

# **PRAWO ADMINISTRACYJNE**



**Zgromadzenia. Imprezy masowe**

**ZGROMADZENIA**

# WOLNOŚĆ ZGROMADZEŃ

art. 57 Konstytucji RP

*Każdemu zapewnia się wolność organizowania pokojowych zgromadzeń i uczestniczenia w nich. Ograniczenie tej wolności może określać ustawa.*

Zasady i tryb organizowania, odbywania i rozwiązywania zgromadzeń określa ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach. Przepisy p.z. nie dotyczą zgromadzeń organizowanych przez organy władzy publicznej, a także zgromadzeń odbywanych w ramach działalności kościołów i innych związków wyznaniowych.

# WOLNOŚĆ ZGROMADZEŃ

## Z ORZECZNICTWA...

*Po pierwsze, ewentualność kontrdemonstracji przy użyciu przemocy lub przyłączenia się skłonnych do agresji ekstremistów nie może prowadzić do pozbawienia tego prawa nawet wtedy, gdy istnieje realne niebezpieczeństwo, że zgromadzenie publiczne spowoduje naruszenie porządku publicznego przez wydarzenia, na które organizatorzy zgromadzenia nie mają wpływu, a władza publiczna uchyla się od podjęcia skutecznych działań w celu zagwarantowania realizacji wolności zgłoszonego zgromadzenia.*

*Po drugie, na organach władzy publicznej ciąży obowiązek zapewnienia ochrony grupom organizującym demonstracje i biorącym w nich udział, bo tylko w ten sposób można realnie gwarantować wolność zgromadzeń, bez względu na stopień kontrowersyjności (ale nie przekraczając prawnie ustalonych zakazów głoszenia określonych poglądów, np. wzywających do nienawiści rasowej czy propagujących ideologię faszystowską) przedstawianych publicznie poglądów i opinii.*

# WOLNOŚĆ ZGROMADZEŃ

## Z ORZECZNICTWA...

*Po trzecie, prawo do kontrademonstracji nie może sięgać tak daleko, by ograniczało prawo do demonstracji. Obowiązkiem władzy publicznej jest stworzenie skutecznych przesłanek odbycia zgłoszonego zgromadzenia w sytuacji, gdy poprzez zachowania innych uczestników życia publicznego zagrożone byłoby zrealizowanie wolności zgromadzeń. Trybunał Konstytucyjny potwierdza trafność poglądu, że uczestnicy demonstracji mają prawo do przeprowadzenia jej bez obawy przed zagrożeniem swego bezpieczeństwa fizycznego przez oponentów. Władza publiczna ma obowiązek ochrony każdego kto w sposób legalny korzysta ze swego prawa. Z drugiej strony niedostateczna reakcja władzy publicznej tworzyłaby sytuację, w której wolność zgromadzeń byłaby uzależniona od reakcji przeciwników zgromadzenia i stanowiłaby zachętę dla agresywnych działań publicznych. Oznaczałoby to, że w praktyce przesłanką odbycia zgromadzenia byłaby powszechna akceptacja poglądów wyrażanych w ramach realizacji konstytucyjnej wolności zgromadzeń.*

wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 stycznia 2006 r. - K 21/05

# WOLNOŚĆ ZGROMADZEŃ

## Z ORZECZNICTWA...

*Po siódme, w konsekwencji, konstytucyjna gwarancja wolności zgromadzeń oznacza oddzielenie zezwolenia na demonstrację (zakaz demonstracji) od akceptacji treści planowanej demonstracji. Zgodne z Konstytucją jest wypowiedzanie - publicznie - poglądów, które nie muszą znajdować powszechnej akceptacji, o ile nie naruszają powszechnie obowiązujących zakazów.*

*Po ósme, wskazane zasady dotyczą zgromadzeń (w rozumieniu konstytucyjnym), nie każde zaś zbiorowisko obywateli jest zgromadzeniem. Z pewnością nie jest zgromadzeniem w znaczeniu użytym przez konstytucję i ustawę o zgromadzeniach wspólne działanie jednostek utrudniające korzystanie z dróg publicznych jako instrument realizacji innych celów (np. blokada dróg).*

wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18 stycznia 2006 r. - K 21/05

# ZGROMADZENIE

Definicja legalna zgromadzenia została sformułowana w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach.

**ZGROMADZENIEM** jest zgrupowanie osób na **otwartej przestrzeni dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób w określonym miejscu w celu odbycia wspólnych obrad lub w celu wspólnego wyrażenia stanowiska w sprawach publicznych.**

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

**JAKI JEST WARUNEK LEGALNEGO  
ZORGANIZOWANIA ZGROMADZENIA?**



## TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

Jeżeli zgromadzenie jest organizowane na terenie więcej niż jednej gminy, w każdej z gmin prowadzi się odrębne postępowanie.

Organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia w taki sposób, aby wiadomość dotarła do organu nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 6 dni przed planowaną datą zgromadzenia.

Organ gminy, po otrzymaniu zawiadomienia, udostępnia niezwłocznie na stronie podmiotowej w Biuletynie Informacji Publicznej informację o miejscu i terminie organizowanego zgromadzenia.

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

**ORGANIZACJA ZGROMADZENIA NIE WYMAGA UZYSKANIA ZEZWOLENIA!**



**WARUNKIEM ORGANIZACJI ZGROMADZENIA JEST JEDYNIIE SKUTECZNE  
ZAWIADOMIENIE ORGANU GMINY O ZAMIARZE JEGO ZORGANIZOWANIA!**

**RADA GMINY MOŻE OKREŚLIĆ MIEJSCA, W KTÓRYCH ZORGANIZOWANIE ZGROMADZENIA NIE WYMAGA ZAWIADOMIENIA.**

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

Organizator zgromadzenia zawiadamia organ gminy o zamiarze zorganizowania zgromadzenia pisemnie, za pomocą faksu, ustnie do protokołu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną.

ŚRODKI KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ to rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną.

Organ gminy udostępnia na stronie podmiotowej w BIP informacje o adresie poczty elektronicznej oraz numerze faksu, na które kieruje się zawiadomienia.

# ZAWIADOMIENIE

W zawiadomieniu o zamiarze zorganizowania zgromadzenia należy podać:

- **dane organizatora** - imię i nazwisko, numer PESEL albo numer i rodzaj dokumentu tożsamości [w przypadku, gdy osoba nie posiada numeru PESEL], adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej, numer telefonu
  - ◆ w przypadku, gdy organizatorem jest osoba prawna lub inna organizacja - nazwa i adres siedziby oraz dane osoby wnoszącej zawiadomienie w imieniu organizatora ↑
- **dane przewodniczącego zgromadzenia** - imię i nazwisko, numer PESEL albo numer i rodzaj dokumentu tożsamości [w przypadku, gdy osoba nie posiada numeru PESEL], adres do korespondencji, adres poczty elektronicznej, numer telefonu
- **cel zgromadzenia** - w tym wskazanie spraw publicznych, których ma dotyczyć zgromadzenie
- **datę, godzinę i miejsce rozpoczęcia zgromadzenia, przewidywany czas trwania i przewidywaną liczbę uczestników oraz ewentualną trasę przejścia ze wskazaniem miejsca zakończenia zgromadzenia**
- **informację o środkach służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia** - w przypadku, gdy zostały zaplanowane przez organizatora

# ZAWIADOMIENIE

Do zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia należy dołączyć:

- pisemną zgodę na przyjęcie obowiązków przewodniczącego zgromadzenia - w przypadku jego wyznaczenia
  - ◆ w przypadku wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej można dołączyć elektroniczną pisemnej zgody na przyjęcie obowiązków przewodniczącego zgromadzenia
- zdjęcie organizatora zgromadzenia albo przewodniczącego zgromadzenia - w przypadku jego wyznaczenia

W przypadku wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia, które nie spełnia wymagań określonych w art. 10 p.z., organ gminy informuje niezwłocznie organizatora zgromadzenia o stwierdzonych brakach formalnych. O kolejności wniesienia tego zawiadomienia decydują data, godzina i minuta jego ponownego wniesienia.

