**UNIA EURPOEJSKA – PODSTAWOWE INFORMACJE**

Od 1 lipca 2013 r. do Unii Europejskiej należy 28 państw. Państwa członkowskie oraz ich obywatele to trzon Unii  Europejskiej.

UE jest jedynym w swoim rodzaju partnerstwem gospodarczym i politycznym między 28 krajami europejskimi, które razem zajmują większą część kontynentu.

UE powstała po drugiej wojnie światowej. Pierwsze kroki polegały na usprawnieniu współpracy gospodarczej zgodnie z zasadą, że kraje, które prowadzą między sobą wymianę handlową, są współzależne, a zatem będą raczej unikać konfliktów.

I tak w 1958 r. utworzono Europejską Wspólnotę Gospodarczą (EWG) – na początku ściślejsza współpraca gospodarcza obejmowała sześć krajów: Belgię, Francję, Holandię, Luksemburg, Niemcy i Włochy. Od tego czasu udało się utworzyć ogromny jednolity rynek, który nieustannie się rozwija, umożliwiając Europejczykom wykorzystanie w pełni jego możliwości.

Organizacja, która na początku była wyłącznie unią gospodarczą, stopniowo zaczęła obejmować różne obszary polityki, od pomocy rozwojowej po ochronę środowiska. Odzwierciedleniem tego rozwoju była zmiana nazwy z EWG na Unię Europejską (UE) w 1993 r.

UE opiera się na zasadzie praworządności. Oznacza to, że podstawą wszystkich jej działań są traktaty, przyjęte dobrowolnie i demokratycznie przez wszystkie państwa członkowskie. Traktaty te określają cele UE w wielu obszarach jej działalności.

Unii Europejskiej zawdzięczamy ponad pół wieku pokoju, stabilności i dobrobytu, pomoc w podnoszeniu standardów życia i wprowadzenie jednolitej waluty europejskiej – euro.

Dzięki zniesieniu kontroli granicznych między krajami UE można o wiele swobodniej podróżować po prawie całym kontynencie. O wiele łatwiej jest również zamieszkać i podjąć pracę za granicą w Europie.

Jednolity albo tzw. wewnętrzny rynek jest główną siłą napędową gospodarki unijnej, umożliwia swobodny przepływ ludzi, towarów, usług i kapitału. Bardzo ważnym celem jest również rozwijanie jego olbrzymich zasobów, tak aby zapewnić Europejczykom możliwość czerpania z niego jak największych korzyści.

Do najważniejszych celów należy promowanie praw człowieka zarówno w samej Unii, jak i na całym świecie. Poszanowanie godności ludzkiej, wolność, demokracja, równość, praworządność oraz poszanowanie praw człowieka – to podstawowe wartości UE. Od wejścia w życie w 2009 r. traktatu lizbońskiego są one zebrane w jednym dokumencie, jakim jest Karta praw podstawowych UE. Instytucje UE mają prawny obowiązek stania na straży tych praw, podobnie muszą postępować państwa członkowskie przy stosowaniu prawa unijnego.

Demokratyczne i przejrzyście działające instytucje UE nadal przyjmuje nowe państwa członkowskie, dlatego stara się zwiększyć przejrzystość swoich instytucji i wzmocnić ich demokratyczny charakter. Uprawnienia Parlamentu Europejskiego, wybranego w wyborach bezpośrednich, zostały rozszerzone, a parlamenty narodowe odgrywają większą rolę dzięki współpracy z instytucjami europejskimi. Z kolei obywatele UE mają coraz więcej możliwości uczestniczenia w procesie kształtowania polityki.

**Traktaty UE:**

Unia Europejska opiera się na rządach prawa, podstawą wszystkich jej działań są traktaty, które zostały przyjęte dobrowolnie i demokratycznie przez wszystkie państwa UE. Traktaty określają cele Unii Europejskiej, zasady funkcjonowania instytucji UE, sposób podejmowania decyzji

**Historia traktatów UE:**

1. Traktat paryski ustanawiający Europejską Wspólnotę Węgla i Stali, podpisany w Paryżu dnia 18 kwietnia 1951 r. Wszedł w życie w 1952 r., wygasł w roku 2002. 18 kwietnia 1951 r.

W oparciu o plan Schumana sześć krajów podpisuje traktat mający wprowadzić wspólny zarząd dla przemysłu ciężkiego – węgla i stali – tych krajów. W ten sposób żaden z nich nie może samodzielnie produkować broni wojennej i zwrócić się przeciw drugiemu, jak miało to miejsce w przeszłości. Założycielskie państwa członkowskie: Belgia, Francja, Holandia, Luksemburg, Niemcy i Włochy.

1. Traktat rzymski ustanawiający Europejską Wspólnotę Gospodarczą (EWG) i Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (Euratom) został podpisany w Rzymie dnia 25 marca 1957 r., wszedł w życie w 1958 r.
2. Jednolity Akt Europejski (JAE) został podpisany w lutym 1986 r., wszedł w życie w 1987 r. Zmienił Traktat EWGi utorował drogę do pełnego wprowadzenia jednolitego rynku.
3. Traktat o Unii Europejskiej (UE) – Traktat z Maastricht – podpisany w Maastricht dnia 7 lutego 1992 r., wszedł w życie w 1993 r. Ustanowił Unię Europejską, przyznał Parlamentowi Europejskiemu większe uprawnienia w procesie decyzyjnym, a zarazem objął współpracą nowe obszary polityki.
4. Traktat z Amsterdamu został podpisany dnia 2 października 1997 r., wszedł w życie w 1999 r.
5. Traktat z Nicei podpisany dnia 26 lutego 2001 r., wszedł w życie w 2003 r. Dostosował system instytucjonalny Unii tak, by mógł on nadal skutecznie działać po przystąpieniu do UE grupy nowych państw członkowskich w 2004 r.
6. Traktat z Lizbony został podpisany dnia 13 grudnia 2007 r., wszedł w życie w 2009 r. Uprościł metody pracy i zasady głosowania, utworzył stanowisko przewodniczącego Rady Europejskiej, wprowadził nowe struktury w celu wzmocnienia pozycji UE na arenie międzynarodowej.

