

Powierzenie zadań w ramach systemu zamówień publicznych

- Zamówienia publiczne
- Koncesje na roboty budowlane i usługi
- Partnerstwo publiczno - prywatne

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- W roku 2018 udzielono 143 881 zamówień (więcej niż w 2017 r. - 139 133). *
- Wartość udzielonych zamówień publicznych w roku 2018 wyniosła 202,1 mld zł (więcej niż w 2017 r. - 163,2 mld zł), co stanowi ok. 9,55% produktu krajowego brutto (PKB) w roku 2018 (szacunek PKB GUS: 2 116,4 mld zł). *

• * *Urząd Zamówień Publicznych Sprawozdanie o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.*

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Co to jest zamówienie publiczne?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zamówienie publiczne?
- należy przez to rozumieć umowy odpłatne zawierane między zamawiającym a wykonawcą, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane.
- Art. 2 pkt 13 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843).
- Przepisy proceduralne
- Dlaczego potrzebne są takie przepisy?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Każde zamówienie publiczne musi być udzielane zgodnie z PZP?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- m.in. wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro
- Odmienne wymogi prawne w zależności od tzw. "progów unijnych"

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Rodzaje zamówień publicznych
- Roboty budowlane
- Dostawy
- Usługi

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Roboty budowlane
- należy przez to rozumieć wykonanie albo zaprojektowanie i wykonanie robót budowlanych określonych w przepisach wydanych na podstawie [art. 2c](#) lub obiektu budowlanego, a także realizację obiektu budowlanego, za pomocą dowolnych środków, zgodnie z wymaganiami określonymi przez zamawiającego;
- Art. 2 pkt 8 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Dostawy
- należy przez to rozumieć nabywanie rzeczy oraz innych dóbr, w szczególności na podstawie umowy sprzedaży, dostawy, najmu, dzierżawy oraz leasingu z opcją lub bez opcji zakupu, które może obejmować dodatkowo rozmieszczenie lub instalację;
- Art. 2 pkt 2 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Usługi
- należy przez to rozumieć wszelkie świadczenia, których przedmiotem nie są roboty budowlane lub dostawy;
- Art. 2 pkt 10 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- W 2018 r. Roboty budowlane stanowiły 46% (w 2017 r. - 44%), dostawy 30% (w 2017 r. - 31%) a usługi - 24% (w 2017 r. - 25%) wartości udzielonych zamówień.*

- **Urząd Zamówień Publicznych Sprawozdanie o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.*

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

Zamawiający (inicjator, organizator postępowania)

należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej obowiązana do stosowania ustawy;

Art. 2 pkt 12 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Art. 3 PZP
- "Główni" zamawiający to
 - Jednostki sektora finansów publicznych (organy władzy publiczne, j.s.t., ZUS, uczelnie publiczne)
 - podmioty przez te jednostki kontrolowane nie działające w zwykłych warunkach rynkowych
- Podmioty finansowane ze środków publicznych

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Wykonawca
- należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która ubiega się o udzielenie zamówienia publicznego, złożyła ofertę lub zawarła umowę w sprawie zamówienia publicznego;
- Art. 2 pkt 11 PZP

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Jakie są tryby zamówień publicznych?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Tryby

- **Art. 10 PZP [Tryby udzielania zamówień]**
- 1. Podstawowymi trybami udzielania zamówienia są przetarg nieograniczony oraz przetarg ograniczony.
- 2. Zamawiający może udzielić zamówienia w trybie negocjacji z ogłoszeniem, dialogu konkurencyjnego, negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki, zapytania o cenę, partnerstwa innowacyjnego albo licytacji elektronicznej tylko w przypadkach określonych w ustawie.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Tryby - teoria a praktyka
- W 2018 r. 88% (86% w 2017 r.) zamówień udzielono w trybie przetargu nieograniczonego. Tryb zamówienia z wolnej ręki zastosowano w 9,45% postępowań (w 2017 r. - 9,67%). *
- **Urząd Zamówień Publicznych Sprawozdanie o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2018 r.*

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Na czym głównie polega postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Czynności przygotowawcze (określenie co zamawiamy)
- Zweryfikowanie możliwości wykonawcy
- Zweryfikowanie oferty

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zweryfikowanie możliwości wykonawcy