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

## REJESTRACJA WNIESIENIA ZAWIADOMIENIA

Rejestracja wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia następuje z uwzględnieniem daty, godziny oraz minuty wniesienia zawiadomienia, które decydują o kolejności wniesienia tego zawiadomienia.

W przypadku wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia ustnie do protokołu, o kolejności wniesienia tego zawiadomienia decydują data, godzina oraz minuta rozpoczęcia sporządzania protokołu, które zamieszcza się w protokole.

W przypadku wniesienia zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej, o kolejności wniesienia tego zawiadomienia decydują data, godzina oraz minuta wprowadzenia zawiadomienia do systemu teleinformatycznego gminy.

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

Organ gminy ma obowiązek powiadomienia:

- komendanta powiatowego/miejskiego Policji - przekazanie zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia
- ministra właściwego do spraw zagranicznych - przekazanie informacji o miejscu, terminie i przewidywanej liczbie uczestników, jeżeli zgromadzenie ma zostać zorganizowane w pobliżu siedzib przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych, misji specjalnych i organizacji międzynarodowych korzystających z immunitetów i przywilejów dyplomatycznych
- komendanta Służby Ochrony Państwa - przekazanie informacji o miejscu, terminie i przewidywanej liczbie uczestników, jeżeli zgromadzenie ma zostać zorganizowane w pobliżu obiektów podlegających ochronie Służby Ochrony Państwa
- komendanta Straży Marszałkowskiej - przekazanie informacji o miejscu, terminie i przewidywanej liczbie uczestników, jeżeli zgromadzenie ma zostać zorganizowane w pobliżu obiektów podlegających ochronie Straży Marszałkowskiej
- komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej - przekazanie informacji o miejscu, terminie i przewidywanej liczbie uczestników, jeżeli zgromadzenie ma zostać zorganizowane w pobliżu jednostki wojskowej

# TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

## TRYB POSTĘPOWANIA W PRZYPADKU ZGŁOSZENIA WIĘCEJ NIŻ JEDNEGO ZGROMADZENIA W TYM SAMYM MIEJSCU I CZASIE

Jeżeli wniesiono zawiadomienia o zamiarze zorganizowania dwóch lub większej liczby zgromadzeń, które mają zostać zorganizowane chociażby częściowo w tym samym miejscu i czasie, w szczególności w odległości mniejszej niż 100 m pomiędzy zgromadzeniami, i nie jest możliwe ich odbycie w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, o pierwszeństwie wyboru miejsca i czasu zgromadzenia decyduje kolejność wniesienia zawiadomień.

Organ gminy niezwłocznie wzywa, telefonicznie i za pomocą środków komunikacji elektronicznej, do zmiany miejsca lub czasu zgromadzeń organizatorów zgromadzeń, którym nie przysługuje pierwszeństwo wyboru miejsca i czasu.



## TRYB ORGANIZACJI ZGROMADZENIA

Organ gminy może przeprowadzić rozprawę administracyjną, jeżeli usprawni to uzgodnienie zmiany miejsca lub czasu zgromadzeń. W takim przypadku organ niezwłocznie, nie później niż na 120 godzin przed planowaną datą zgromadzenia, wzywa, telefonicznie i za pomocą środków komunikacji elektronicznej, organizatorów zgromadzeń do uczestnictwa w rozprawie administracyjnej.

Organizatorom zgromadzeń, którzy uczestniczą w rozprawie administracyjnej, organ gminy może przedstawić propozycję zmiany miejsca lub czasu zgromadzenia. Jeżeli na rozprawie administracyjnej organizatorzy zgromadzeń nie uzgodnią miejsca lub czasu zgromadzeń w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, organizatorzy zgromadzeń dokonują wyboru miejsca lub czasu zgromadzeń zgodnie z kolejnością wniesienia zawiadomień.

# DECYZJA O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

## PRZESŁANKI WYDANIA DECYZJI O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

- cel zgromadzenia narusza wolność pokojowego zgromadzania się
- odbycie zgromadzenia narusza zakaz uczestnictwa w zgromadzeniu osób posiadających przy sobie broń, materiały wybuchowe, wyroby pirotechniczne lub inne niebezpieczne materiały lub narzędzia lub zasady organizowania zgromadzeń
- cel zgromadzenia lub odbycie zgromadzenia naruszają przepisy karne
- odbycie zgromadzenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach - w tym, gdy zagrożenia nie udało się usunąć w przypadkach, o których mowa w art. 12 lub art. 13 p.z.
- zgromadzenie ma się odbyć w miejscu i czasie, w których odbywają się zgromadzenia organizowane cyklicznie

# DECYZJA O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

Organ gminy wydaje **DECYZJĘ O ZAKAZIE ZGROMADZENIA** nie później niż na 96 godzin przed planowaną datą zgromadzenia.

Organ gminy, po wydaniu decyzji o zakazie zgromadzenia, udostępnia niezwłocznie tę decyzję na stronie podmiotowej w BIP i przekazuje ją organizatorowi zgromadzenia za pomocą środków komunikacji elektronicznej wraz z informacją o jej udostępnieniu. Jednocześnie organ gminy przekazuje decyzję o zakazie zgromadzenia wraz z aktami sprawy właściwemu sądowi okręgowemu.

Decyzję o zakazie zgromadzenia uważa się za doręczoną z chwilą udostępnienia jej w BIP na stronie podmiotowej organu gminy.

# DECYZJA O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

## ODWOŁANIE OD DECYZJI O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

**ODWOŁANIE** od decyzji o zakazie zgromadzenia wnosi się bezpośrednio do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę organu gminy w terminie 24 godzin od jej udostępnienia w BIP. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.

Sąd okręgowy zawiadamia niezwłocznie organ gminy o wniesieniu odwołania od decyzji o zakazie zgromadzenia przez udostępnienie informacji o wniesieniu odwołania na stronie podmiotowej sądu w BIP i informuje organizatora zgromadzenia i organ gminy o terminie rozprawy za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Uczestnikami postępowania są wnoszący odwołanie od decyzji o zakazie zgromadzenia i organ gminy. Niestawiennictwo uczestników nie tamuje rozpoznania sprawy.

## DECYZJA O ZAKAZIE ZGROMADZENIA

Sąd okręgowy rozpatruje odwołanie od decyzji o zakazie zgromadzenia w postępowaniu nieprocesowym niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 24 godzin od wniesienia odwołania.