W procesach decyzyjnych na poziomie Unii Europejskiej uczestniczą różne instytucje UE, w szczególności: Parlament Europejski, Rada Europejska, Rada, Komisja Europejska.

**Rodzaje aktów prawodawczych:**

* Rozporządzenie – akt prawodawczy, który jest bezpośrednio stosowany i wiążący we wszystkich państwach członkowskich. Państwa członkowskie nie muszą przenosić tego aktu do prawa krajowego. Może jednak zaistnieć potrzeba zmiany przepisów krajowych w celu uniknięcia kolizji z rozporządzeniem.
* Dyrektywa - akt prawodawczy zobowiązujący państwa członkowskie lub grupę państw członkowskich do osiągnięcia określonego celu. Zazwyczaj konieczna jest transpozycja dyrektywy do prawa krajowego, by jej przepisy stały się skuteczne. Dyrektywa określa jedynie rezultat, który ma być osiągnięty, w gestii państw członkowskich leży decyzja, co do sposobu osiągnięcia tego rezultatu.
* Decyzja może być skierowana do państw członkowskich, grup osób lub nawet pojedynczych osób. Wiąże ona w całości.
* Zalecenia i opinie nie mają mocy wiążącej.

Każdy europejski akt prawodawczy opiera się na określonym artykule w Traktacie, zwanym jego podstawą prawną, która decyduje o tym, jaką procedurę ustawodawczą należy zastosować. Proces decyzyjny określony jest w Traktacie  
i obejmuje wnioski ustawodawcze Komisji, kolejne czytania w Radzie i w Parlamencie Europejskim oraz opinie organów doradczych. W Traktacie określone jest, kiedy do przyjęcia aktu prawodawczego wymagana jest jednomyślność Rady, a kiedy wystarcza większość kwalifikowana głosów. Większość aktów prawodawczych UE przyjmuje się w drodze zwykłej procedury ustawodawczej.  
W ramach tej procedury Parlament Europejski i Rada wspólnie wykonują władzę prawodawczą.

**Udział obywateli:**

Korzystając z „europejskiej inicjatywy obywatelskiej”, 1 mln obywateli UE z przynajmniej jednej czwartej państw członkowskich UE może zwrócić się do Komisji o przedłożenie wniosku ustawodawczego dotyczącego konkretnej kwestii. Komisja starannie bada wszystkie inicjatywy, które wchodzą w zakres jej uprawnień i które znalazły poparcie 1 mln obywateli. Przesłuchanie w sprawie inicjatyw odbywa się w Parlamencie Europejskim. Takie inicjatywy mogą wpływać na działalność instytucji UE, jak również na debatę publiczną.

Parlament Europejski

**Funkcja**: organ prawodawczy UE wybierany w wyborach bezpośrednich  
**Członkowie**: posłowie do Parlamentu Europejskiego  
**Siedziba:** Strasburg, Bruksela i Luksemburg  
**Strona www:** [www.europarl.eu](http://www.europarl.eu/)

Przewodniczący Parlamentu Europejskiego – Martin Schulz

Kadencja: sierpień 2014 – Styczeń 2017

Wybrany przez: posłów do Parlamentu Europejskiego

Zadania:

• czuwa nad przestrzeganiem Regulaminu PE

• nadzoruje działalność Parlamentu i różnych komisji

• reprezentuje Parlament we wszystkich kwestiach prawnych oraz na szczeblu międzynarodowym

• wyraża zgodę na ostateczne przyjęcie budżetu UE

Posłowie do Parlamentu Europejskiego (PE) są wybierani w wyborach bezpośrednich przez obywateli UE, aby reprezentować ich interesy. Wybory do Parlamentu odbywają się co pięć lat i wszyscy obywatele UE w wieku powyżej 18 lat (16 lat w Austrii) są uprawnieni do głosowania. Oficjalna siedziba Parlamentu Europejskiego znajduje się w Strasburgu (Francja), ale instytucja ta ma trzy miejsca pracy: Strasburg, Brukselę (Belgia) i Luksemburg. Główne posiedzenia całego Parlamentu, zwane sesjami plenarnymi, odbywają się w Strasburgu 12 razy w roku. Dodatkowe posiedzenia plenarne odbywają się w Brukseli. W Brukseli spotykają się również komisje parlamentarne.

Skład Parlamentu Europejskiego

Miejsca w Parlamencie Europejskim są rozdzielone między państwa członkowskie na podstawie reprezentowanego przez nie odsetka ludności UE. W wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2014r. całkowita liczba posłów do PE to 751. W Parlamencie Europejskim partie krajowe zrzeszają się w ramach ogólnounijnych ugrupowań politycznych.

**Parlament Europejski pełni trzy podstawowe funkcje:**

1. ***funkcja ustawodawcza*** - PE dzieli z Radą władzę prawodawczą, czyli kompetencję do uchwalania aktów prawodawczych. Fakt, że członkowie Parlamentu są wybierani bezpośrednio przez obywateli, przyczynia się do zapewnienia legitymacji demokratycznej prawa europejskiego;
2. ***funkcja nadzorcza*** - Parlament sprawuje nadzór demokratyczny nad pozostałymi instytucjami UE, zwłaszcza nad Komisją. W gestii Parlamentu Europejskiego leży zatwierdzanie lub odrzucanie kandydatur na przewodniczącego Komisji i komisarzy. Ma on ponadto prawo do udzielenia całej Komisji wotum nieufności;
3. ***funkcja budżetowa*** - Parlament decyduje wraz z Radą o budżecie UE, może zatem wpływać na wydatki UE. Parlament przyjmuje lub odrzuca budżet w całości na zakończenie procedury budżetowej.

Sposób działania Parlamentu Europejskiego

Parlament wybiera swojego przewodniczącego na kadencję trwającą dwa i pół roku. Przewodniczący reprezentuje Parlament wobec pozostałych instytucji UE, jak również w stosunkach ze światem zewnętrznym. Wspiera go 14 wiceprzewodniczących. Przewodniczący Parlamentu Europejskiego podpisuje wraz z przewodniczącym Rady wszystkie akty prawodawcze po ich przyjęciu.