- **Art. 22 PZP [Udział w postępowaniu]**
- 1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy:
- 1) nie podlegają wykluczeniu;
- 2) spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu lub w zaproszeniu do potwierdzenia zainteresowania.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Wyklucza się m.in.:
 - wykonawcę będącego osobą fizyczną, którego prawomocnie skazano za jedno z wymienionych przestępstw np. Skarbowe
 - wykonawcę, wobec którego wydano prawomocny wyrok sądu lub ostateczną decyzję administracyjną o zaleganiu z uiszczeniem podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, chyba że wykonawca dokonał płatności należnych podatków, opłat lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne wraz z odsetkami lub grzywnami lub zawarł wiążące porozumienie w sprawie spłaty tych należności;
 - wykonawcę, wobec którego orzeczono tytułem środka zapobiegawczego zakaz ubiegania się o zamówienia publiczne;
 - wykonawcę, który bezprawnie wpływał lub próbował wpłynąć na czynności zamawiającego lub pozyskać informacje poufne, mogące dać mu przewagę w postępowaniu o udzielenie zamówienia;

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć:
 - 1) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów;
 - 2) sytuacji ekonomicznej lub finansowej;
 - 3) zdolności technicznej lub zawodowej.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Wymóg wpisu do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych w UE
- 1. W odniesieniu do warunków udziału w postępowaniu dotyczących kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej zamawiający może wymagać, aby wykonawcy byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w państwie członkowskim Unii Europejskiej, w którym posiadają siedzibę, określonych w załączniku XI do dyrektywy [2014/24/UE](#) lub w załączniku VII do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady [2009/81/WE](#) z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniającej dyrektywy [2004/17/WE](#) i [2004/18/WE](#) (Dz.Urz. UE L 216 z 20.08.2009, [str. 76](#), z późn. zm.), lub aby spełniali inne wymogi określone w tych załącznikach.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Wymogi dotyczące sytuacji finansowej lub ekonomicznej
- W odniesieniu do warunków udziału w postępowaniu dotyczących sytuacji finansowej lub ekonomicznej, zamawiający może wymagać w szczególności:
 - aby wykonawcy posiadali określony minimalny roczny obrót, w tym określony minimalny roczny obrót w obszarze objętym zamówieniem;
 - aby wykonawcy przedstawili informacje na temat ich rocznych sprawozdań finansowych wykazujących, w szczególności stosunek aktywów do zobowiązań;
 - posiadania przez wykonawcę odpowiedniego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zdolność techniczna lub zawodowa
- Oceniając zdolność techniczną lub zawodową wykonawcy, zamawiający może postawić minimalne warunki dotyczące wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Po co weryfikujemy wykonawcę?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Czy zamawiający mogą swobodnie ustalać warunki udziału w postępowaniu?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiający ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Kazus
- Postępowanie dot. wybudowania budynku szpitala
- Zamawiający żąda 15 rekomendacji z ostatnich 3 lat dot. realizacji podobnych inwestycji

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Kazus
- Postępowanie dot. usług porządkowych na dworcach kolejowych na okres 1 roku
- Wykluczenie wykonawcy, na którego zamawiający nałożył karę umowną w okresie 3 ostatnich lat
- Kara w tego typu zamówieniach może być nałożona za nieprawidłowe wykonanie usługi za każdy dzień.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Badanie oferty
- Czy jest zgodna z oczekiwanym przedmiotem zamówienia
- Czy jest najkorzystniejsza

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- W jaki sposób ustalić, która oferta jest najkorzystniejsza?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Cena
- jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne;
- aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w [art. 22 ust. 2](#), dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;
- aspekty środowiskowe, w tym efektywność energetyczna przedmiotu zamówienia;
- aspekty innowacyjne;
- organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia;
- serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Co się dzieje po wyborze najkorzystniejszej oferty?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zawarcie umowy przez zamawiającego z wykonawcą
- Jest ona podstawą dalszej współpracy w ramach wykonywania danego zadania publicznego

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Czy każde postępowanie o udzielenie zamówienia kończy się zawarciem umowy?

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zamawiający m.in. unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli:
 - nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu albo nie wpłynął żaden wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu od wykonawcy niepodlegającego wykluczeniu, z zastrzeżeniem pkt 2 i 3;
 - w postępowaniu prowadzonym w trybie zapytania o cenę nie złożono co najmniej dwóch ofert niepodlegających odrzuceniu;
 - w postępowaniu prowadzonym w trybie licytacji elektronicznej wpłynęły mniej niż dwa wnioski o dopuszczenie do udziału w licytacji elektronicznej albo nie została złożona żadna oferta;
 - cena najkorzystniejszej oferty lub oferta z najniższą ceną przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, chyba że zamawiający może zwiększyć tę kwotę do ceny najkorzystniejszej oferty;
 - postępowanie obarczone jest niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie niepodlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Zadania publiczne realizowane w ramach zamówień publicznych

- Zaleta starania się o zamówienie publiczne - pewność uzyskania wynagrodzenia
- Zamawiający może udzielać zamówień publicznych, jeżeli ma zagwarantowane środki finansowe na ich realizację