Sąd okręgowy doręcza niezwłocznie postanowienie kończące postępowanie w sprawie wraz z uzasadnieniem uczestnikom postępowania. Postanowienie uwzględniające odwołanie podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Na postanowienie sądu okręgowego przysługuje w terminie 24 godzin od jego wydania zażalenie do sądu apelacyjnego, który rozpoznaje je w terminie 24 godzin. Od postanowienia sądu apelacyjnego nie przysługuje skarga kasacyjna i podlega ono natychmiastowemu wykonaniu.

# PRZEBIEG ZGROMADZENIA

## PRZEWODNICZĄCY ZGROMADZENIA

Zgromadzeniem kieruje przewodniczący, którym jest:

- organizator zgromadzenia będący osobą fizyczną - chyba że inna osoba fizyczna wyrazi pisemną zgodę na przyjęcie obowiązków przewodniczącego zgromadzenia
- osoba działająca w imieniu organizatora zgromadzenia, która wyrazi pisemną zgodę na przyjęcie obowiązków przewodniczącego zgromadzenia - w przypadku gdy organizatorem zgromadzenia jest osoba prawna lub inna organizacja

Organizator oraz przewodniczący zgromadzenia są obowiązani do zapewnienia przebiegu zgromadzenia zgodnie z przepisami prawa oraz do przeprowadzenia zgromadzenia w taki sposób, aby zapobiec powstaniu szkód z winy uczestników zgromadzenia.

# PRZEBIEG ZGROMADZENIA

Przewodniczący zgromadzenia w trakcie trwania zgromadzenia jest obowiązany do nieprzerwanego posiadania w widocznym miejscu elementów wyróżniających, w tym identyfikatora. Organ gminy wyposaża przewodniczącego zgromadzenia w identyfikator, który zawiera określenie funkcji przewodniczącego zgromadzenia, zdjęcie oraz imię i nazwisko przewodniczącego zgromadzenia, podpis właściwego przedstawiciela organu gminy i pieczęć organu gminy.

W trakcie trwania zgromadzenia jego przewodniczący jest obowiązany pozostawać w kontakcie z przedstawicielem organu gminy lub funkcjonariuszami Policji - w przypadku ich przybycia na miejsce zgromadzenia.

Przewodniczący zgromadzenia żąda opuszczenia zgromadzenia przez osobę, która swoim zachowaniem narusza przepisy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r - Prawo o zgromadzeniach albo uniemożliwia lub usiłuje udaremnić zgromadzenie. W przypadku niepodporządkowania się żądaniu przewodniczący zgromadzenia zwraca się o pomoc do Policji lub straży gminnej/miejskiej.

# PRZEBIEG ZGROMADZENIA

## PRZEDSTAWICIEL ORGANU GMINY

Organ gminy może wyznaczyć swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu. Organ gminy informuje organizatora zgromadzenia o wyznaczeniu swojego przedstawiciela do udziału w zgromadzeniu.

Wyznaczenie przedstawiciela jest obowiązkowe w przypadku, gdy istnieje niebezpieczeństwo naruszenia porządku publicznego w trakcie trwania zgromadzenia.



# ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA

## ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA PRZEZ PRZEWODNICZĄCEGO

Przewodniczący zgromadzenia rozwiązuje zgromadzenie, jeżeli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkowują się jego poleceniom lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r - Prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne.

Uczestnicy zgromadzenia z chwilą jego rozwiązania są obowiązani niezwłocznie opuścić miejsce, w którym odbywało się zgromadzenie.

# ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA

## ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA PRZEZ PRZEDSTAWICIELA ORGANU GMINY

Zgromadzenie może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach lub narusza przepisy ustawy albo przepisy karne, a przewodniczący zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje go. O rozwiązanie zgromadzenia może zwrócić się do przedstawiciela organu gminy funkcjonariusz Policji - w przypadku zaistnienia wyżej wskazanych okoliczności.

Rozwiązanie zgromadzenia przez przedstawiciela organu gminy następuje przez wydanie decyzji ustnej podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej przewodniczącemu zgromadzenia lub ogłoszonej publicznie uczestnikom zgromadzenia w przypadku niemożności skontaktowania się z przewodniczącym zgromadzenia. Decyzję o rozwiązaniu zgromadzenia jest doręczana organizatorowi zgromadzenia na piśmie w terminie 72 godzin od jej podjęcia.

# ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA

## ODWOŁANIE OD DECYZJI O ROZWIĄZANIU ZGROMADZENIA

Organizatorowi zgromadzenia przysługuje prawo wniesienia odwołania od decyzji o rozwiązaniu zgromadzenia do sądu okręgowego właściwego ze względu na siedzibę organu gminy w terminie 7 dni od dnia rozwiązania zgromadzenia.

Sąd okręgowy rozpatruje odwołanie nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania odwołania. W pozostałym zakresie stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące postępowania w sprawie odwołania od decyzji o zakazie zgromadzenia.

Na postanowienie sądu okręgowego przysługuje w terminie 5 dni od dnia doręczenia postanowienia zażalenie do sądu apelacyjnego. Od postanowienia sądu apelacyjnego nie przysługuje skarga kasacyjna.

# POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE W SPRAWACH ZGROMADZEŃ

POSTĘPOWANIE UPROSZCZONE jest stosowane, gdy organizator zgromadzenia uzna, że planowane zgromadzenie nie będzie powodować utrudnień w ruchu drogowym, a w szczególności powodować zmiany w jego organizacji.

Organizator zgromadzenia zawiadamia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia właściwe gminne/miejskie centrum zarządzania kryzysowego, a w przypadku gdy w danej gminie nie zostało ono utworzone - wojewódzkie centrum zarządzania kryzysowego, nie wcześniej niż na 30 dni i nie później niż na 2 dni przed planowaną datą zgromadzenia.

## ZAWIADOMIENIE

Zawiadomienie przekazuje się telefonicznie lub na adres poczty elektronicznej. W zawiadomieniu należy podać

- dane organizatora zgromadzenia - imię i nazwisko, numer PESEL albo rodzaj i numer dokumentu tożsamości [w przypadku, gdy osoby nie posiada numeru PESEL], adres poczty elektronicznej i numer telefonu
- datę, godzinę i miejsce rozpoczęcia zgromadzenia, przewidywany czas trwania, przewidywaną liczbę uczestników oraz ewentualną trasę przejścia ze wskazaniem miejsca zakończenia zgromadzenia
- ewentualne zagrożenia, które w ocenie organizatora mogą pojawić się w trakcie zgromadzenia

# PRZEBIEG ZGROMADZENIA ORGANIZOWANEGO W TRYBIE UPROSZCZONYM

## ORGANIZATOR ZGROMADZENIA

Organizator zgromadzenia w trakcie trwania zgromadzenia jest obowiązany do nieprzerwanego posiadania w widocznym miejscu elementów wyróżniających, wskazujących na pełnienie przez niego funkcji organizatora zgromadzenia.

Organizator zgromadzenia rozwiązuje zgromadzenie, jeżeli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkowują się jego poleceniom lub gdy przebieg zgromadzenia narusza przepisy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne.

# PRZEBIEG ZGROMADZENIA ORGANIZOWANEGO W TRYBIE UPROSZCZONYM

## ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA PRZEZ PRZEDSTAWICIELA ORGANU GMINY

Zgromadzenie może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych lub narusza przepisy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne, a organizator zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje zgromadzenia. Funkcjonariusz Policji może zwrócić się do przedstawiciela organu gminy o rozwiązanie zgromadzenia w przypadku wystąpienia wskazanych okoliczności.

