

# **PRAWO KONSTYTUCYJNE**

# STANY NADZWYCZAJNE

## Rozdział XI Konstytucji RP

### Stany nadzwyczajne

#### ZASADY

art. 228 Konstytucji RP

1. *W sytuacjach szczególnych zagrożeń, jeżeli zwykłe środki konstytucyjne są niewystarczające, może zostać wprowadzony odpowiedni stan nadzwyczajny: **stan wojenny, stan wyjątkowy lub stan klęski żywiołowej.*** → zróżnicowane formy

2. *Stan nadzwyczajny może być wprowadzony **tylko na podstawie ustawy, w drodze rozporządzenia, które podlega dodatkowemu podaniu do publicznej wiadomości.***

3. *Zasady działania organów władzy publicznej oraz zakres, w jakim mogą zostać ograniczone wolności i prawa człowieka i obywatela w czasie poszczególnych stanów nadzwyczajnych, **określa ustawa.***

4. *Ustawa może określić podstawy, zakres i tryb wyrównywania strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela. **Ustawa może określić podstawy, zakres i tryb wyrównywania strat majątkowych wynikających***

5. *Działania podjęte w wyniku wprowadzenia stanu nadzwyczajnego muszą odpowiadać stopniowi zagrożenia i powinny zmierzać do **jak najszybszego przywrócenia normalnego funkcjonowania państwa.*** → zasada proporcjonalności

6. *W czasie stanu nadzwyczajnego **nie mogą być zmienione:** Konstytucja, ordynacje wyborcze do Sejmu, Senatu i organów samorządu terytorialnego, ustawa o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej oraz ustawy o stanach nadzwyczajnych.*

7. *W czasie stanu nadzwyczajnego oraz w ciągu 90 dni po jego zakończeniu **nie może być skrócona kadencja Sejmu, przeprowadzane referendum ogólnokrajowe, nie mogą być przeprowadzane wybory do Sejmu, Senatu, organów samorządu terytorialnego oraz wybory Prezydenta Rzeczypospolitej, a kadencje tych organów ulegają odpowiedniemu przedłużeniu.** Wybory do organów samorządu terytorialnego są możliwe tylko tam, gdzie nie został wprowadzony stan nadzwyczajny.*

#### REGULACJE USTAWOWE

### STAN WOJENNY

ustawa z dnia 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej  
(t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1932)  
dalej: ustawa o stanie wojennym

### STAN WYJĄTKOWY

ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym  
(t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1928)  
dalej: ustawa o stanie wyjątkowym

### STAN KLĘSKI ŻYWIOŁOWEJ

ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej  
(t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 1897)  
dalej: ustawa o stanie klęski żywiołowej

ustawa z dnia 22 listopada 2002 r. o wyrównywaniu strat majątkowych wynikających z ograniczenia w czasie stanu nadzwyczajnego wolności i praw człowieka i obywatela  
(Dz.U. Nr 233, poz. 1955)

art. 2 ust. 1: *Każdemu, kto poniósł **stratę majątkową w następstwie ograniczenia wolności i praw człowieka i obywatela** w czasie stanu nadzwyczajnego, służy roszczenie o odszkodowanie.*

art. 3.

1. *Odszkodowanie przysługuje **od Skarbu Państwa.***

2. *Odszkodowanie nie przysługuje, jeżeli strata majątkowa powstała wyłącznie z winy poszkodowanego lub z winy osoby trzeciej.*

Art. 4 ust. 1: *Odszkodowanie przyznaje się **na pisemny wniosek** poszkodowanego, złożony **do właściwego wojewody.***

## STAN WOJENNY

przesłanki:

- zewnętrzne zagrożenie państwa
- zbrojna napaść na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej
- wynikające z umowy międzynarodowej zobowiązanie do wspólnej obrony przeciwko agresji

wprowadzenie (art.229 Konstytucji RP):

**Prezydent Rzeczypospolitej (na wniosek Rady Ministrów)** może wprowadzić **stan wojenny na części albo na całym terytorium państwa**

zniesienie (art.8ust.1ustawyostaniewojennym):

*Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, na wniosek Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, znosi stan wojenny, jeżeli ustaną przyczyny, dla których stan wojenny został wprowadzony, oraz zostanie przywrócone normalne funkcjonowanie państwa.*

### !art. 234 Konstytucji RP – rozporządzenie z mocą ustawy!

STAN WOJENNY  STAN WOJNY  
art.116KonstytucjiRP  
(sfera stosunków  
zewnętrznych)

## STAN WYJĄTKOWY

przesłanki:

- zagrożenia konstytucyjnego ustroju państwa, bezpieczeństwa obywateli lub porządku publicznego

wprowadzenie (art.230KonstytucjiRP):