Rada Europejska

**Funkcja:**określa kierunki i priorytety polityki  
**Członkowie:** szefowie państw lub rządów z każdego państwa członkowskiego, przewodniczący Rady Europejskiej  
i przewodniczący Komisji Europejskiej  
**Siedziba:** Bruksela

Przewodniczący Rady Europejskiej − Donald Tusk

Kadencja: grudzień 2014 – maj 2017

Mianowany przez: przywódców państw członkowskich (szefów państw i rządów krajów UE)

Zadania:

• kieruje pracami Rady Europejskiej przy określaniu ogólnego kierunku polityki i priorytetów UE – we współpracy z Komisją

• wspomaga osiąganie spójności i porozumienia w Radzie Europejskiej

• reprezentuje UE na zewnątrz w sprawach dotyczących polityki zagranicznej i bezpieczeństwa  
**Strona www:** [www.european-council.europa.eu](http://www.european-council.europa.eu/)

Rada Europejska gromadzi najwyższych przywódców politycznych UE, tj. premierów i prezydentów oraz przewodniczącego Rady Europejskiej i przewodniczącego Komisji. Spotykają się oni co najmniej cztery razy w roku, by wyznaczyć kierunek rozwoju i priorytety dla UE jako całości.  
W posiedzeniach uczestniczy również Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa.

**Rada Europejska**

Spotkanie na szczycie, w którym uczestniczą szefowie państw lub rządów wszystkich państw UE – stanowi najwyższy szczebel współpracy politycznej między państwami członkowskimi. Na posiedzeniach Rady Europejskiej przywódcy podejmują na zasadzie konsensusu decyzje dotyczące ogólnego kierunku i priorytetów Unii oraz dają jej impulsy niezbędne do rozwoju.

Rada Europejska nie przyjmuje aktów prawodawczych. Pod koniec każdego ze swoich posiedzeń wydaje tzw. konkluzje, które odzwierciedlają najważniejsze wnioski wynikające z dyskusji i podsumowują podjęte decyzje, w tym działania następcze. Konkluzje określają główne kwestie, którymi ma zająć się Rada, tj. posiedzenia ministrów. Mogą również zawierać skierowane do Komisji Europejskiej wezwanie o przedstawienie wniosków ustawodawczych dotyczących konkretnego wyzwania lub określonej szansy, przed którymi stoi Unia.

Posiedzenia Rady Europejskiej odbywają się, co do zasady, co najmniej dwa razy w ciągu półrocza. Istnieje możliwość zwołania dodatkowych posiedzeń (nadzwyczajnych lub nieformalnych) w celu zajęcia się pilnymi kwestiami, które wymagają podjęcia decyzji na najwyższym szczeblu, na przykład w zakresie spraw gospodarczych lub polityki zagranicznej.

Prace Rady Europejskiej koordynuje Przewodniczący Rady Europejskiej, który jest odpowiedzialny za zwoływanie posiedzeń Rady Europejskiej i przewodniczenie im oraz za prowadzenie prac Rady Europejskiej. Przewodniczący Rady Europejskiej reprezentuje Unię na zewnątrz. Reprezentuje on – wraz z Wysokim Przedstawicielem Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa – interesy Unii w zakresie spraw zagranicznych i bezpieczeństwa. Przewodniczący wybierany jest przez Radę Europejską na okres dwóch i pół roku, a jego kadencja może zostać jednokrotnie odnowiona.

Większość decyzji Rada Europejska podejmuje w drodze konsensusu. W pewnych przypadkach stosuje się jednak większość kwalifikowaną. Odnosi się to do takich kwestii, jak wybór przewodniczącego Rady Europejskiej, powoływanie Komisji i mianowanie Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa. W głosowaniach Rady Europejskiej uczestniczyć mogą jedynie szefowie państw lub rządów. Radę Europejską wspomaga Sekretariat Generalny Rady.

Rada

**Funkcja:** podejmowanie decyzji dotyczących obszarów polityki i przyjmowania aktów prawodawczych  
**Członkowie:** po jednym ministrze z każdego państwa członkowskiego  
**Siedziba:** Bruksela i Luksemburg  
**Strona www:** [www.consilium.europa.eu](http://www.consilium.europa.eu/)

W Radzie spotykają się ministrowie z państw członkowskich Unii Europejskiej, aby omawiać kwestie związane z UE, podejmować decyzje i uchwalać akty prawodawcze. Ministrowie uczestniczący w tych posiedzeniach są upoważnieni do podejmowania zobowiązań w imieniu swojego rządu w odniesieniu do działań uzgodnionych na posiedzeniach Rady.

Rada jest kluczowym organem odpowiedzialnym za podejmowanie decyzji w Unii Europejskiej. Rada pracuje na posiedzeniach, w których uczestniczy po jednym ministrze z rządu każdego z państw UE. Celem tych spotkań jest dyskutowanie, uzgadnianie, zmienianie aktów prawodawczych, a na koniec ich przyjmowanie; koordynowanie polityki państw członkowskich; lub określanie polityki zagranicznej Unii.

Od kwestii ujętych w porządku obrad zależy, jacy ministrowie uczestniczą w danym posiedzeniu Rady – czyli jaki „skład” ma Rada. Jeżeli Rada debatuje na przykład nad sprawami związanymi ze środowiskiem, w posiedzeniu biorą udział ministrowie środowiska z każdego z państw UE, a radę taką nazywa się Radą ds. Środowiska.

Prezydencja Rady ma charakter rotacyjny i co sześć miesięcy przejmuje ją inne państwo członkowskie. Prezydencja Rady to nie to samo, co stanowisko przewodniczącego Rady Europejskiej. Do obowiązków rządu sprawującego prezydencję należy organizowanie różnych posiedzeń Rady i przewodniczenie im.

W trosce o ciągłość prac Rady państwa sprawujące sześciomiesięczną prezydencję ściśle ze sobą współpracują w grupach liczących po trzy państwa. Takie grupy trzech państw (tzw. trójki) opracowują wspólny program prac Rady na okres 18 miesięcy.

Każdy minister zasiadający w Radzie jest upoważniony do podejmowania zobowiązań w imieniu swojego rządu.