Rozwiązanie zgromadzenia następuje przez wydanie decyzji ustnej podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej organizatorowi zgromadzenia lub ogłoszonej publicznie uczestnikom zgromadzenia w przypadku niemożności skontaktowania się z organizatorem zgromadzenia. Decyzję o rozwiązaniu zgromadzenia doręcza się organizatorowi zgromadzenia na piśmie w terminie 72 godzin od jej podjęcia.

## ZGROMADZENIE CYKLICZNE

Jeżeli zgromadzenia są organizowane przez tego samego organizatora w tym samym miejscu lub na tej samej trasie co najmniej 4 razy w roku według opracowanego terminarza lub co najmniej raz w roku w dniach świąt państwowych i narodowych, a tego rodzaju wydarzenia odbywały się w ciągu ostatnich 3 lat, chociażby nie w formie zgromadzeń i miały na celu w szczególności uczczenie doniosłych i istotnych dla historii Rzeczypospolitej Polskiej wydarzeń, organizator może zwrócić się z wnioskiem do wojewody o wyrażenie ZGODY na cykliczne organizowanie tych zgromadzeń.

# ZGROMADZENIE CYKLICZNE

## WNIOSEK O ZGODĘ NA CYKLICZNE ORGANIZOWANIE ZGROMADZEŃ

We wniosku, składanym do wojewody, organizator podaje uzasadnienie celu cyklicznego organizowania zgromadzeń ze wskazaniem liczby i terminarza ich organizacji.

Organizator składa wniosek do wojewody nie później niż na 7 dni przed planowaną datą pierwszego z cyklu zgromadzeń.

Na podstawie jednej decyzji o wyrażeniu zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń zgromadzenia te mogą odbywać się w okresie nie dłuższym niż 3 lata od przeprowadzenia pierwszego z cyklu zgromadzeń.



# ZGROMADZENIE CYKLICZNE

## DECYZJA O WYRAŻENIU ZGODY NA CYKLICZNE ORGANIZOWANIE ZGROMADZEŃ

Wojewoda wydaje decyzję w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń nie później niż na 5 dni przed planowanym terminem pierwszego z cyklu zgromadzeń, biorąc w szczególności pod uwagę okoliczność wcześniejszego organizowania zgromadzeń przez wnioskodawcę oraz cel cyklicznego organizowania zgromadzeń.

Wojewoda, jednocześnie z wydaniem decyzji w przedmiocie zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń, udostępnia na stronie podmiotowej w BIP informację o miejscu i terminach zgromadzeń organizowanych cyklicznie oraz informuje o wydaniu decyzji organ gminy, na terenie której ma się odbyć zgromadzenie cykliczne.

# ZGROMADZENIE CYKLICZNE

## SKUTKI PRAWNE ZGODY NA CYKLICZNE ORGANIZOWANIE ZGROMADZEŃ

Jeżeli wojewoda wydał zgodę na odbycie zgromadzenia cyklicznego w miejscu i czasie, w których miało się odbyć inne zgromadzenie, organ gminy, w ciągu 24 godzin od otrzymania informacji o miejscu i terminach zgromadzeń organizowanych cyklicznie wydaje decyzję o zakazie zgromadzenia. W przypadku niewykonania przez organ gminy obowiązku wydania decyzji o zakazie zgromadzenia, wojewoda wydaje niezwłocznie zarządzenie zastępcze o zakazie zgromadzenia.

## COFNIĘCIE ZGODY NA CYKLICZNE ORGANIZOWANIE ZGROMADZEŃ

Wojewoda wydaje decyzję o cofnięciu zgody na cykliczne organizowanie zgromadzeń:

- na wniosek organizatora
- w przypadku, gdy co najmniej dwukrotnie, w terminach określonych w terminarzu, nie zostały one zorganizowane - chyba że zgromadzenie nie mogło zostać zorganizowane z przyczyn niezależnych od organizatora

# ZGROMADZENIE SPONTANICZNE

**ZGROMADZENIEM SPONTANICZNYM** jest zgromadzenie, które odbywa się w związku z zaistniałym nagłym i niemożliwym do wcześniejszego przewidzenia wydarzeniem związanym ze sferą publiczną, którego odbycie w innym terminie byłoby niecelowe lub mało istotne z punktu widzenia debaty publicznej.

Uczestnicy zgromadzenia spontanicznego nie mogą zakłócać przebiegu zgromadzenia, zgromadzenia organizowanego w trybie uproszczonym oraz zgromadzenia cyklicznego.

# ZGROMADZENIE SPONTANICZNE

## ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA SPONTANICZNEGO

Zgromadzenie spontaniczne może być rozwiązane przez funkcjonariusza kierującego działaniami Policji, jeżeli:

- przebieg zgromadzenia spontanicznego zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach
- przebieg zgromadzenia spontanicznego powoduje poważne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku publicznego
- zgromadzenie spontaniczne powoduje istotne zagrożenie bezpieczeństwa lub porządku ruchu drogowego na drogach publicznych
- przebieg zgromadzenia spontanicznego narusza przepisy ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. - Prawo o zgromadzeniach albo przepisy karne
- zgromadzenie spontaniczne zakłóca przebieg zgromadzenia, zgromadzenia organizowanego w trybie uproszczonym lub zgromadzenia cyklicznego

# ZGROMADZENIE SPONTANICZNE

## ROZWIĄZANIE ZGROMADZENIA SPONTANICZNEGO

Rozwiązanie zgromadzenia spontanicznego następuje przez wydanie decyzji ustnej podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej dwukrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia spontanicznego o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej publicznie uczestnikom tego zgromadzenia.

**IMPREZY MASOWE**

# PODSTAWOWE POJĘCIA

## IMPREZA MASOWA

Imprezą masową jest impreza masowa artystyczno-rozrywkowa oraz masowa impreza sportowa, w tym mecz piłki nożnej - z wyjątkiem imprez organizowanych w teatrach, operach, operetkach, filharmoniach, kinach, muzeach, bibliotekach, domach kultury i galeriach sztuki lub w innych podobnych obiektach, imprez organizowanych w szkołach i placówkach oświatowych przez zarządzających tymi szkołami i placówkami, imprez organizowanych w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży, imprez sportowych organizowanych dla sportowców niepełnosprawnych, imprez sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępnym i nieodpłatnym, organizowanych na terenie otwartym oraz imprez zamkniętych organizowanych przez pracodawców dla ich pracowników - jeżeli rodzaj imprezy odpowiada przeznaczeniu obiektu lub terenu, gdzie ma się ona odbyć.

# PODSTAWOWE POJĘCIA

## IMPREZA MASOWA ARTYSTYCZNO - ROZRYWKOWA

Impreza masowa artystyczno - rozrywkowa to impreza o charakterze artystycznym, rozrywkowym lub zorganizowane publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu o przekątnej przekraczającej 3 m, która ma się odbyć:

- na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000
- w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 500



# PODSTAWOWE POJĘCIA

## MASOWA IMPREZA SPORTOWA

Masowa impreza sportowa to impreza masowa mająca na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej, organizowana:

- na stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000
- w hali sportowej lub innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w którym liczba miejsc udostępnionych przez organizatora wynosi nie mniej niż 300
- na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000

# PODSTAWOWE POJĘCIA

## MECZ PIŁKI NOŻNEJ

Przez mecz piłki nożnej należy rozumieć masową imprezę sportową mającą na celu współzawodnictwo w dyscyplinie piłki nożnej, organizowaną na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000.