**Prezydent Rzeczypospolitej (na wniosek Rady Ministrów)** może wprowadzić, **na czas o z n a c z o n y, nie dłuższy niż 90 dni, stan wyjątkowy na części albo na całym terytorium państwa**

**art. 230 ust. 2: Przedłużenie stanu wyjątkowego może nastąpić tylko raz, za zgodą Sejmu i na czas nie dłuższy niż 60 dni**

zniesienie (art.5ust.2ustawyostaniewyjątkowym):

*Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, na wniosek Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, znosi stan wyjątkowy przed upływem czasu, na jaki został wprowadzony, jeżeli ustaną przyczyny wprowadzenia tego stanu oraz zostanie przywrócone **normalne funkcjonowanie państwa.***

art. 231 Konstytucji RP

*Rozporządzenie o wprowadzeniu stanu wojennego lub wyjątkowego **Prezydent Rzeczypospolitej przedstawia Sejmowi w ciągu 48 godzin od podpisania rozporządzenia. Sejm niezwłocznie rozpatruje rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej. Sejm może je uchylić bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów.***

art. 233 ust. 1 i 2 Konstytucji RP

*1. **Ustawa określająca zakres ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela w czasie stanu wojennego i wyjątkowego nie może ograniczać** wolności i praw określonych w art. 30 (godność człowieka), art. 34 i art. 36 (obywatelstwo), art. 38 (ochrona życia), art. 39, art. 40 i art. 41 ust. 4 (humanitarne traktowanie), art. 42 (ponoszenie odpowiedzialności karnej), art. 45 (dostęp do sądu), art. 47 (dobra osobiste), art. 53 (sumienie i religia), art. 63 (petycje) oraz art. 48 i art. 72 (rodzina i dziecko).*

*2. Niedopuszczalne jest ograniczenie wolności i praw człowieka i obywatela wyłącznie z powodu rasy, płci, języka, wyznania lub jego braku, pochodzenia społecznego, urodzenia oraz majątku.*

KLAUZULA NEGATYWNA

rozdział 4 ustawy o stanie wojennym → „Zakres ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela”

rozdział 3 ustawy o stanie wyjątkowym → „Zakres ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela”

# STAN KLĘSKI ŻYWIOŁOWEJ

przesłanki:

→ w celu zapobieżenia skutkom katastrof naturalnych lub awarii technicznych noszących znamiona klęski żywiołowej oraz w celu ich usunięcia

wprowadzenie (art. 232 Konstytucji RP):

**Rada Ministrów** może wprowadzić **na czas o znaczący (nie dłuższy niż 30 dni)** stan klęski żywiołowej na części albo na **całym terytorium państwa**  
**Przedłużenie** tego stanu może nastąpić **za zgodą Sejmu**.

art. 5 ust. 1 ustawy o stanie klęski żywiołowej

*Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, może wprowadzić stan klęski żywiołowej z własnej inicjatywy lub na wniosek właściwego wojewody.*

zniesienie (art. 6 ust. 2 ustawy o stanie klęski żywiołowej):

*Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, znosi stan klęski żywiołowej na całym obszarze jego obowiązywania lub na części tego obszaru przed upływem czasu, na który został wprowadzony, jeżeli ustaną przyczyny jego wprowadzenia.*

art. 233 ust. 3 Konstytucji RP

**Ustawa określająca zakres ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela w stanie klęski żywiołowej może ograniczać** wolności i prawa określone w art. 22 (wolność działalności gospodarczej), art. 41 ust. 1, 3 i 5 (wolność osobista), art. 50 (nienaruszalność mieszkania), art. 52 ust. 1 (wolność poruszania się i pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej), art. 59 ust. 3 (prawo do strajku), art. 64 (prawo własności), art. 65 ust. 1 (wolność pracy), art. 66 ust. 1 (prawo do bezpiecznych i higienicznych warunków pracy) oraz art. 66 ust. 2 (prawo do wypoczynku).

## KLAUZULA POZYTYWNA

rozdział 3 ustawy o stanie klęski żywiołowej → „Zakres ograniczeń wolności i praw człowieka i obywatela”

Prezentacja została przygotowana na podstawie:

- Banaszak B., *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej: komentarz*, Warszawa 2012 r.;
- Banaszak B., *Prawo konstytucyjne*, Warszawa 2015 r.;
- Garlicki L., *Polskie prawo konstytucyjne: zarys wykładu*, Warszawa 2016 r.;
- Jabłoński M., Jarosz-Żukowska S., *Prawo konstytucyjne w formie pytań i odpowiedzi*, Wrocław 2003 r.