**Rada ma pięć zasadniczych zadań:**

1. Przyjmowanie aktów prawa europejskiego. W większości dziedzin Rada przyjmuje przepisy wspólnie z Parlamentem Europejskim.
2. Koordynowanie polityki państw członkowskich, na przykład w dziedzinie gospodarki.
3. Realizacja wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na podstawie wytycznych ustalonych przez Radę Europejską.
4. Zawieranie umów międzynarodowych między Unią a państwami lub organizacjami międzynarodowymi.
5. Przyjmowanie wspólnie z Parlamentem Europejskim budżetu UE.

Wszystkie obrady i głosowania Rady nad aktami prawodawczymi odbywają się publicznie. Posiedzenia takie można oglądać na żywo za pośrednictwem strony internetowej Rady.

Rada do Spraw Ogólnych zapewnia ogólną spójność prac różnych składów. Monitoruje ona skuteczność działań następczych odnoszących się do posiedzeń Rady Europejskiej. Radę do Spraw Ogólnych wspiera Komitet Stałych Przedstawicieli (Coreper).

Coreper składa się ze stałych przedstawicieli rządów państw członkowskich przy Unii Europejskiej. Każde państwo członkowskie UE posiada w Brukseli zespół osób (stałe przedstawicielstwo), który go reprezentuje i który broni interesów narodowych tego państwa na szczeblu unijnym. Szef danego przedstawicielstwa jest de facto ambasadorem swojego państwa przy Unii Europejskiej. Ambasadorowie ci spotykają się co tydzień w ramach Coreper-u.

Decyzje w Radzie zapadają w drodze głosowania. Obecnie Rada podejmuje decyzję większością kwalifikowaną głosów, chyba że traktaty przewidują inną procedurę, jak na przykład jednomyślne głosowanie w dziedzinie podatków  
i polityki zagranicznej.

Komisja Europejska

**Funkcja:**organ wykonawczy UE występujący z wnioskami ustawodawczymi, wysuwający propozycje dotyczące uzgodnień politycznych oraz promujący Unię Europejską  
**Członkowie:** kolegium komisarzy, po jednym z każdego państwa członkowskiego  
**Siedziba:** Bruksela

Przewodniczący Komisji Europejskiej – Jean-Claude Juncker

Kadencja: listopad 2014 – październik 2019

Mianowany przez: przywódców państw członkowskich (szefów państw i rządów krajów UE) i po zatwierdzeniu przez Parlament Europejski

Zadania:

• sprawuje polityczne kierownictwo w Komisji

• zwołuje posiedzenia kolegium komisarzy i im przewodniczy

• kieruje pracami Komisji we wdrażaniu polityki UE

• uczestniczy w posiedzeniach grupy G7

• wnosi wkład w najważniejsze debaty prowadzone w Parlamencie Europejskim oraz przez przedstawicieli rządów państw członkowskich zebranych w Radzie Unii Europejskiej  
**Strona www**: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu/)

Komisja jest politycznie niezależną instytucją, która reprezentuje i chroni wspólne interesy Unii Europejskiej jako całości. W wielu obszarach jest ona siłą napędową systemu instytucjonalnego UE. To ona proponuje przyjęcie przepisów, polityk i programów działań i odpowiada za realizację decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady. Ona również reprezentuje Unię za granicą, z wyłączeniem wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa.

Terminu „Komisja” używa się w dwóch znaczeniach. W pierwszym znaczeniu Komisja to członkowie Komisji – tj. zespół osób wyznaczonych przez państwa członkowskiei Parlament do kierowania instytucją o tej nazwie oraz podejmowania w jej imieniu decyzji. W drugim znaczeniu Komisja to sama instytucja i cały jej personel.

Nieformalnie członków Komisji nazywa się komisarzami. Komisja ma kilku wiceprzewodniczących. Jednym z nich jest również Wysoki Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa. Komisja jest politycznie odpowiedzialna przed Parlamentem, który ma prawo odwołania całej Komisji poprzez uchwalenie wotum nieufności. Komisja uczestniczy we wszystkich sesjach Parlamentu, gdzie jej zadaniem jest wyjaśnianie i uzasadnianie swoich działań. Komisja odpowiada również regularnie na ustne i pisemne zapytania poselskie.

Nową Komisję mianuje się co pięć lat, w ciągu sześciu miesięcy od daty wyborów do Parlamentu Europejskiego.

**Procedura mianowania:**

* rządy państw członkowskich przedstawiają kandydata na nowego przewodniczącego Komisji, który musi zostać wybrany przez Parlament Europejski;
* proponowany przewodniczący Komisji, w porozumieniu z rządami państw członkowskich, wybiera pozostałych członków Komisji;

Nowy Parlament przesłuchuje następnie każdego z proponowanych członków i wydaje opinię dotyczącą całego kolegium. Jeśli nowa Komisja zostanie zatwierdzona, może ona rozpocząć pracę od stycznia następnego roku.

Bieżące funkcjonowanie Komisji zapewniają urzędnicy merytoryczni, eksperci, tłumacze pisemni i ustni oraz personel sekretarski. Rekrutacją urzędników Komisji – tak jak i pracowników innych organów UE – zajmuje się Europejski Urząd Doboru Kadr (EPSO), www.europa.eu/epso.

W Komisji pracuje około 33 tys. osób. Liczba ta może wydawać się wysoka, ale w rzeczywistości jest niższa niż liczba pracowników administracji typowego europejskiego miasta średniej wielkości.

**Komisja Europejska pełni cztery podstawowe funkcje:**

1. przedkłada wnioski ustawodawcze Parlamentowi Europejskiemu i Radzie;
2. prowadzi i realizuje politykę UE w różnych obszarach oraz zajmuje się zarządzaniem budżetem i jego wykonaniem;
3. stoi na straży prawa europejskiego (wspólnie z Trybunałem Sprawiedliwości);
4. reprezentuje Unię na świecie.

Przewodniczący Komisji decyduje o przydziale tek (obszarów polityki) poszczególnym komisarzom oraz  
o ewentualnych zmianach zakresu obowiązków komisarzy w trakcie kadencji Komisji. Przewodniczący ma również prawo zażądać od komisarza złożenia dymisji.