# PODSTAWOWE POJĘCIA

## IMPREZA MASOWA PODWYŻSZONEGO RYZYKA

W myśl przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, imprezą masowa podwyższonego ryzyka jest impreza masowa, w czasie której, zgodnie z informacją o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących, istnieje obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji.

W przypadku organizacji imprezy masowej zakwalifikowanej jako impreza masowa podwyższonego ryzyka liczby udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynoszą nie mniej niż 300 - dla stadionu, innego obiektu niebędącego budynkiem lub terenu umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej, 200 - dla hali sportowej lub innego budynku oraz 200 - dla meczu piłki nożnej.

## OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

Za bezpieczeństwo imprezy masowej w miejscu i w czasie jej trwania odpowiada jej organizator.

Przez **BEZPIECZEŃSTWO IMPREZY MASOWEJ** należy rozumieć spełnienie wymogów w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie, ochrony porządku publicznego, zabezpieczenia pod względem medycznym oraz zapewnienia odpowiedniego stanu technicznego obiektów budowlanych wraz ze służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi, w szczególności przeciwpożarowymi i sanitarnymi.

# OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

## OBOWIĄZKI OGÓLNE ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

W tym zakresie, organizator imprezy masowej ma obowiązek zapewnić:

- spełnienie wymogów określonych, w szczególności, w przepisach prawa budowlanego, w przepisach sanitarnych i przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej
- udział służb porządkowych i służb informacyjnych oraz kierownika do spraw bezpieczeństwa
- pomoc medyczną
- zaplecze higieniczno-sanitarne
- wyznaczenie dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom służb ratowniczych i pojazdom Policji
- warunki do zorganizowania łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy masowej
- sprzęt ratowniczy i gaśniczy oraz środki gaśnicze niezbędne do zabezpieczenia imprezy masowej w zakresie działań ratowniczo-gaśniczych
- wydzielone pomieszczenia dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy masowej

# OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

## OBOWIĄZKI DOTYCZĄCE UDOSTĘPNIENIA REGULAMINÓW I INSTRUKCJI

Organizator udostępnia osobom uczestniczącym w imprezie masowej **REGULAMIN OBIEKTU/TERENU**.

Ponadto organizator opracowuje i udostępnia **REGULAMIN IMPREZY MASOWEJ** zawierający warunki uczestnictwa i zasady zachowania się osób na niej obecnych.

Organizator opracowuje instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej.

Zakres niezbędnych elementów instrukcji określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 13 sierpnia 2009 r. w sprawie zakresu instrukcji postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej.

# OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

## OBOWIĄZEK ZAPEWNIENIA UDZIAŁU SŁUŻBY PORZĄDKOWEJ I SŁUŻBY INFORMACYJNEJ

**SŁUŻBA PORZĄDKOWA** - osoby podlegające kierownikowi do spraw bezpieczeństwa, wyznaczone przez organizatora, wpisane na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej - działają na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego w czasie i w miejscu trwania imprezy masowej

**SŁUŻBA INFORMACYJNA** - osoby podlegające kierownikowi do spraw bezpieczeństwa, wyznaczone przez organizatora, w tym spiker zawodów sportowych - działają na rzecz bezpieczeństwa uczestników imprezy masowej, w szczególności poprzez informowanie ich o przyjętych rozwiązaniach organizacyjnych

**KIEROWNIK DO SPRAW BEZPIECZEŃSTWA** - osoba wyznaczona przez organizatora, reprezentującą go w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprezy masowej. Kierownikiem do spraw bezpieczeństwa może być wyłącznie osoba, która ukończyła szkolenie, zakończone egzaminem wewnętrznym, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów, a w przypadku imprezy masowej podwyższonego ryzyka - została dodatkowo wpisana na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej.

# OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

## IMPREZA MASOWA NIEBĘDĄCA IMPREZĄ PODWYŻSZONEGO RYZYKA

- na 300 uczestników - co najmniej 10 członków służby porządkowej lub informacyjnej
- na każdych następnych 100 uczestników - co najmniej 1 członek służby porządkowej lub informacyjnej
- członkowie służby porządkowej - nie mniej niż 20% ogólnej liczby członków służb

## IMPREZA MASOWA BĘDĄCA IMPREZĄ PODWYŻSZONEGO RYZYKA

- na 200 uczestników - co najmniej 15 członków służby porządkowej lub informacyjnej
- na każdych następnych 100 uczestników - co najmniej 2 członków służby porządkowej lub informacyjnej
- członkowie służby porządkowej - nie mniej niż 50% ogólnej liczby członków służb



