

PRAWO ADMINISTRACYJNE – SSP
SEMESTR ZIMOWY ROKU AKADEMICKIEGO 2017/18
ZAJĘCIA 06 z 10 - KONSPEKT

Podmioty administracji publicznej: termin, klasyfikacja, zakres działania, właściwość i jej rodzaje. Omówienie poszczególnych podmiotów i wyjaśnienie podstawowych pojęć dotyczących problematyki, w tym: kompetencji, urzędu, organu i podmiotu administrującego.

- 1) **Podmiot administracji publicznej** – pojęcie związane z wewn. organizacją podmiotów admin. publ. Mają zdolność prawną, ale brak zdolności do czynności prawnej.
- 2) **Organ administracji publicznej** (wg. def. z podr. Prof. Bocia) – człowiek (lub grupa ludzi w przypadku organu kolegialnego) znajdujący się w strukturze organizacyjnej państwa lub samorządu terytorialnego, powołany w celu realizacji norm prawa administracyjnego, w sposób i ze skutkami właściwymi temu prawu, działający w granicach przyznanych mu przez prawo kompetencji.
- 3) **Cechy organu:**
 - a) można go wyodrębnić: organizacyjnie i kompetencyjnie;
 - b) ma zdolność do administrowania.

Organy podzielić można na:

- a) administracji państwowej, administracji rządowej, administracji samorządowej
- b) naczelne, centralne, terenowe;
- c) monokratyczne (jednoosobowe), kolegialne:

cecha	monokratyczne organy	kolegialne organy
liczebność	1	> 1, ale zazwyczaj nie mniej niż 3
szybkość podejmowania decyzji	wysoka	niska (ryzyko braku <i>quorum</i> , dyskusje, głosowania)
odpowiedzialność	jasno określona	całego organu – spór o odpowiedzialność osoby głosującej przeciw danej kwestii
obiektywność	niska	pozornie wysoka (ryzyko błędu grupowego myślenia)
efektywność	wysoka	niska
korupcja ¹	częściej	rzadziej
forma	zarządzenie, postanowienie	uchwała
przesłanki determinujące zasadność organu	<ul style="list-style-type: none"> ✚ operatywność; ✚ działanie <i>ad hoc</i>; 	<ul style="list-style-type: none"> ✚ makrodecyzje; ✚ potrzeba posiadania wyspecjalizowanej wiedzy z różnych dziedzin; ✚ godzące zróżnicowane interesy

- d) decydujące i podmioty doradcze;
- e) I i II instancji;
- f) decydujące i organy wyższego stopnia;

¹ Uważa się, że organ monokratyczny jest łatwiej przekupić, bo jest tylko jedna osoba, nie jak w kolegialnych. Z drugiej jednak strony jedna osoba bardziej musi uważać, żeby jej działania były spójne (większa odpowiedzialność), a w kolegialnym jak się przekupi nieformalnego przywódcę to reszta mu uwierzy, a odpowiedzialność się rozłoży.

- g) wybierane z: wyboru, powołania, nominacji, umowy, mocy prawa, losowania, urodzenia, rewolucji, zamachu stanu;
 - h) centralne organy państwowe, centralne konstytucyjne organy państwa, organy naczelne;
 - i) zdecentralizowane, podległe hierarchicznie.
- 4) **Organ administrujący** - to każdy podmiot, któremu prawo przydaje funkcje administrowania, lub któremu prawo stwarza podstawy do przydania funkcji administrowania, a przydanie to nastąpiło, a więc mieści w sobie i organy administracyjne i katalog innych podmiotów.
- 5) **Urząd w administracji publicznej** można rozumieć jako:
- a) wyodrębniony zespół kompetencji (praw i obowiązków związanych z określonym organem administracji publicznej), a utworzenie oznacza wprowadzenie do struktury organizacyjnej administracji publicznej nowej jednostki organizacyjnej,
 - b) szczególna nazwa organu administracyjnego,
 - c) zorganizowany zespół osób, środków rzeczowych, środków finansowych, przydany organowi administracyjnemu do pomocy w wykonywaniu jego funkcji.
- 6) **Kompetencja** - zdolność organu administrującego do skonkretyzowanego aktualizowania, w drodze odpowiedniego postępowania potencjalnego obowiązku działania sformułowanego przez prawo.
- 7) **Odpowiedzialność za działania administracji:**
- a) polityczna;
 - b) majątkowa;
 - c) karna;
 - d) służbowa, porządkowa, dyscyplinarna;
 - e) w sprawach o wykroczenia;
 - f) konstytucyjna.

Konspekt został opracowany na podstawie podręczników „Nauka administracji” oraz „Prawo administracyjne” prof. J. Bocia.

Anna Maciąg
Zakład Prawa Administracyjnego
WPAiE UWr