Trybunał Sprawiedliwości

**Funkcja:** wydawanie orzeczeń w sprawach, które zostały przed niego wniesione  
**Trybunał Sprawiedliwości:** po jednym sędzi z każdego państwa UE; ośmiu rzeczników generalnych  
**Sąd:** po jednym sędzi z każdego państwa UE  
**Sąd do spraw Służby Publicznej Unii Europejskiej:** siedmiu sędziów  
**Siedziba:** Luksemburg  
**Strona www:** [www.curia.europa.eu](http://www.curia.europa.eu/)

Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (Trybunał) dopilnowuje, by przepisy unijne były interpretowane i stosowane tak samo we wszystkich państwach członkowskich. Innymi słowy Trybunał dopilnowuje, by przepisy te były identyczne zawsze, dla wszystkich stron i we wszystkich okolicznościach. W tym celu Trybunał kontroluje legalność działań instytucji UE, dopilnowuje, by państwa członkowskie wypełniały swoje obowiązki, i – na wniosek sądów krajowych – dokonuje wykładni przepisów unijnych.

Trybunał jest uprawniony do rozstrzygania w sporach między państwami członkowskimi, instytucjami UE, przedsiębiorstwami oraz osobami fizycznymi.

**Trybunał jest podzielony na dwa główne organy:**

1. Trybunał Sprawiedliwości – który zajmuje się przekazywanymi przez sądy krajowe wnioskami o wydanie orzeczenia w trybie prejudycjalnym, niektórymi skargami o stwierdzenie nieważności i odwołaniami,
2. Sąd – który orzeka we wszystkich sprawach na podstawie skarg o stwierdzenie nieważności przedłożonych przez osoby fizyczne i przedsiębiorstwa oraz na podstawie niektórych takich skarg wniesionych przez państwa członkowskie.

Ponadto istnieje także Sąd do spraw Służby Publicznej, który orzeka w sporach między Unią a urzędnikami służby cywilnej UE.

Trybunał orzeka w sprawach, które zostały przed niego wniesione.

**Cztery najbardziej powszechne rodzaje spraw to:**

1. Orzeczenia w trybie prejudycjalnym
2. Postępowanie w sprawie uchybienia obowiązkom państwa członkowskiego
3. Skarga o stwierdzenie nieważności
4. Skargi na zaniechanie działania

W skład Trybunału Sprawiedliwości wchodzi po jednym sędzi z każdego państwa członkowskiego, dzięki czemu reprezentowane są w nim wszystkie krajowe systemy prawne Unii. Trybunał jest wspierany przez ośmiu rzeczników generalnych, którzy przedstawiają uzasadnione opinie w sprawach wniesionych do Trybunału. Zadanie to pełnią publicznie i bezstronnie.

Sąd składa się również z sędziów, mianowanych przez państwa członkowskie na okres sześciu lat.

Centralny Europejski Bank Centralny

**Funkcja:** zarządzanie euro oraz polityką pieniężną strefy euro  
**Członkowie:** krajowe banki centralne strefy euro  
**Siedziba:** Frankfurt nad Menem, Niemcy  
**Strona www:** [www.ecb.europa.eu](http://www.ecb.europa.eu/)

Celem Europejskiego Banku Centralnego (EBC) jest utrzymanie stabilności waluty w strefie euro przez zapewnienie niskiego i stabilnego poziomu inflacji cen konsumpcyjnych.

Europejski Bank Centralny jest niezależną instytucją i podejmuje decyzje, nie zasięgając ani nie przyjmując instrukcji od rządów ani od pozostałych instytucji UE.

Europejski Bank Centralny utworzono wraz z wprowadzeniem euro w 1998 r. z zadaniem zarządzania polityką pieniężną w strefie euro. Głównym celem EBC jest utrzymywanie stabilności cen. Jest ona zdefiniowana jako stopa inflacji cen konsumpcyjnych wynosząca nieznacznie poniżej 2% rocznie. EBC działa na rzecz wsparcia zatrudnienia i zrównoważonego wzrostu gospodarczego  
w Unii Europejskiej.

Europejski Bank Centralny jest instytucją unii gospodarczej  
i walutowej (UGW), do której należą wszystkie państwa członkowskie UE. Ostatnim etapem UGW jest przystąpienie do strefy euro i przyjęcie jednej waluty – euro. Nie wszystkie państwa członkowskie UE należą do strefy euro. Niektóre z nich nadal przygotowują swoje gospodarki do przystąpienia, a w stosunku do innych obowiązują klauzule umożliwiające im pozostanie poza strefą euro.

Europejski Trybunał Obrachunkowy

**Funkcja:** kontrolowanie prawidłowego gromadzenia  
i wykorzystywania funduszy UE oraz pomoc w doskonaleniu zarządzania finansami UE  
**Członkowie:** po jednym z każdego państwa członkowskiego UE  
**Siedziba:** Luksemburg  
**Strona www:** [www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu/)

Europejski Trybunał Obrachunkowy jest niezależną, zewnętrzną instytucją kontrolną Unii Europejskiej. Sprawdza on, czy dochody Unii zostały otrzymane w sposób prawidłowy, czy jej wydatki zostały poniesione prawidłowo i zgodnie z prawem oraz czy zarządzanie finansami odbywało się w należyty sposób. W wypełnianiu swoich zadań Trybunał Obrachunkowy jest niezależny od pozostałych instytucji UE  
i od rządów. W ten sposób przyczynia się on do poprawy zarządzania funduszami Unii Europejskiej z korzyścią dla jej obywateli.

Główną funkcją Europejskiego Trybunału Obrachunkowego jest kontrolowanie właściwego wykonania budżetu UE, czyli sprawdzanie, czy dochody i wydatki Unii pozostają w zgodzie z prawem i są prawidłowe oraz czy zarządzanie finansami odbywa się w należyty sposób. Działania te przyczyniają się do zapewnienia skutecznego i efektywnego zarządzania UE.

W celu wykonywania swoich zadań Trybunał Obrachunkowy przeprowadza szczegółowe kontrole dochodów lub wydatków UE na wszystkich szczeblach administracji funduszy UE. Przeprowadza on – zarówno w państwach członkowskich, jak i w innych państwach – kontrole na miejscu u organizacji zarządzających funduszami, bądź u beneficjentów otrzymujących te fundusze. Ustalenia z kontroli publikowane są w sprawozdaniach rocznych lub w sprawozdaniach specjalnych, w których Europejski Trybunał Obrachunkowy zwraca Komisji i państwom członkowskim uwagę na stwierdzone błędy i niedociągnięcia oraz udziela zaleceń w celu ich usunięcia lub uniknięcia.