# UPRAWNIENIA ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ

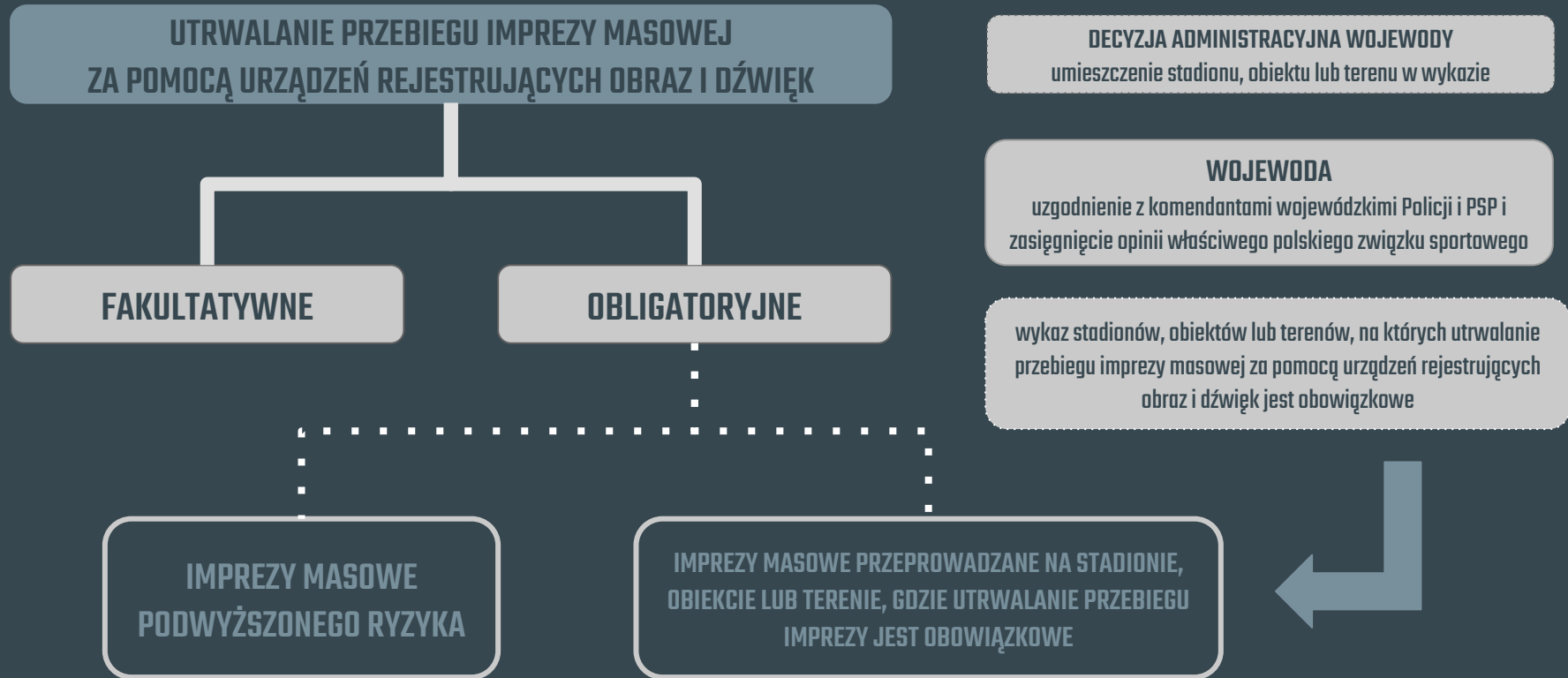
## UPRAWNIENIE DO ŻĄDANIA OKAZANIA DOKUMENTU TOŻSAMOŚCI PRZY SPRZEDAŻY BILETÓW

Organizator lub podmiot przez niego uprawniony podczas sprzedaży biletów wstępu na imprezę masową może zażądać od kupującego okazania dokumentu potwierdzającego jego tożsamość.

## UPRAWNIENIE DO ODMOWY WSTĘPU OKREŚLONYM KATEGORIOM OSÓB

Organizator masowej imprezy sportowej, innej niż mecz piłki nożnej, może odmówić na nią wstępu i przebywania osobie, której dane znajdują się w zbiorze danych dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych, prowadzonym przez Komendanta Głównego Policji, lub objętej zakazem klubowym lub zakazem zagranicznym.

# UPRAWNIENIA I OBOWIĄZKI ORGANIZATORA IMPREZY MASOWEJ



# OBOWIĄZKI UCZESTNIKÓW IMPREZY MASOWEJ

## OBOWIĄZEK ZACHOWANIA W SPOSÓB NIEZAGRAŻAJĄCY BEZPIECZEŃSTWU INNYCH OSÓB

Osoby uczestniczące w imprezie masowej są obowiązane zachowywać się w sposób niezagrażający bezpieczeństwu innych osób, a w szczególności przestrzegać postanowień regulaminu obiektu/terenu i regulaminu imprezy masowej.

Ponadto zakazane jest wnoszenie na imprezę masową i posiadanie przez uczestników broni lub innych niebezpiecznych przedmiotów, materiałów wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych, materiałów pożarowo niebezpiecznych, napojów alkoholowych, środków odurzających lub substancji psychotropowych.

# OBOWIĄZKI UCZESTNIKÓW IMPREZY MASOWEJ

## WARUNKI SPRZEDAŻY, PODAWANIA I SPOŻYWANIA NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH W TRAKCIE IMPREZY MASOWEJ

W art. 8a u.b.i.m. zostały zawarte warunki sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w trakcie imprezy masowej, co stanowi wyjątek od generalnego zakazu. Dozwolona jest sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych zawierających nie więcej niż 3,5% alkoholu. Niedozwolona jest sprzedaż napojów alkoholowych w twardej opakowaniach, w szczególności wykonanych ze szkła, metalu lub tworzyw sztucznych, które wykorzystane niezgodnie z ich przeznaczeniem mogą stanowić zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego.

Sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych mogą być prowadzone wyłącznie przez podmioty posiadające jednorazowe zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych, uregulowane w art. 181 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Sprzedaż, podawanie i spożywanie napojów alkoholowych w trakcie imprezy masowej jest dopuszczalne jedynie w miejscach, które zostaną do tego wyznaczone. Informację o rozmieszczeniu miejsc i czasie, w których będą sprzedawane, podawane lub spożywane napoje alkoholowe należy dołączyć do wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprez masowej.

# TRYB ORGANIZACJI IMPREZY MASOWEJ

## WNIOSEK O WYDANIE ZEZWOLENIA NA PRZEPROWADZENIE IMPREZY MASOWEJ

W celu przeprowadzenia imprezy masowej organizator ma obowiązek wystąpić do z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej - nie później niż na 30 dni przed planowanym terminem jej rozpoczęcia.

W tym samym terminie należy:

- powiadomić właściwego miejscowo komendanta oddziału Straży Granicznej - w przypadku przeprowadzania imprezy masowej w strefie nadgranicznej
- powiadomić właściwego miejscowo komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej - w przypadku przeprowadzania imprezy masowej na terenach będących w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej

# TRYB ORGANIZACJI IMPREZY MASOWEJ

Organizator dołącza do wniosku:

- graficzny plan obiektu/terenu wraz z jego opisem
- instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej
- terminarz rozgrywek meczów piłki nożnej lub terminarz innych imprez masowych, organizowanych cyklicznie
- informację o liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej, przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej;
- informację o osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa i jej dane
- informację o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej - w przypadku meczu piłki nożnej lub imprezy masowej podwyższonego ryzyka
- informację o zainstalowanych urządzeniach rejestrujących obraz i dźwięk
- informację o powiadomieniu komendanta oddziału SG i komendanta terenowej jednostki organizacyjnej ŻW
- harmonogram udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu, jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmienną liczbę osób w czasie jej trwania

# TRYB ORGANIZACJI IMPREZY MASOWEJ

## WNIOSEK O WYDANIE OPINII O NIEZBĘDNEJ WIELKOŚCI SIŁ I ŚRODKÓW POTRZEBNYCH DO ZABEZPIECZENIA IMPREZY MASOWEJ

W tym samym terminie, należy zwrócić się z wnioskiem o wydanie opinii o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu/terenu oraz o przewidywanych zagrożeniach - do właściwego miejscowo komendanta powiatowego/miejskiego Policji i komendanta powiatowego/miejskiego Państwowej Straży Pożarnej, dysponenta zespołów ratownictwa medycznego i państwowego inspektora sanitarnego.

Do wniosku o wydanie opinii należy załączyć:

- dokumentację i informacje, o których mowa w art. 26 ust. 1 u.b.i.m.
- program i regulamin imprezy masowej - wraz z informacją o sposobie udostępnienia go regulaminu uczestnikom
- regulamin obiektu/terenu - wraz z informacją o sposobie udostępnienia go uczestnikom imprezy masowej
- pisemną instrukcję określającą zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej
- warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy masowej

## TRYB ORGANIZACJI IMPREZY MASOWEJ

Termin może zostać skrócony do 14 dni w wyjątkowych i uzasadnionych przypadkach - w szczególności gdy potrzeba organizacji imprezy masowej wynika z przyczyn nagłych oraz jeżeli charakter imprezy masowej odpowiada przeznaczeniu obiektu określonego w projekcie budowlanym tego obiektu.

Opinie komendanta powiatowego/miejskiego Policji, komendanta powiatowego/miejskiego Państwowej Straży Pożarnej, dysponenta zespołów ratownictwa medycznego i państwowego inspektora sanitarnego są wydawane w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, a w przypadku skrócenia terminu do 14 dni - w terminie 7 dni od dnia otrzymania wniosku.

