia cyklicznego w miejscu i czasie, w których miało się odbyć inne zgromadzenie, organ gminy, w ciągu 24 godzin od otrzymania informacji wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia;
- w przypadku niewykonania przez organ gminy obowiązku wojewoda wydaje niezwłocznie zarządzenie zastępcze o zakazie zgromadzenia;

ZGROMADZENIA CYKLICZNE – CZ. III

- wojewoda wydaje decyzję o cofnięciu zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń:
 - na wniosek organizatora,
 - jeżeli co najmniej dwukrotnie, w terminach określonych w terminarzu nie zostały one zorganizowane, chyba że nie mogło zostać zorganizowane z przyczyn niezależnych od organizatora;
- na podstawie jednej decyzji o wyrażeniu zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń zgromadzenia te mogą odbywać się w okresie nie dłuższym niż 3 lata od przeprowadzenia pierwszego z cyklu zgromadzeń.



ZGROMADZENIA SPONTANICZNE

ZGROMADZENIA SPONTANICZNE

- uczestnicy zgromadzenia spontanicznego nie mogą zakłócać przebiegu innego zgromadzenia;
- zgromadzenie spontaniczne może być rozwiązane przez funkcjonariusza kierującego działaniami Policji, jeżeli:
 - jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach,
 - jego przebieg powoduje poważne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku publicznego,
 - powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych,
 - jego przebieg narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne,
 - zakłóca przebieg innego zgromadzenia;
- rozwiązanie zgromadzenia spontanicznego następuje przez **wydanie decyzji ustnej** podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia spontanicznego o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej publicznie uczestnikom tego zgromadzenia.

32

NO TO WEJŚCIÓWECZKA ;)



DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

mgr Anna Maciąg

e-mail: anna.maciag@uwr.edu.pl

administratywistka.pl