Inną ważną funkcją Europejskiego Trybunału Obrachunkowego jest wspomaganie władzy budżetowej (Parlamentu Europejskiego i Rady) przez dostarczanie jej sprawozdania rocznego dotyczącego wykonania budżetu UE za poprzedni rok budżetowy.

Europejski Trybunał Obrachunkowy nie ma uprawnień sądowych. Dzięki swoim działaniom zwraca jednak uwagę innych organów UE odpowiedzialnych za podjęcie odpowiednich kroków, w tym Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), na nieprawidłowości, słabości i przypadki domniemanych nadużyć finansowych. Europejski Trybunał Obrachunkowy wywarł, od czasu jego utworzenia w 1977 r., znaczący wpływ na zarządzanie finansowe budżetem UE za pomocą swych obiektywnych sprawozdań i opinii. W ten sposób wypełnia on swoją rolę niezależnego strażnika interesów finansowych obywateli Unii.

Europejski Komitet Ekonomiczno - Społeczny

**Funkcja:** reprezentowanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego  
**Siedziba:** Bruksela  
**Strona www:** [www.eesc.europa.eu](http://www.eesc.europa.eu/)

Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny (EKES) jest organem doradczym Unii Europejskiej. Składa się z przedstawicieli organizacji pracodawców, pracowników oraz z innych przedstawicieli społeczeństwa obywatelskiego, zwłaszcza z dziedziny społeczno-ekonomicznej, obywatelskiej, zawodowej i kultury. Komitet reprezentuje interes ogólny i przedstawia swoje opinie Komisji, Radzie  
i Parlamentowi Europejskiemu. Członków Komitetu Ekonomiczno-Społecznego nie wiążą żadne instrukcje. Działają oni w ogólnym interesie Unii. Komitet tworzy swego rodzaju pomost łączący wymienione wyżej instytucje UE  
z obywatelami Unii, działając na rzecz społeczeństwa europejskiego cechującego się wyższym poziomem uczestnictwa i włączenia społecznego – czyli tym samym społeczeństwa bardziej demokratycznego.

**Komitet wypełnia trzy główne misje:**

* pomaga dopilnować, by polityki UE i przepisy unijne były lepiej powiązane z konkretną rzeczywistością ekonomiczną, społeczną i obywatelską.
* wspiera rozwój Unii Europejskiej odznaczającej się wyższym stopniem uczestnictwa i pozostającej w ściślejszym kontakcie z opinią publiczną.
* działa na rzecz wartości, na których opiera się integracja europejska, i propaguje – zarówno

w Europie, jak i na świecie – demokrację i demokrację uczestniczącą oraz rolę organizacji społeczeństwa obywatelskiego.

Komitet Regionów

**Funkcja:** reprezentowanie miast i regionów Europy  
**Siedziba**: Bruksela  
**Strona www:** [www.cor.europa.eu](http://www.cor.europa.eu/)

Komitet Regionów (KR) jest organem doradczym składającym się z przedstawicieli europejskich władz regionalnych i lokalnych. Umożliwia on regionom Europy zabranie głosu w procesie kształtowania polityki i czuwa nad respektowaniem tożsamości, kompetencji i potrzeb lokalnych. Rada i Komisja Europejska są zobowiązane zasięgać opinii Komitetu Regionów w sprawach, które dotyczą samorządu lokalnego lub regionalnego, takich jak polityka regionalna, środowisko, kształcenie i transport.

Komisja i Parlament Europejski mają obowiązek zasięgania opinii Komitetu Regionów w przypadku wniosków ustawodawczych w tych dziedzinach polityki, które mają bezpośredni wpływ na samorządy lokalne i regionalne – takich jak ochrona ludności, zmiany klimatyczne i energia. Gdy do KR-u wpłynie wniosek ustawodawczy, członkowie Komitetu dyskutują nad nim na sesji plenarnej, po czym przyjmują go w głosowaniu większościowym i wydają opinię.

Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich

**Funkcja**: badanie przypadków niewłaściwego administrowania  
**Siedziba:** Strasburg  
**Strona www**: [www.ombudsman.europa.eu](http://www.ombudsman.europa.eu/)

Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich bada skargi dotyczące przypadków zaniechań administracyjnych lub niewłaściwego administrowania ze strony instytucji UE.

Rzecznik Praw Obywatelskich otrzymuje i rozpatruje skargi od obywateli i rezydentów Unii, przedsiębiorstw i instytucji.

Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich wybierany jest przez Parlament Europejski na odnawialną, pięcioletnią kadencję. Przyjmując i rozpatrując skargi, rzecznik przyczynia się do ujawniania przypadków niewłaściwego administrowania w instytucjach europejskich i innych organach UE. Są to na przykład sytuacje, gdy instytucja UE zaniecha działania, do którego podjęcia jest zobowiązana (lub wykona je w nieprawidłowo), bądź też gdy podejmie działania, do których nie jest uprawniona.

**Niewłaściwe administrowanie obejmuje przykładowo:**

* niesprawiedliwość;
* dyskryminację;
* nadużycie uprawnień;
* zaniechanie lub odmowę udzielenia informacji;
* nieuzasadnioną zwłokę;
* nieprawidłowe procedury.

Obywatele państw członkowskich UE lub rezydenci w tych państwach są uprawnieni do składania skarg do Rzecznika Praw Obywatelskich. Uprawnienie to przysługuje też zrzeszeniom i przedsiębiorstwom. Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich zajmuje się skargami na instytucje i organy UE, a nie na władze lub instytucje krajowe, regionalne lub lokalne. Działa on całkowicie niezależnie i bezstronnie i nie zwraca się do rządów lub organizacji o instrukcje ani takich instrukcji nie przyjmuje. Często wystarczy, że Europejski Rzecznik Praw Obywatelskich poinformuje daną instytucję o złożonej skardze, by problem został rozwiązany. Jeśli sprawa nie znajdzie satysfakcjonującego rozwiązania w trakcie dochodzenia, rzecznik będzie w miarę możliwości starał się znaleźć rozwiązanie polubowne, które naprawi zaistniałą sytuację i zadowoli skarżącego. Jeśli te działania nie poskutkują, rzecznik może wystosować zalecenia celem rozwiązania sprawy. Jeśli zaskarżona instytucja nie przyjmie zaleceń rzecznika, może on przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu specjalne sprawozdanie.