Opinia jest wydawana na podstawie lustracji obiektu/terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa oraz na podstawie przedłożonych dokumentów i informacji, a także analizy ryzyka, określającej przewidywane zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.



# ZEZWOLENIE NA PRZEPROWADZENIE IMPREZY MASOWEJ

ZEZWOLENIE NA PRZEPROWADZENIE IMPREZ MASOWEJ jest wydawane przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, właściwego ze względu na miejsce przeprowadzenia imprezy masowej. Organ wydaje zezwolenie albo odmawia jego wydania w terminie co najmniej 7 dni przed planowanym terminem przeprowadzenia imprezy masowej.

Jeżeli wynika to informacji o przewidywanych zagrożeniach, opinii komendanta powiatowego/miejskiego Policji albo wniosku podmiotu zarządzającego rozgrywkami - organ stwierdza w zezwoleniu, że impreza jest imprezą podwyższonego ryzyka.

Wydanie zezwolenia następuje w drodze decyzji administracyjnej.

# ODMOWA WYDANIA ZEZWOLENIA NA PRZEPROWADZENIE IMPREZY MASOWEJ

ODMOWA WYDANIA ZEZWOLENIA NA PRZEPROWADZENIE IMPREZY MASOWEJ następuje w drodze decyzji administracyjnej. Odwołanie organizatora od decyzji o odmowie wydania zezwolenia nie wstrzymuje jej wykonania. Odwołanie rozpatruje samorządowe kolegium odwoławcze.

Przesłanki odmowy wydania zezwolenia:

- niezłożenia przez organizatora opinii komendanta powiatowego/miejskiego Policji, komendanta powiatowego/miejskiego PSP, dysponenta zespołów ratownictwa medycznego i państwowego inspektora sanitarnego
- niezłożenia dokumentów, załączanych do wniosku - zgodnie z art. 26 u.b.i.m.
- niespełnienie przez organizatora obowiązków i wymogów, o których mowa w art. 6 [wymogi ogólne] lub w art. 13 ust. 2. u.b.i.m. [wymogi szczególne - mecz piłki nożnej]

## **ZEZWOLENIE NA PRZEPROWADZENIE CYKLICZNYCH IMPREZ MASOWYCH**

Jeżeli imprezy masowe są przeprowadzane przez tego samego organizatora w tych samych obiektach/terenach umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, co najmniej 2 razy w roku lub są to imprezy masowe, dla których opracowano terminarz imprez masowych organizowanych cyklicznie, organ wydaje zezwolenie na:

- przeprowadzenie wskazanej przez organizatora liczby imprez masowych
- przeprowadzenie imprez masowych w okresie jednego roku

# ZEZWOLENIE NA PRZEPROWADZENIE CYKLICZNYCH IMPREZ MASOWYCH

Organizator przekazuje na 14 dni przed planowanym terminem ich przeprowadzenia komendantowi powiatowemu/miejskiemu Policji i komendantowi powiatowemu/miejskiemu PSP, dysponentowi zespołów ratownictwa medycznego oraz państwowemu inspektorowi sanitarnemu:

- ❑ program i regulamin imprezy masowej - wraz z informacją o sposobie udostępnienia
- ❑ regulamin obiektu/terenu - wraz z informacją o sposobie udostępnienia
- ❑ informację o liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej [również liczbie miejsc stojących - jeżeli organizator zamierza udostępnić na meczu piłki nożnej miejsca stojące], przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej
- ❑ informację o osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz jej dane obejmujące imię, nazwisko, numer PESEL, numer i datę wydania zaświadczenia o ukończeniu szkolenia - ewentualnie także numer wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej
- ❑ informację o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej - w przypadku meczu piłki nożnej lub imprezy masowej podwyższonego ryzyka

# KONTROLA BEZPIECZEŃSTWA

## KONTROLA ZGODNOŚCI PRZEBIEGU IMPREZY MASOWEJ Z WARUNKAMI ZEZWOLENIA

### FAKULTATYWNA

impresa masowa niebędąca imprezą  
masową podwyższonego ryzyka

W ramach przeprowadzanej kontroli, organ może korzystać z sił i środków właściwego miejscowo komendanta powiatowego/miejskiego Policji, komendanta powiatowego/miejskiego PSP, dysponenta zespołów ratownictwa medycznego i państwowego inspektora sanitarnego.

### OBLIGATORYJNA

impresa masowa  
podwyższonego ryzyka

# KONTROLA BEZPIECZEŃSTWA

W ramach kontroli, organ ma prawo:

- żądania od organizatora informacji, dokumentów i danych, niezbędnych do sprawowania kontroli;
- swobodnego wstępu do miejsca przeprowadzania imprezy masowej i innych pomieszczeń związanych bezpośrednio z przeprowadzaniem imprezy masowej
- przeprowadzania lustracji miejsc przeprowadzania imprezy masowej i innych pomieszczeń związanych bezpośrednio z przeprowadzaniem imprezy masowej
- żądania od osób działających w imieniu i na rzecz organizatora udzielenia informacji w formie ustnej i pisemnej w zakresie przeprowadzanej kontroli

# DECYZJA O PRZERWANIU IMPREZY MASOWEJ

## DECYZJA O PRZERWANIU IMPREZY MASOWEJ WYDAWANA PRZEZ ORGAN GMINY

W przypadku stwierdzenia niespełnienia przez organizatora warunków określonych w zezwoleniu organ gminy może wydać decyzję o przerwaniu imprezy masowej nadając jej rygor natychmiastowej wykonalności, o czym niezwłocznie powiadamia właściwego wojewodę. Wydając decyzję o przerwaniu imprezy masowej, organ bierze również pod uwagę zagrożenie bezpieczeństwa, które może spowodować przerwanie imprezy masowej.

Decyzję o przerwaniu imprezy masowej doręcza się organizatorowi w terminie 7 dni od dnia przerwania imprezy.

# DECYZJA O PRZERWANIU IMPREZY MASOWEJ

## DECYZJA O PRZERWANIU IMPREZY MASOWEJ WYDAWANA PRZEZ WOJEWODĘ

Wojewoda może, w drodze decyzji administracyjnej, przerwać imprezę masową, jeżeli jej dalszy przebieg może zagrazić życiu lub zdrowiu osób albo mieniu w znacznych rozmiarach, a działania podejmowane przez organizatora są niewystarczające do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wydając decyzję, wojewoda bierze pod uwagę również zagrożenie bezpieczeństwa, które może spowodować przerwanie imprezy masowej. Decyzji o przerwaniu imprezy masowej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.

O treści decyzji wojewoda zawiadamia niezwłocznie organizatora imprezy masowej oraz odpowiednie podmioty wymienione w art. 25 ust. 1 u.b.i.m., a następnie decyzję doręcza się organizatorowi w terminie 7 dni od dnia przerwania imprezy masowej.



# DECYZJA O ZAKAZIE PRZEPROWADZENIA IMPREZY MASOWEJ

## ZAKAZ PRZEPROWADZENIA IMPREZY MASOWEJ WYDAWANY PRZEZ ORGAN GMINY

Organ gminy wydaje decyzję o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej, jeżeli po wydaniu zezwolenia stwierdzi, że zostały naruszone warunki bezpieczeństwa dające podstawę do jego wydania.

