

PRAWO ADMINISTRACYJNE – SSP
SEMESTR ZIMOWY ROKU AKADEMICKIEGO 2017/18
ZAJĘCIA 01 z 10 - KONSPEKT

Administracja publiczna – sposoby definiowania i cechy charakterystyczne

1) Administracja publiczna a prywatna

kryterium	Administracja publiczna	administracja prywatna
cele działań	szerokie	wąskie
charakter działań	zewnątrzne	wewnętrzne
motywacja działania	ochrona interesu publicznego	ochrona interesu indywidualnego
cele wyznacza	państwo	rynek
podstawa prawna	prawo administracyjne	prawo cywilne i handlowe
prowadzona w imieniu i z ramienia	państwa	prywatnego podmiotu
trwałość	trwała, stała	przejściowa, związana z właścicielem

2) Etymologia pojęcia „administracja”

a) administracja = *ad* + *ministrare*;

- 1) *administrare* dotyczy działalność bardzo zróżnicowanej, czasem pośrednio związanej ze służbą, innym razem będącą pomocniczą wobec niej,
- 2) *administrare* to także wskazanie, iż nie jest to jednorazowa czynność, ale działalność systematyczna, względnie trwała.

b) *dominare, imperare, regnare* - znaczenie.

3) 3 ujęcia administracji:

- a) wydzielone w państwie struktury organizacyjne powołane specjalnie do realizacji określonych celów o charakterze zadań publicznych,
- b) określona i o specjalnych cechach działalność podejmowana w ramach realizacji celów o charakterze publicznym,
- c) ludzie zatrudnieni w strukturach wyodrębnionych (w znaczeniu pierwszym).

4) Definicja administracji publicznej prof. Bocia

Administracja publiczna jest to przejęte przez państwo i realizowane przez jego zawisłe organy, a także przez organy samorządu terytorialnego zaspokajanie zbiorowych i indywidualnych potrzeb obywateli, wynikających ze współżycia ludzi w społeczeństwie.

5) Administracja w ujęciu obszarów definiujących

Administracja jest to podejmowana w publicznym celu działalność państwa (i związków publicznoprawnych) poza ustawodawstwem i sądownictwem.

(obszar negatywnie-przedmiotowy)

Administracja jest to działalność tych organów publicznych (państwowych), które nie są organami ustawodawczymi i sądowymi.

(obszar negatywnie-podmiotowy)

Administracja jest to działalność organów administracyjnych.

(obszar pozytywnie-podmiotowy)

Administracja to działalność (celowa/ praktyczna/ konkretna/ planowa/ bezpośrednia/ władcza/ ciągła/ regulująca/ twórcza/ kontrolowana/ oparta na prawie/ trwała/ organizatorska/ kierownicza/ swoista), mająca na celu realizację (potrzeb) zadań publicznych (państwa/ społecznych podmiotów samorządowych/ podmiotów publicznych/ wymagających ochrony/ konkretnych/ z zakresu ochrony interesów publicznych/ określonych ustawami.

(obszar pozytywnie-przedmiotowy)

Definicje szczególne:

Administracja jest to ta część działalności państwa, w wyniku której powstaje stosunek administracyjnoprawny.

Administracja to taka bezpośrednia i konkretna działalność, którą przez czynności rzeczywiste realizuje się cele bezpieczeństwa, postępu i dobrobytu zbiorowości

- 6) Administracja publiczna w państwie policyjnym:
 - a) stanowiła funkcję zarządu wewnętrznego państwem oraz sprawowania i umacniania władzy politycznej panującego,
 - b) do panującego należało decydowanie o sposobie zarządzania wewnętrznego państwem (pozostawały one w luźnym związku z prawem i stanowiły działalność swobodną i twórczą),
 - c) prawo (*ius politae*) było wyrazem woli panującego/ było instrumentem w wykonywaniu zarządu wewnętrznego,
 - d) panujący był opiekunem poddanych,
 - e) akty władzy panującego nie podlegały kontroli sądów.
- 7) Prawo policyjne:
 - a) nie było pochodzenia parlamentarnego,
 - b) nie obowiązywało dwustronnie,
 - c) stosowanie tego prawa nie było kontrolowane przez sądy,
 - d) nie zawsze nosiło ono przymiot powszechności,
 - e) w państwie policyjnym administracja wytworzyła tzw. przepisy prawa wewnętrznego.
- 8) Administracja publiczna w państwie prawa:
 - a) związanie prawem,
 - b) wykonawczy charakter jej działalności,
 - c) poddanie całej administracji kontroli niezależnego sądu,
 - d) odpowiedzialność prawna organów i osób wykonujących administrację za podejmowane działania,
 - e) zadania publiczne określane normami powszechnie obowiązującymi,
 - f) struktura organizacyjna jest pochodną zadań publicznych,

- g) administracja publiczna nie tworzy prawa powszechnie obowiązującego, jej funkcja ogranicza się do wykonywania prawa,
 - h) organizacja administracji publicznej nie stanowi żadnej tak zwanej sfery wewnętrznej, *rei internae*,
 - i) wykonywanie zadań publicznych zawsze wiąże się z realizacją podstawowych publicznych praw podmiotowych obywateli,
 - j) zadania publiczne wykonywane przez organy administracji publicznej interpretowane są zawsze jako obowiązki organów, a nie uprawnienia,
 - k) organy w wykonywaniu zadań związane są przepisami regulującymi proces.
- 9) Administracja publiczna w dobie globalizacji, inspirowana jest:
- a) liberalizacją – osłabienie interwencji administracyjnej w sferze gospodarki,
 - b) prywatyzacją – redukcja zadań publicznych wykonywanych przez organy administracji publicznej,
 - c) deregulacją.

Konspekt został opracowany na podstawie podręczników „Nauka administracji” oraz „Prawo administracyjne” prof. J. Bocia.

Anna Maciąg
Zakład Prawa Administracyjnego
WPAiE UWr