Na stronie internetowej Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich znaleźć można praktyczny przewodnik wyjaśniający, jak złożyć skargę.

Europejski Inspektor Ochrony Danych Osobowych

**Funkcja:** ochrona danych osobowych obywateli, które przetwarzane są przez instytucje UE  
**Siedziba:** Bruksela  
**Strona www:** [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu/)

Zdarza się, że w związku z wykonywaniem swoich zadań instytucje europejskie gromadzą i przetwarzają – w formie elektronicznej, papierowej lub w formacie wizualnym – dane osobowe obywateli Unii Europejskiej i osób mieszkających na jej terenie. Na Europejskim Inspektorze Ochrony Danych (EIOD) spoczywa obowiązek ochrony danych osobowych oraz prywatności osób, a także obowiązek promowania  
w instytucjach i organach UE dobrych praktyk w tej dziedzinie.

Wykorzystywanie przez instytucje UE danych osobowych obywateli – takich jak imię i nazwisko, adres, dane dotyczące zdrowia lub kariery zawodowej – jest ściśle regulowane rozporządzeniami na poziomie europejskim, zaś ochrona tych informacji jest prawem podstawowym.

Każda unijna instytucja posiada inspektora ochrony danych, który dopilnowuje przestrzegania określonych zobowiązań – na przykład tego, by dane przetwarzano jedynie  
w określonych i zgodnych z prawem celach. Ponadto osobie, której dane są przetwarzane, przysługują określone, wykonalne prawa, takie jak prawo do sprostowania danych.

Zadaniem Europejskiego Inspektora Ochrony Danych jest nadzorowanie działań i systemów w zakresie ochrony danych w instytucjach UE i dopilnowanie, by były one zgodne z najlepszą praktyką. Zajmuje się on ponadto skargami i prowadzi dochodzenia. Inne zadania EIOD obejmują**:**

* monitorowanie przetwarzania danych osobowych w administracji UE;
* doradztwo w zakresie przepisów oraz dziedzin polityki mających wpływ na prywatność;
* współpraca z podobnymi organami w państwach członkowskich w celu zapewnienia spójnej ochrony danych.

Za wykonywanie bieżących zadań odpowiadają dwie jednostki organizacyjne EIOD. Dział Nadzoru i Egzekwowania Prawa ocenia przestrzeganie przepisów o ochronie danych przez instytucje i organy UE. Dział Polityki i Konsultacji doradza prawodawcy unijnemu w kwestiach związanych z ochroną danych w różnych obszarach polityki i w sprawie projektów nowych aktów prawodawczych. Europejski Inspektor Ochrony Danych monitoruje również nowe technologie, które mogą mieć wpływ na ochronę danych. Każdy, kto uzna, że jego prawa zostały naruszone podczas przetwarzania danych, które go dotyczą, przez instytucję lub organ UE, może złożyć skargę do Europejskiego Inspektora Ochrony Danych. Skargę należy złożyć przy wykorzystaniu formularza skargi dostępnego na stronie internetowej EIOD.

Europejski Bank Inwestycyjny

**Funkcja:** udostępnianie finansowania długoterminowego na inwestycje w projekty dot. UE  
**Udziałowcy:** państwa członkowskie UE  
**Rada Dyrektorów:** po jednym przedstawicielu z każdego państwa członkowskiego oraz przedstawiciel Komisji Europejskiej  
**Siedziba**: Luksemburg  
**Strona www:** [www.eib.org](http://www.eib.org/)

Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) jest bankiem Unii Europejskiej. Jego właścicielami są państwa członkowskie, a jego zadaniem jest udzielanie pożyczek na inwestycje wspierające cele Unii Europejskiej – na przykład  
w dziedzinie sieci transportowych i energetycznych, zrównoważenia środowiskowego czy innowacji. Głównym przedmiotem działań EBI jest zwiększanie potencjału wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w Europie, wspieranie działań w dziedzinie klimatu oraz polityki unijnej poza granicami UE.

Europejski Bank Inwestycyjny jest najważniejszym wielostronnym kredytobiorcą i kredytodawcą. Zapewnia on solidnie skonstruowanym i zrównoważonym projektom inwestycyjnym – głównie w UE – finansowanie i wiedzę specjalistyczną.

Europejski Bank Inwestycyjny nie korzysta z pieniędzy z budżetu UE. Zamiast tego sam zapewnia sobie finansowanie, emitując obligacje na światowych rynkach finansowych.

 Europejski Bank Inwestycyjny posiada rating kredytowy na poziomie AAA. Bank udziela zazwyczaj kredytu w wysokości do 50% kosztów projektu. Pełni on rolę katalizatora i przyciąga współfinansowanie z innych źródeł. Kredyty wynoszące ponad 25 mln euro udzielane są bezpośrednio podmiotom sektora publicznego i prywatnego, takim jak rządy i przedsiębiorstwa. W przypadku mniejszych kredytów Europejski Bank Inwestycyjny uruchamia linie kredytowe dla banków komercyjnych i innych instytucji finansowych, które, wykorzystując środki EBI, udzielają pożyczek małym i średnim przedsiębiorstwom (MŚP) lub na mniejsze projekty realizowane przez kredytobiorców z sektora publicznego.

**Europejski Bank Inwestycyjny ma sześć priorytetów dotyczących działalności kredytowej w Unii:**

* poprawa spójności i konwergencji między państwami i regionami UE;
* wspieranie małych i średnich przedsiębiorstw;
* ochrona i poprawa stanu środowiska i społeczności zorganizowanych z poszanowaniem zasady zrównoważonego rozwoju;
* wdrażanie gospodarki opartej na wiedzy;
* pomoc w rozwoju transeuropejskich sieci transportowych i energetycznych (TEN);
* zapewnianie zrównoważonych, konkurencyjnych i bezpiecznych dostaw energii.