## TRYB ODWOŁAWCZY

Od decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej, wydanej przez wójta/burmistrza/prezydenta miasta, przysługuje odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego. SKO rozpatruje odwołanie w terminie 4 dni od dnia jego wniesienia.

# DECYZJA O ZAKAZIE PRZEPROWADZENIA IMPREZY MASOWEJ

## ZAKAZ PRZEPROWADZENIA IMPREZY MASOWEJ WYDAWANY PRZEZ WOJEWODĘ

W przypadku negatywnej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z planowaną lub przeprowadzoną imprezą masową wojewoda, w drodze decyzji administracyjnej, może:

- zakazać przeprowadzenia imprezy masowej z udziałem publiczności na całym obiekcie lub w jego wydzielonych sektorach
- wprowadzić, na czas określony albo nieokreślony, zakaz przeprowadzania przez organizatora imprez masowych na terenie województwa lub jego części

Kopię decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej, niezwłocznie po jej wydaniu, wojewoda przesyła podmiotom, o których mowa w art. 25 ust. 1 u.b.i.m. Od decyzji o zakazie przeprowadzenia imprezy masowej przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw wewnętrznych, który rozpatruje je w terminie 14 dni od dnia jego wniesienia. Odwołanie od decyzji nie wstrzymuje jej wykonania.

## ZAKAZ KLUBOWY

Organizator meczu piłki nożnej może stosować **ZAKAZ KLUBOWY**, polegający na zakazie uczestniczenia w kolejnych imprezach masowych przeprowadzanych przez organizatora meczu piłki nożnej, nakładany przez tego organizatora na osobę, która dopuściła się naruszenia regulaminu obiektu/terenu lub regulaminu imprezy masowej. Okres obowiązywania zakazu klubowego nie może być dłuższy niż 2 lata od dnia jego wydania.

Zakaz klubowy dotyczy również kolejnych imprez masowych przeprowadzanych z udziałem drużyny organizatora rozgrywanych poza siedzibą organizatora, i może być nakładany za naruszenie regulaminu obiektu/terenu lub regulaminu imprezy masowej prowadzonej z udziałem drużyny tego organizatora.

## ZAKAZ KLUBOWY

Organizator meczu piłki nożnej, w terminie 7 dni od dnia zastosowania zakazu klubowego, informuje o tym osobę, której ten zakaz dotyczy - informacja określa okres obowiązywania zakazu uczestnictwa tej osoby. Osobie ukaranej zakazem klubowym służy prawo wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy do podmiotu, który zastosował zakaz klubowy.

Organizator określa w swoim regulaminie wewnętrznym formę, tryb i termin złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, ale termin rozpatrzenia wniosku powinien być wyznaczony tak, aby od daty złożenia wniosku do daty jego rozpatrzenia nie upłynęło więcej niż 14 dni.

Orzeczenie wydane na skutek wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy jest ostateczne. Od orzeczenia o zastosowaniu zakazu klubowego osobie ukaranej służy prawo wniesienia skargi do właściwego sądu administracyjnego.

## “ZAKAZ STADIONOWY”

“ZAKAZ STADIONOWY” to potoczna nazwa dla ZAKAZU WSTĘPU NA IMPREZĘ MASOWĄ - środka karnego, orzeczanego na podstawie art. 41b k.k. Orzeczenie zakazu wstępu na imprezę masową może mieć charakter fakultatywny lub obligatoryjny.

Zgodnie z art. 41b §3 k.k. - zakaz wstępu na imprezę masową obejmuje wszelkie imprezy masowe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz mecze piłki nożnej rozgrywane przez polską kadrę narodową lub polski klub sportowy poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

# “ZAKAZ STADIONOWY”

## ZAKAZ WSTĘPU NA IMPREZĘ MASOWĄ - ORZEKANY FAKULTATYWNIE

Sąd może orzec zakaz wstępu na imprezę masową, jeżeli przestępstwo zostało popełnione w związku z taką imprezą lub w razie skazania za występki o charakterze chuligańskim, a udział sprawcy w imprezach masowych zagraża dobrom chronionym prawem.

Orzekając zakaz wstępu na imprezę masową za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową, sąd może orzec obowiązek przebywania skazanego w czasie trwania niektórych imprez masowych objętych zakazem w miejscu stałego pobytu lub w innym wyznaczonym miejscu, z zastosowaniem systemu dozoru elektronicznego.

# “ZAKAZ STADIONOWY”

## ZAKAZ WSTĘPU NA IMPREZĘ MASOWĄ - ORZEKANY OBLIGATORYJNIE

Sąd orzeka zakaz wstępu na imprezę masową i obowiązek przebywania skazanego w czasie trwania niektórych imprez masowych objętych zakazem w miejscu stałego pobytu lub w innym wyznaczonym miejscu, z zastosowaniem systemu dozoru elektronicznego, w razie ponownego skazania sprawcy za przestępstwo popełnione w związku z imprezą masową.

W szczególnie uzasadnionych wypadkach sąd może orzec, że po upływie okresu, na który orzeczono obowiązek określony w art. 41b §3 k.k., skazany będzie obowiązany do stawiennictwa w czasie trwania niektórych imprez masowych objętych zakazem w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego, ze względu na miejsce zamieszkania skazanego, komendanta powiatowego, rejonowego lub miejskiego Policji.

## “ZAKAZ STADIONOWY”

Jeżeli z okoliczności wynika, że wykonanie obowiązku określonego w art. 41b §3 k.k jest niemożliwe lub jego orzeczenie jest oczywiście niecelowe, w miejsce tego obowiązku orzeka się obowiązek stawiennictwa skazanego w czasie trwania niektórych imprez masowych objętych zakazem w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego, ze względu na miejsce zamieszkania skazanego, komendanta powiatowego, rejonowego lub miejskiego Policji.

Łączny czas stosowania wobec skazanego obowiązków, określonych w art. 41b §3 i 5, nie może przekroczyć okresu orzeczonego wobec skazanego zakazu wstępu na imprezę masową.

Nakładając obowiązek, o którym mowa w art. 41b §3, 5 lub 7 k.k., sąd określa imprezy masowe, w czasie trwania których obowiązek ten ma być wykonywany, wskazując w szczególności nazwy dyscyplin sportowych, nazwy klubów sportowych oraz zakres terytorialny imprez, których obowiązek dotyczy.



## ZAGADNIENIA DO INDYWIDUALNEGO OPRACOWANIA:

- ❑ szczególne obowiązki organizatora meczu piłki nożnej - ze szczególnym uwzględnieniem:
  - ❑ obowiązku zapewnienie identyfikacji uczestników meczu piłki nożnej
  - ❑ obowiązku wyposażenia obiektów w kompatybilne systemy elektroniczne
  - ❑ zasad sprzedaży biletów na mecz piłki nożnej
  - ❑ obowiązku odmowy sprzedaży biletów określonym kategoriom osób

## ZADANIE DODATKOWE:

Osoby chętne mogą rozwiązać kasus dotyczący zgromadzeń oraz zestaw pytań - plik zostanie przesłany nie później niż w środę, 25 marca. Najwyżej ocenione prace [nie więcej niż 20% w każdej grupie] zostaną nagrodzone "plusem". Pracę można przesłać mailem lub poprzez wiadomość prywatną w Microsoft Teams. Proszę o podanie numeru indeksu w nazwie pliku.