Europejski Bank Inwestycyjny jest niezależną instytucją podejmującą decyzje w zakresie udzielania i zaciągania kredytów na podstawie z jednej strony jakości projektów, a z drugiej możliwości oferowanych przez rynki finansowe. Bank współpracuje z innymi instytucjami UE, zwłaszcza z Komisją Europejską, Parlamentem Europejskim i Radą.

Agencje UE

Istnieje szereg wyspecjalizowanych agencji Unii Europejskiej, które wypełniają w stosunku do instytucji UE, państw członkowskich  
i obywateli funkcje informacyjne i doradcze. Każda z tych agencji ma konkretne zadania techniczne, naukowe lub  
w dziedzinie zarządzania.

Agencje UE można podzielić na kilka kategorii:

* ***Agencje zdecentralizowane***

Agencje są podmiotami europejskiego prawa publicznego, ale różnią się od instytucji UE (Rady, Parlamentu Europejskiego, Komisji Europejskiej itd.). Posiadają one własną osobowość prawną. Mieszczą się one w różnych miastach w całej Europie. Z tego powodu nazywane są one często agencjami zdecentralizowanymi. Wypełniane przez nie zadania mogą mieć charakter prawny i naukowy. Przykładem mogą tu być: Wspólnotowy Urząd Ochrony Odmian Roślin w Angers (Francja), który ustala prawa do nowych odmian roślin, lub Europejskie Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii w Lizbonie (Portugalia), które analizuje i rozpowszechnia informacje na temat narkotyków  i narkomanii.

* ***Agencje i organy Euratomu***

Organy te działają w zakresie obowiązywania Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej (Euratom). Ich celem jest koordynacja prowadzonych w państwach członkowskich UE badań naukowych nad pokojowym wykorzystaniem energii jądrowej oraz zapewnienie wystarczających i bezpiecznych dostaw tej energii.

* ***Agencje wykonawcze***

Agencje wykonawcze zajmują się praktycznym zarządzeniem programami UE. Zajmują się one na przykład obsługą wniosków o dotacje z budżetu UE. Tworzone są na ustalony okres. Ich siedziba znajdować się musi w tym samym miejscu co siedziba Komisji Europejskiej, czyli w Brukseli lub Luksemburgu. Za przykład służyć tu może Europejska Rada ds. Badań Naukowych, która zajmuje się finansowaniem badań podstawowych prowadzonych przez grupy naukowców z UE.

**W jaki sposób finansowana jest Unia Europejska?**

Źródła dochodu UE obejmują składki państw członkowskich, cła przywozowe nakładane na produkty pochodzące spoza UE oraz grzywny nakładane na przedsiębiorstwa, które nie przestrzegają przepisów unijnych. Państwa członkowskie UE uzgadniają wielkość budżetu i sposób jego finansowania z kilkuletnim wyprzedzeniem.

Budżet UE wspiera wzrost i tworzenie miejsc pracy. W ramach **polityki spójności** środki z budżetu przeznaczane są na inwestycje niwelujące różnice ekonomiczne między państwami i regionami UE. Środki przeznacza się również na rozwój obszarów wiejskich.

Trzy główne źródła dochodów to:

* niewielka część **dochodu narodowego brutto** (zazwyczaj około 0,7%), przekazywana przez wszystkie państwa UE – największe źródło wpływów do budżetu. Podstawowymi zasadami są tu solidarność i zdolność płatnicza, wysokość składki może być jednak odpowiednio dostosowana, by uniknąć nadmiernego obciążania niektórych krajów;
* niewielka część dochodów poszczególnych państw UE z tytułu **podatku od wartości dodanej**, zazwyczaj około 0,3%;
* znaczna część **ceł przywozowych** nakładanych na produkty spoza UE (państwo, które pobiera cła, zatrzymuje niewielki odsetek pobranej kwoty).

Budżet UE zasila również podatek dochodowy personelu UE, wkład krajów spoza UE na poczet niektórych programów UE oraz grzywny nakładane na przedsiębiorstwa, które łamią unijne przepisy i uregulowania..

**Administracja UE - pracownicy, języki i siedziba**

UE wydaje około 6 proc. swojego rocznego budżetu na personel, administrację i utrzymanie budynków.

**Personel**

Komisja Europejska jest podzielona na departamenty, zwane dyrekcjami generalnymi (DG), które można porównać do krajowych ministerstw. Każda dyrekcja zajmuje się konkretnym obszarem polityki (np. handel, środowisko), a na jej czele stoi dyrektor generalny, który podlega odpowiedniemu komisarzowi. W Komisji Europejskiej zatrudnionych jest około 33 tys. osób.

W Parlamencie Europejskim (Sekretariat Generalny i grupy polityczne) pracują 7 652 osoby. Liczba ta nie obejmuje posłów i pracowników bezpośrednio przez nich zatrudnianych. W Radzie Unii Europejskiej (Sekretariat Generalny) pracuje około 3 500 osób.

**Języki**

[Wielojęzyczność](http://ec.europa.eu/languages/index_pl.htm) ma zasadnicze znaczenie dla różnorodności kulturowej w UE. W Unii mamy 24 języki urzędowe. Wybierz język, aby zobaczyć lub usłyszeć przykładowy tekst w tym języku.

Mieszkańcy UE mają dostęp do aktów prawnych UE i innych najważniejszych dokumentów politycznych w języku urzędowym swojego kraju. Mają też prawo napisać do Komisji i otrzymać odpowiedź również w tym języku.

Przemawiając w [Parlamencie Europejskim](http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/pl/20150201PVL00013/Wieloj%C4%99zyczno%C5%9B%C4%87-w-Parlamencie-Europejskim), posłowie mogą posługiwać się dowolnym językiem urzędowym Unii Europejskiej.

Komisja Europejska posiada jedną z największych służb tłumaczeniowych na świecie: na stałe zatrudnia około 1 750 lingwistów i 600 pracowników pomocniczych. DG ds. Tłumaczeń Ustnych Komisji Europejskiej zatrudnia 600 tłumaczy etatowych, 3 tys. tłumaczy zewnętrznych oraz 250 członków personelu pomocniczego.